



אגף הגבייה

שדי וייצמן 13
 ירושלים 91909
 טל' : 6709506-02
 פקס : 6515471-02

כ"ב שבט תשס"ב
 04 פברואר 2002

כללי 47 / 02
 חוזר מעסיקים / 1402
 חוזר גל"ש / 1318

אל: מנהלי הסניפים
 מנהלי תחום גבייה וביטוח
 מנהלי סניפי משנה
 ממונים ורכזים בגבייה מגל"ש וממעסיקים

הנדון: חובת הנמקה – הפחתת קנסות ותוספות הצמדה

א. **כללי**

על – פי סעיף 370 לחוק הביטוח הלאומי, ועל פי סעיף 2(א) לחוק ההנמקות, חלה על עובד המוסד החובה לנמק את החלטתו בבקשה להפחתה שהגיש החייב.

חובת ההנמקה חלה בכל מקרה, כלומר, אם הופחת מלוא הקנס והצמדה, או חלקו או התקבלה החלטה שלא להפחית כלל.

לאחרונה הוגשו מספר תביעות לבית הדין לעבודה על ידי חייבים שהגישו בקשות להפחתת קנסות ו/או הפרשי הצמדה על-פי סעיף 370 לחוק הביטוח הלאומי, והוחלט בבקשתם מבלי שהמחליט נימק את החלטתו מפורשות בכתב בטופס 754.

לפיכך נבקשכם להקפיד הקפדת יתר ברישום חנימוקים לגבי כל מקרה ומקרה בו נדונה בקשה להפחתה.

ברור שהנימוקים חייבים להתבסס ולהתייחס לאסמכתאות הנדרשות ממגישי הבקשה וכן ל"מוסר התשלומים" – של החייב בתקופה שקדמה לבקשה.

ב. **דוגמאות לנימוקים**

בדרך כלל החלטה על הפחתה נערכת יחד עם החלטה על עריכת הסדר תשלומים, ולכן יש לציין זאת כנימוק, כלומר שההפחתה היא חלק מההסדר והתקבלה בהסכמת החייב.

בנוסף לאמור בהוראת מעסיקים 313 וג'יש 363 להלן מספר דוגמאות נוספות לנימוקים:

1. החייב נתון בקשיים כלכליים. הוצגו מסמכים התומכים בטענתו, ואולם יש להותיר חלק מהקנס על כנו בשל פיגור מתמשך בתשלום.
2. לא הופחתו הפרשי הצמדה משום שהפרשי הצמדה מהווים שמירת ערכם הראלי של דמי הביטוח שבפיגור.
3. כאשר החייב נימק בקשתו בנימוקים רפואיים או כלכליים, והסניף החליט להפחית שעור קנס ואו הפרשי הצמדה מסויים, לשם איפוס החשבון, ומדובר בחייב שבעבר כבר הופחתו לו קנסות, או שמדובר בחייב שכדי לגבות את החוב נערכו מספר פעולות הוצל"פ, הרי שהאמור מהווה נימוק להפחתה שאיפסה היתרה וזאת כדי לסיים ההתדיינות והטיפול בתיק.
4. למעסיק לא הופחת מלוא הקנס, היות וחלק מדמי הביטוח הם ניכוי משכר העובד, ולכן אין מקום להפחית קנס על ניכוי במקור משכר העובד, שנוכח במועד אך לא הועבר למוסד במועד החוקי.
5. ההפחתה חלקית ונערכה בשעור יחסי לשעור הירידה בהכנסות העסק.
6. כאשר מדובר בסיבות רפואיות קצרות מועד, כגון אשפוז וכדומה והוחלט על הפחתה רק לתקופה קצרה יש לנמק ההחלטה בכך שמדובר בבעיה זמנית.
7. המרצת החייב לסילוק חוב ישן. פעולות הוצל"פ ואכיפה חיו ללא תוצאות.
8. החוב סולק על ידי בן משפחה של החייב – הסכים לסלק החוב בתנאי שיופחתו קנסות והפרשי הצמדה.
9. החוב שולם במזומן או בכרטיס אשראי.
10. החייב שוהה בחו"ל, ואין לו כתובת בארץ לביצוע עיקולים.
11. החייב התחמק מסילוק החוב. החוב שולם באמצעות קיזוזים מגימלאות או רק לאחר ביצוע פעולות אכיפה והוצל"פ.
12. לגבי ביקורת ניכויים יש לפעול על פי האמור בחוזר מעסיקים/1399 מיום 3.9.01, כלומר, אם מדובר בהפחתה על רכיב שכר שבביקורת קודמת כבר נמצא שלא שולמו בגינו דמי ביטוח, הרי שאין להפחית על אותו רכיב את מלא הקנס.

ב ב ר כ ה
מינהל הביטוח והגבייה