



**ה מוסד לביטוח לאומי**  
**מינהל המחקר והתכנון**

**פעולות אגף האכיפה והוצאה לפועל**  
**2004**

**מאת**  
**אבנר שרף**

**ירושלים, כסלו התשס"ו, דצמבר 2005**

## פתח דבר

פרסום זה סוקר את פעילות אגף האכיפה וההוצאה לפועל בשנת 2004 בהשוואה לשנים קודמות.

תפקידו של אגף האכיפה והוצאה לפועל הוא לאתר, לאכוף ולגבות מהחייבים דמי ביטוח ולהניעם להסדיר את חובם למוסד. לרשות האגף שני אמצעים חשובים לאכוף תשלום ע"י החייבים:

1. הגובים פוקדים את החייבים, ומעקלים נכסים בבתיהם ובעסקיהם. אם החייב לא הסדיר את חובותיו במועד, המוסד רשאי ליטול את נכסיו שעוקלו כדי למוכרם ולכסות חלק מהחוב.
2. דרישה מגורם שלישי המחזיק נכס של החייב לעקל נכס זה – לדוגמה: בנקים, חברות אשראי ומשרד התחבורה. דרישה זו מתבצעת בצורה ממוכנת במשרד הראשי.

בפרסום מובאים נתונים על היקף הפעילות בתחום האכיפה וההוצאה לפועל בשנת 2004 ועל תוצאותיה הכמותיות והכספיות, גם בהשוואה לשנים קודמות. כמו כן מוצגים נתונים של סקר שבדק את ההשפעות המאוחרות של אמצעי האכיפה על מבוטחים לא-שכירים.

תודתי למר אבנר שרף על ריכוז הנתונים והכנת הפרסום. תודה מיוחדת לגב' מיה עורב-הטל על העריכה הלשונית ולגב' נירה עמיר על ההדפסה.

לאה אחדות

סמנכ"לית מחקר ותכנון

## תוכן העניינים

### עמוד

1	עיקרי הממצאים
2	פעולות האכיפה של הגובים האזוריים
8	פעולות הגובים בסניפים
14	ההשפעות המאוחרות של פעולות הגובים – בדיקה מדגמית על הגבייה מהמבוטחים הלא-שכירים
18	מכירת חפצים מעוקלים
21	עיקולים על נכסים שבידי צד שלישי

## עיקרי הממצאים

במסגרת הגבייה ממבוטחים לא-שכירים וממעסיקים, פועל המוסד לביטוח לאומי באמצעות אגף האכיפה וההוצאה לפועל לאתר את החייבים המפגרים בתשלום דמי הביטוח ולהניעם להסדיר את חובם, בין באמצעות תשלום לגובים בעת ביקורם ובין באמצעות עיקול חפצים ואף הוצאת חפצים מרשותם.

בשנת 2004 בוצעו באמצעות הגובים 143.6 אלף ביקורים אצל החייבים. זוהי עליה של 7.7% במספר הביקורים לעומת השנה הקודמת.

בתוקף הרשאה גמ/2 המאפשרת עיקול חפצים, ערכו הגובים 126.1 אלף ביקורים. ב-12.1% מן הביקורים הגובים הצליחו לגבות כספים וב-13.1% עוקלו חפצים. ב-17.5 אלף ביקורים בוצעו פעולות מתוקף הרשאה גמ/4, המאפשרת לגובים להוציא חפצים מבתי החייבים או מעסקיהם. במסגרת פעילות זו הצליחו הגובים לגבות כספים ב-27.7% מן הביקורים וב-5.1% מהם הוציאו חפצים מעוקלים.

בשנת 2004 נגבו ישירות מן החייבים באמצעות הגובים 538 מיליון ש"ח. זו ירידה של 7.7% לעומת שנת 2003. יצוין כי לפעולות הגובים יש גם השפעה מאוחרת יותר המתבטאת בהסדרי תשלום, פירעון חובות ותיקוני חשבון בסניפים.

כדי לבחון את מלוא ההשפעה של פעולות הגובים להנעת המבוטחים הלא שכירים להסדיר חובם למוסד, הוצא מדגם של הרשאות שטופלו בידי הגובים. לגבי מדגם זה נבדקו תגובות המאוחרות של החייבים לפעולות הגובים. נמצא כי בשנת 2004 41% מהחייבים שטופלו על סמך הרשאות גמ/2 (עיקול חפצים) הסדירו את חובם. ההשפעה הישירה היתה 23.6% מסך כל החייבים וההשפעה המשנית (תגובות החייבים) 17.4%. לגבי ביקורים שבוצעו על סמך הרשאות גמ/4 (הוצאת חפצים) נמצא כי 40% מהחייבים הסדירו את חובם: 35.4% מהם שילמו לגובים ועוד 14.6% – שילמו מאוחר יותר.

חברות ממ"ן ונעמן שקיבלו על עצמן למכור את החפצים המעוקלים מכרו 323 חפצים שעוקלו תמורת כ-2.6 מיליון ש"ח. לאחר ניכוי הוצאות העיקול והמכירה זוכו חשבונות החייבים ב-2.0 מיליון ש"ח.

869.3 אלף דרישות עיקול נשלחו באופן ממוחשב (דרך המשרד הראשי), נגד החייבים, על נכסים המצויים בידי צד שלישי. זהו גידול של 63% לעומת שנת 2003. בעקבות דרישות עיקול אלה בוצעו 52.1 אלף עיקולים, שהם 6% מכלל דרישות העיקול, בסכום כולל של כ-113.2 מיליון ש"ח לטובת המוסד.

## פעולות האכיפה של הגובים האזוריים

כללי

תפקידם של הגובים האזוריים הוא לאתר את החייבים בדמי ביטוח ולהביאם לידי הסדרת חובם למוסד, בין באמצעות תשלום בעת הביקור ובין באמצעות הטלת עיקול על חפצים ואף הוצאת חפצים בפועל מרשות החייב ובכך לגרום להם לבוא לסניף ולשלם את חובם.

האכיפה נעשית באמצעות ההרשאות הבאות בחוק:

הרשאה גמ/2 – לעיקול רכוש חייב – מופעלת על חייבים שסכום החוב שלהם עולה על מספר מקדמות או סכום נתון המתעדכן מעת לעת.

הרשאה גמ/4 – להוצאת רכוש מעוקל כדי למוכרו – מופעלת על חייבים שלא הסדירו את חובם כנדרש בחוק, בתוך 14 יום לאחר העיקול, לפי הוראה 345 ס' 7.3. הגובים רשאים להוציא רכוש שעוקל בהרשאה גמ/2 ולמוכרו, אם החייב לא יפרע את חובו למוסד בפרק הזמן כנדרש בתקנות.

בשנת 2004 היה גובה החוב המינימלי שבגיננו ננקטו צעדי אכיפה והוצאה לפועל כדלקמן: אצל עובדים עצמאיים 2,500 ש"ח, אצל מעסיקים שיש להם עד 10 עובדים – 1,500 ש"ח, ואצל מעסיקים גדולים יותר – 2,500 ש"ח. לעתים ננקטות פעולות גם כלפי חייבים שחובם נמוך יותר.

הנתונים התבססו על סיכומים של הדו"חות החודשיים של פעולות הגובים.

מלוח מס' 1 עולה כי בשנת 2004 הושקעו 7,580 ימי עבודה בפעולות הוצאה לפועל, בדומה לשנה הקודמת. ימי העבודה כללו ימי הדרכת גובים חדשים. בימי עבודה אלה בוצעו 143.6 אלף ביקורים לעומת 133.4 אלף בשנה הקודמת – גידול של 7.7%.

**לוח מס' 1: ימי עבודה וביקורי גובי הוצאה לפועל, 2004-2000**  
(מספרים מוחלטים ואחוז השינוי)

שנה	ימי עבודה	ביקורים			אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	
		סך הכול	לא-שכירים	מעסיקים	במספר ימי העבודה	במספר הביקורים
2000	6,542	85,088	56,300	28,788	16.3	-15.2
2001	6,254	86,590	49,359	37,231	-4.5	1.8
2002	7,720	128,456	83,796	44,660	23.4	48.3
2003	7,572	133,393	84,444	48,949	-2.0	3.8
2004	7,580	143,641	101,805	41,836	0.1	7.7

בשנת 2004 ערכו הגובים 101.8 אלף ביקורים אצל מבוטחים לא-שכירים (89.7% מהם היו על סמך הרשאות גמ/2) ו-41.8 אלף ביקורים אצל מעסיקים (ירידה של 14.5% לעומת שנה קודמת), בהם 83.3% היו על סמך הרשאות גמ/2.

בניתוח של השנים 2004-2000 המוצג בלוח מס' 2, אנו רואים כי חל גידול במשקל ההרשאות גמ/4 בשנה זו, זאת לאחר שנים של ירידה במשקל הרשאות אלה.

**לוח מס' 2: הרשאות לפי סוג המבוטח והרשאה, 2004-2000**  
(מספרים מוחלטים ואחוזים)

שנה	לא-שכירים			מעסיקים		
	מזה : באחוזים		סך הכול (מספרים מוחלטים)	מזה : באחוזים		סך הכול (מספרים מוחלטים)
	הרשאות גמ/2	הרשאות גמ/4		הרשאות גמ/2	הרשאות גמ/4	
2000	71.6	28.4	56,300	68.7	31.3	28,788
2001	85.5	14.5	49,359	78.4	21.6	37,231
2002	87.9	12.1	83,796	84.2	15.8	44,660
2003	91.7	8.3	84,444	89.3	10.7	48,949
2004	89.7	10.3	101,805	83.3	16.7	41,836

במהלך הביקורים שערכו הגובים אצל החייבים, נגבו חובות ובוצעו עיקולים והוצאת חפצים. כמו כן הגובים אפשרו לחייבים להסדיר את חובם בסניפי המוסד במועד מאוחר יותר.

באותם מקרים שבהם נמצא העסק סגור הגובים השאירו הודעה לחייב להסדיר את חובותיו. בבדיקות מדגמיות הוכח, כי רבים מאלה שעסקיהם סגורים הסדירו מאוחר יותר את חובם למוסד. באותם מקרים שבהם החייבים עזבו או לא אותרו בכתובת המצויה בידי הסניף, הגובים דיווחו על שינוי כתובת. בעקבות הדיווח, מתעדכן משלוח הפנקסים לתשלום לכתובת החדשה. במקרים קשים נסגרו תיקים של מעסיקים ונערכו שינויי סוג "ללא-שכירים", תוך העברת חובם ל"חוב אבוד".

בלוחות מס' 3א' ו-3ב' מוצגת התפלגות הביקורים לפי תוצאת הביקור, סוג העיקול וכן לפי סוג החייב, בהתאמה.

בלוח מס' 3א' מוצגות התוצאות של כלל פעולות הגובים על פי כל ההרשאות בשנים 2000-2004, תוך חלוקה לפי סוג ההרשאה (גמ/2 ו-גמ/4). מלוח זה אנו למדים כי בשנת 2004 חלה ירידה יחסית במשקל הביקורים שבהם בוצעה גבייה, ל-14.0% מכלל פעולות הגובים, זאת תוך עליה במשקל היחסי של העיקולים והוצאת חפצים ל-12.1%. משקל הביקורים שבהם נמצאה דחיה, לא היה מה לעקל או היתה התנגדות ירד משמעותית ל-22.3% לעומת 32.3% בשנה הקודמת.

עיון בתוצאות הטיפול בהרשאות גמ/2 מעלה, כי משקל הביקורים שבהם הצליחו הגובים לגבות כספים מהחייבים ירד ל-12.1% מסך הביקורים. משקלם של הביקורים שבהם בוצעו עיקולים בשנת 2004 עלה ל-13.1%.

בטיפול בהרשאות גמ/4 חל גידול במשקל המקרים שבהם בוצעה גבייה גם בשנת 2004 בהשוואה לירידה עיקבית בשנים קודמות, ל-27.7%. משקל המקרים שבהם בוצעו עיקולים ומקרים שבהם הוצאת מיטלטלים היה דומה לשנה הקודמת – 5.1%.

מלוח מס' 3ב' אנו למדים כי בביקורים אצל המבוטחים הלא-שכירים משקלם של הביקורים שבהם נגבו כספים היה 10.3% בשנת 2004. בעיקולי חפצים או הוצאתם חל גידול ל-11.9% בהשוואה ל-9% בשנה קודמת.

בביקורים אצל המעסיקים נמצא כי בשנת 2004 במשקל הביקורים שבהם נגבו כספים חלה עליה ל-23% בשנת 2004 לעומת 21% בשנת 2003. מספר העיקולים והוצאת החפצים היה כ-12.8% מסך כל הביקורים בשנת 2004, עליה חדה לעומת השנה הקודמת.

עם זאת יש לציין, כי בשנים האחרונות מהווים הביקורים שבהם החייבים עזבו או לא אותרו כשליש מכלל הביקורים, ובעקבותיהם דיווחו הגובים לסניפים על ניתוק קשר וצורך במאמצים לאתר את כתובתם החדשה או לסגור את תיקם.

**לוח מס' 3א: תוצאות ישירות של ביקורי הגובים לפי סוג הרשאה שטופלה, 2004-2000**  
**(מספרים מוחלטים ואחוזים)**

שנה	ביקורים		תוצאות ישירות : באחוזים (סה"כ = 100%)				
	סך הכול (מספרים מוחלטים)	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	הוסדר לפני הביקור	גבייה	עיקולים והוצאת חפצים	דחייה, אין מה לעקל, התנגדות	סגור

**סך הכול**

2000	85,088	-15.1	0.1	13.6	17.0	10.2	25.9	33.2
2001	86,590	1.8	1.0	15.7	13.9	19.0	20.5	29.9
2002	128,456	48.3	1.1	13.9	13.5	20.2	22.1	29.2
2003	133,393	3.8	0.8	16.1	9.2	32.3	20.0	21.6
2004	143,641	7.7	0.7	14.0	12.1	22.3	24.9	26.0

**סה"כ הרשאות גמ/2**

2000	60,104	-15.6	0.1	6.8	21.3	6.2	27.3	38.3
2001	71,405	18.8	1.1	12.6	15.8	17.8	20.3	32.4
2002	111,262	55.8	1.1	12.1	14.8	19.2	22.1	30.7
2003	121,127	8.9	0.8	15.4	9.6	32.6	19.7	21.9
2004	126,136	4.1	0.7	12.1	13.1	22.0	25.0	27.1

**סה"כ הרשאות גמ/4**

2000	24,984	-14.0	0.1	29.9	6.8	19.8	22.6	20.8
2001	15,185	-39.3	0.8	30.4	5.1	24.4	21.5	17.8
2002	17,194	13.2	0.8	26.0	5.2	26.7	21.9	19.4
2003	12,266	-28.7	0.8	22.5	5.3	29.2	23.6	18.3
2004	17,505	42.7	0.5	27.7	5.1	24.5	24.0	18.2



**לוח מס' 33: תוצאות ישירות של ביקורי הגובים, 2004-2000  
(מספרים מוחלטיים ואחוזים)**

תוצאות ישירות : באחוזים (סה"כ = 100%)						ביקורים		שנה
עזב	סגור	דחייה, אין מה לעקל, התנגדות	עיקולים והוצאת חפצים	גבייה	הוסדר לפני הביקור	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	סך הכול (מספרים מוחלטים)	

**סה"כ לא-שכירים**

31.7	28.4	11.8	16.9	11.0	0.2	-16.7	56,300	2000
29.5	22.6	20.6	14.5	11.9	0.9	-12.3	49,359	2001
32.0	24.8	18.6	12.6	11.3	0.7	69.8	83,796	2002
23.7	22.6	31.0	9.0	13.2	0.5	1.1	84,444	2003
28.5	27.7	21.2	11.9	10.3	0.4	20.6	101,805	2004

**מזה: 2/גמ**

36.8	29.8	7.2	21.1	4.9	0.2	-18.2	40,327	2000
32.2	22.3	18.9	16.2	9.5	0.9	4.6	42,212	2001
33.6	24.7	17.4	13.7	9.9	0.7	74.5	73,664	2002
24.5	22.1	31.0	9.2	12.7	0.5	5.1	77,441	2003
29.7	27.5	20.6	12.6	9.2	0.4	17.9	91,285	2004

**מזה: 4/גמ**

18.8	25.0	23.1	6.4	26.5	0.2	-12.7	15,973	2000
14.0	23.7	30.9	4.5	26.1	0.8	-55.2	7,147	2001
20.0	25.7	27.4	4.9	21.6	0.4	41.8	10,132	2002
16.6	28.4	29.7	5.8	19.1	0.4	-30.8	7,003	2003
18.3	29.0	27.1	5.4	19.8	0.4	50.2	10,520	2004

**סה"כ מעסיקים**

36.1	20.9	7.1	17.3	18.6	0.0	-11.8	28,788	2000
30.2	17.9	16.8	13.1	20.8	1.2	29.3	37,231	2001
23.9	16.9	23.2	15.3	18.9	1.8	20.0	44,660	2002
17.6	15.7	34.8	9.5	21.0	1.4	9.6	48,949	2003
19.8	18.2	25.0	12.8	23.0	1.2	-14.6	41,836	2004

**מזה: 2/גמ**

41.6	22.1	4.0	21.6	10.7	0.0	-9.7	19,777	2000
32.6	17.4	16.3	15.2	17.2	1.3	47.6	29,193	2001
24.9	16.9	22.8	17.1	16.4	1.9	28.8	37,598	2002
17.3	15.5	35.5	10.1	20.2	1.4	16.1	43,686	2003
20.1	18.5	25.9	14.4	19.7	1.4	-20.2	34,855	2004

**מזה: 4/גמ**

24.2	18.5	13.7	7.7	35.9	0.0	-16.2	9,011	2000
21.2	19.7	18.5	5.6	34.3	0.7	-10.8	8,038	2001
18.6	16.6	25.6	5.7	32.3	1.2	-12.1	7,062	2002
20.5	17.3	28.5	4.6	27.8	1.3	-25.5	5,263	2003
18.1	16.4	20.5	4.8	39.6	0.6	32.7	6,985	2004

בשנת 2004 נגבו 538 מליון ש"ח בביקורי הגובים, וזו ירידה של 7.7% במונחים נומינליים ו-7.5% במונחים ריאליים. מהמבטוחים הלא-שכירים נגבו 96 מיליון ש"ח, והיתר – 442 מליון ש"ח נגבו ממעסיקים (לוח מס' 4).

**לוח מס' 4: סכומי החוב שנגבו באמצעות פעולות אכיפה, 2000-2004**

אחוז שינוי לעומת שנה קודמת		סכומי החוב שנגבו (במיליוני ש"ח)	שנה
נומינלי	ריאלי*		
<b>סך הכול</b>			
0.1	2.0	146.0	2000
75.6	76.7	258.0	** 2001
90.1	101.5	519.7	2002
12.1	12.0	583.0	2003
-7.5	-7.7	538.0	2004
<b>לא-שכירים</b>			
16.8	18.9	39.7	2000
7.5	12.1	44.5	** 2001
66.9	77.0	78.8	2002
27.8	27.2	100.3	2003
-4.7	-4.3	96.0	2004
<b>מעסיקים</b>			
-5.0	-3.2	106.3	2000
86.8	100.8	213.5	** 2001
94.9	106.5	440.9	2002
9.3	9.5	482.7	2003
-8.2	-8.5	442.0	2004

\* בהתבסס על סיכום תקבולי הגבייה החודשיים בניכוי השפעת מדד המחירים בכל חודש וחודש.  
 \*\* סדרה חדשה – התקבולים כוללים גם הסדי תשלומים.

## פעולות הגובים בסניפים

מלוח מס' 5א' אנו למדים כי בסניפים רבים חלו שינויים במספר ימי העבודה של הגובים לשני הכיוונים. ראוי לציון גידול ניכר בסניף חיפה – 40.7% ראשון לציון – 55.4% ופתח תקוה 36.9%.

המדדים שלפיהם קיבלו הסניפים "ימי גובים" היו תלויים במספר ההרשאות שכל סניף מקבל, לפי עומק הפיגור ולפי היקף החובות בקבוצות חוב בסניף. מספר ימי העבודה השפיע ישירות על השינויים במספר הביקורים של הגובים בסניפים.

חל גידול משמעותי במספר הביקורים בסניפים: רמת גן 82.7% פתח תקוה 57.1% וראשון לציון 59.7%. בסניפים חיפה ונצרת היה משקל ניכר להרשאות גמ/4 שטופלו על ידי הגובים – 41.5% ו-34.8% בהתאמה.

שיעור הביקורים שבהם הצליחו הגובים לגבות כספים לבצע עיקולים ולהוציא חפצים בלט במיוחד בסניפים נצרת ורמת גן – 39.8% ו-39.4% בהתאמה. כמו כן חל גידול ניכר בסכומי הגבייה שנגבו בשנת 2004 בסניפים נצרת, חיפה ופתח תקוה.

בלוח מס' 5ב' נמצא כי חל גידול ניכר במספר הביקורים על פי הרשאות גמ/2 בסניפים: נצרת 61.2%, ופתח תקוה 41.4%. משקל בולט של הביקורים שבהם נגבו כספים ובוצעו עיקולים והוצאו חפצים נמצא בסניפים נצרת 43.1% וכרמיאל 37.5%. ראוי לציון גידול משמעותי בגבייה בהרשאות אלה בשנת 2004 בסניפים נצרת וחיפה.

מלוח מס' 5ג' עולה כי בסניף רמת גן חל גידול במספר הרשאות גמ/4 (710.4% לעומת השנה הקודמת), בסניף רמת גן וחדרה נמצא כי הגובים הצליחו לגבות כספים ולהטיל עיקולים על חפצים ולהוציא נכסים של חייבים (86.8% ו-81.4% בהתאמה מהסה"כ).

בלוח מס' 5ד' המציג פעולות הגובים על המבוטחים הלא-שכירים נמצא כי בסניפים פתח תקוה ורמת גן חל גידול ניכר בשנת 2004 במספר הרשאות שטופלו בידי הגובים – 114.5% ו-78.2% בהתאמה לעומת שנת 2004.

שיעור משמעותי של המקרים שבהם הצליחו הגובים לגבות כספים, עיקולים והוצאות חפצים מבתי חייבים נמצא בנצרת – 40.5% ובכרמיאל – 36.4%. באחוזי גידול בסכומי הגבייה שנגבו בשנת 2004 לעומת 2003: בלטו הסניפים חיפה ונצרת.

בלוח מס' 5ה' נמצא כי חל גידול ניכר בביקורי גובים אצל המעסיקים בסניפים רמת גן וחיפה בשנת 2004 לעומת 2003 (92.4% ו-37% בהתאמה). בסניפים רמת גן וכרמיאל נרשמו שיעורים ניכרים בהצלחת הגובים לגבות כספים לעקל ולהוציא חפצים (60.5% ו-39.1% בהתאמה).

**לוח מס' 5א': סך כל פעולות הגובים על כל החייבים לפי סניף, 2004**

סניף	ימי עבודה		ביקורים שנערכו			שיעור גביית כספים, עיקולים והוצאת חפצים בסה"כ הביקורים	סכומי החוב שנגבו בהוצאה לפועל	אחוז השינוי בגבייה בהשוואה לשנה קודמת
	מספרים מוחלטים	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	סך הכול	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	ביקורי גמ/4 כאחוז מסה"כ			
סך הכול	7,580	0.1	143,641	7.7	12.2	25.2	538,035	-7.7
ירושלים	573	15.8	11,969	19.6	11.5	25.0	29,065	-33.0
תל אביב	586	-6.1	11,697	14.7	7.3	20.0	44,178	-5.0
חיפה	190	40.7	3,210	50.9	41.5	17.6	18,727	56.3
אשקלון	228	-10.6	5,832	-4.1	5.8	28.5	11,982	29.0
באר שבע	318	-18.0	7,596	-16.3	14.9	23.3	36,234	-14.1
חדרה	645	-9.0	8,114	-11.4	0.5	27.2	40,672	-31.4
טבריה	505	22.9	6,365	12.0	0.8	24.9	15,833	14.2
יפו	324	-28.0	6,875	34.9	13.9	20.9	9,512	47.1
חולון	179		4,152		13.2	20.6	6,494	
כפר סבא	375	-3.8	8,174	28.9	7.4	25.8	19,802	-52.5
כרמיאל	260	-20.2	3,284	-22.1	0.4	37.5	14,853	-12.0
נהריה	396	-22.4	5,154	-15.3	23.6	17.7	43,083	7.4
נצרת	293	5.8	3,241	0.8	34.8	39.8	56,540	159.3
נתניה	302	1.7	6,069	18.5	5.8	24.1	14,437	10.2
עפולה	246	7.0	3,153	6.3	1.5	18.8	14,585	-58.6
פתח תקוה	404	36.9	7,833	57.1	20.3	25.3	28,511	44.7
קריות	165	-21.8	3,036	-15.8	6.1	19.1	20,730	2.5
ראשלי"צ	300	55.4	7,012	59.7	11.1	21.1	4,888	-29.2
רחובות	377	-17.7	8,179	-23.6	11.5	22.3	45,592	7.9
אשדוד	235	-6.4	5,551	-20.1	9.9	25.2	5,478	-53.2
רמלה	314	-13.3	6,742	-19.6	10.9	26.8	28,680	-5.6
רמת גן	365	17.0	10,403	82.7	26.3	39.4	28,159	-1.6

**לוח מס' 5ב': פעולות הגובים באמצעות הרשאות גמ/2 לפי סניף, 2004**

גבייה		ביקורים שנערכו			סך הכול (מספרים מוחלטים)	סניף
אחוז השינוי בגבייה בהשוואה לשנה קודמת	סכומי החוב שנגבו בהוצאה לפועל	שיעור גביית כספים, עיקולים בסך כל הביקורים	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	מזה: לא- שכירים (אחוזים)		
-9.0	468,231	24.3	72.4	4.1	126,136	סך הכול
-38.6	23,459	24.8	73.6	19.7	10,592	ירושלים
-4.5	41,075	19.5	79.2	13.5	10,838	תל אביב
64.9	11,675	18.1	75.7	22.0	1,877	חיפה
27.6	9,970	28.2	73.2	-3.3	5,495	אשקלון
-13.1	33,801	24.1	65.3	-21.8	6,465	באר שבע
-31.3	40,431	26.9	60.2	-11.0	8,071	חדרה
16.9	15,726	24.8	63.5	14.4	6,317	טבריה
-57.3	6,783	20.9	83.2	27.7	5,921	יפו
	3,838	20.3	81.2		3,603	חולון
-56.6	17,368	25.8	63.9	28.9	7,572	כפר סבא
-12.1	14,844	37.5	59.5	-22.2	3,272	כרמיאל
8.6	41,355	19.9	52.9	-21.3	3,939	נהריה
237.8	44,992	43.1	57.6	61.2	2,113	נצרת
13.4	13,735	23.9	82.1	20.0	5,720	נתניה
-49.2	14,583	18.8	60.7	6.1	3,107	עפולה
8.4	18,784	26.8	79.5	41.4	6,241	פתח תקוה
15.0	20,068	18.8	49.5	-15.5	2,852	קריות
-26.5	3,894	21.3	82.6	61.5	6,236	ראשון לציון
-8.4	34,707	23.1	79.3	-24.9	7,236	רחובות
-58.1	4,610	26.1	82.6	-24.1	5,001	אשדוד
41.0	26,719	27.6	74.9	-21.4	6,004	רמלה
4.2	25,814	22.4	77.9	43.1	7,664	רמת גן

**לוח מס' 5ג': פעולות הגובים באמצעות הרשאות גמ/4 לפי סניף, 2004**

גבייה		ביקורים שנערכו				סניף
אחוז השינוי בגבייה בהשוואה לשנה קודמת	סכומי החוב שנגבו בהוצאה לפועל	שיעור גביית כספים, עיקולים בסך כל הביקורים	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	מזה-לא-שכירים (אחוזים)	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
1.6	69,804	31.8	60.1	42.7	17,505	סך הכול
9.1	5,606	26.9	60.2	19.1	1,377	ירושלים
-12.0	3,103	25.5	62.7	33.8	859	תל אביב
44.0	7,052	17.0	33.2	126.3	1,333	חיפה
36.4	2,012	33.5	50.1	-15.5	337	אשקלון
-25.8	2,433	18.8	56.9	38.9	1,131	באר שבע
-49.7	241	81.4	60.5	-46.3	43	חדרה
-74.1	107	47.9	66.7	-69.8	48	טבריה
	2,729	20.8	63.8		954	יפו
105.8	2,656	22.4	63.0	109.3	549	חולון
42.9	2,434	25.6	55.6	28.9	602	כפר סבא
80.0	9	33.3	16.7	20.0	12	כרמיאל
-15.3	1,728	10.4	99.2	13.0	1,215	נהריה
36.0	11,548	33.6	75.1	-40.7	1,128	נצרת
-28.9	702	26.1	81.1	-2.5	349	נתניה
--	2	15.2	80.4	24.3	46	עפולה
309.0	9,727	19.4	66.5	178.8	1,592	פתח תקוה
-76.0	662	24.5	30.4	-19.7	184	קריות
-38.0	994	19.1	68.9	46.1	776	ראשון לציון
148.4	10,885	16.6	67.2	-11.5	943	רחובות
21.9	868	17.3	79.1	52.4	550	אשדוד
-82.9	1,961	20.7	65.4	-0.7	738	רמלה
-39.1	2,345	86.8	35.6	710.4	2,739	רמת גן

**לוח מס' 15: פעולות הגובים על המבוטחים הלא שכירים לפי סניף, 2004**

סניף	ביקורים שנערכו			שיעור גביית כספים, עיקולים והוצאת חפצים מסך כל הביקורים	סכומי החוב שנגבו באמצעות הוצלי"פ (באלפי ש"ח)	אחוז השינוי בהשוואה לשנה קודמת
	סך הכול (מספרים מוחלטים)	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	אחוז הרשאות גמ/4 מסך הכול			
סך הכול	101,805	20.6	10.3	22.1	96,049	-4.3
ירושלים	8,624	29.8	9.6	23.9	7,129	10.5
תל אביב	9,119	33.7	5.9	16.6	6,567	-10.1
חיפה	1,863	62.8	23.7	14.3	3,686	511.3
אשקלון	4,191	24.9	4.0	25.8	2,269	-21.7
באר שבע	4,862	1.8	13.2	17.8	2,107	-65.1
חדרה	4,885	14.3	0.5	24.3	7,563	-8.9
טבריה	4,044	8.9	0.8	21.7	4,220	-18.7
יפו	5,533		11.0	18.3	2,353	74.1
חולון	3,271	66.2	10.6	19.1	1,850	
כפר סבא	5,176	30.7	6.5	24.1	7,297	-17.3
כרמיאל	1,950	-21.7	0.1	36.4	3,290	-33.7
נהריה	3,289	-12.1	36.6	16.9	4,608	-30.8
נצרת	2,064	-3.3	41.0	40.5	13,006	191.3
נתניה	4,977	39.6	5.7	22.1	4,400	10.2
עפולה	1,922	12.7	1.9	14.5	2,134	-41.5
פתח תקוה	6,022	114.5	17.6	24.0	6,740	60.9
קריות	1,467	-7.8	3.8	12.5	1,355	-49.5
ראשון לציון	5,684	75.8	9.4	18.9	2,593	44.9
רחובות	6,372	-17.9	9.9	20.8	2,566	-59.8
אשדוד	4,566	-15.7	9.5	22.7	2,967	-14.8
רמלה	4,981	-16.4	9.7	24.5	3,459	-48.7
רמת גן	6,943	78.2	14.0	28.8	3,890	23.0

**לוח מס' 5ה': פעולות הגובים על מעסיקים לפי סניף, 2004**

אחוז השינוי בהשוואה לשנה קודמת	סכומי החוב שנגבו באמצעות הוצלי"פ (באלפי ש"ח)	שיעור גביית כספים, עיקולים והוצאת חפצים מסך כל הביקורים	ביקורים שנערכו			סניף
			אחוז הרשאות גמ/4 מסך הכול	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
-8.4	441,986	32.7	16.7	-14.5	41,836	סך הכול
-40.6	21,936	27.8	16.4	-0.4	3,345	ירושלים
-4.1	37,611	32.0	12.4	-23.6	2,578	תל אביב
32.2	15,041	22.2	66.1	37.0	1,347	חיפה
52.0	9,713	35.3	10.2	-39.8	1,641	אשקלון
-5.5	34,127	33.2	17.8	-36.5	2,734	באר שבע
-35.1	33,109	31.5	0.5	-33.8	3,229	חדרה
33.9	11,613	30.5	0.7	17.9	2,321	טבריה
53.0	7,159	31.7	25.7	77.2	1,342	יפו
	4,644	26.1	23.0		881	חולון
-62.0	12,505	28.7	8.9	25.8	2,998	כפר סבא
-3.0	11,563	39.1	0.7	-22.5	1,334	כרמיאל
14.9	38,475	18.9	0.5	-20.3	1,865	נהריה
151.0	43,534	38.6	23.9	9.0	1,177	נצרת
10.2	10,037	33.2	6.0	-29.9	1,092	נתניה
-60.5	12,451	25.5	0.7	-2.3	1,231	עפולה
40.3	21,771	29.5	29.4	-16.8	1,811	פתח תקוה
10.5	19,375	25.4	8.2	-22.1	1,569	קריות
-55.1	2,295	30.2	18.1	14.7	1,328	ראשון לציון
19.9	43,026	27.6	17.1	-38.7	1,807	רחובות
-69.5	2,511	37.0	11.7	-35.6	985	אשדוד
6.7	25,221	33.4	14.5	-27.6	1,761	רמלה
-4.7	24,269	60.5	51.0	92.4	3,460	רמת גן



## ההשפעות המאוחרות של פעולות הגובים בדיקה מדגמית על גבייה מהמבוטחים הלא-שכירים

במסגרת הגבייה מציבור החייבים בדמי ביטוח עושים הגובים פעולות אכיפה על המפגרים בתשלומי חובות בגין דמי ביטוח למוסד.

בתוקף תפקידם של הגובים ובהסתמך על סוגי ההרשאות, הגובים רשאים לגבות כספים ולהטיל עיקולים על סמך הרשאות גמ/2 ולהוציא חפצים במידת הצורך על סמך הרשאות גמ/4.

הגובים עורכים ביקורים אצל החייבים ומנסים לגבות את החובות במלואם או בחלקם. באותם מקרים שבהם נמצא שעסקם או ביתם של החייבים סגור, הם משאירים הודעה לחייבים. במקרים שבהם נמצא שהחייבים עזבו את הכתובת הרשומה בגוף ההרשאה, הם מדווחים לסניף ולמשרד הראשי.

הגובים מדווחים על פעולותיהם ועל סכומי הגבייה שאותם הצליחו לגבות מהחייבים בדו"ח מיוחד (טופס בל/2002). הנתונים מסוכמים במשרד הראשי ומדווחים בסטטיסטיקה החודשית.

הדו"ח הסטטיסטי החודשי מציג למעשה את הפעולות הישירות שעשו הגובים, אך אין בכוחם של נתונים אלה להציג את מלוא ההשפעה של פעולותיהם על החייבים, המתבטאת בהנעתם של החייבים להסדיר את חובם למוסד דרך תקבולים והסדרי תשלומים, תיקוני חשבון המתבטאים בשינויי סוג ותיקוני שומה.

כדי לעמוד על מלוא ההשפעה (הישירה והמשנית) של פעולות הגובים על המבוטחים הלא שכירים, הוצא מדגם של 800 מקרים של הרשאות גמ/2 ו-451 מקרים של הרשאות גמ/4 (חוץ ממקרים שבהם החייבים לא אותרו או עזבו) בסניפים ירושלים, תל אביב, חיפה, באר שבע פתח תקוה ורמת גן בשנת 2004. נרשמו תוצאות הביקורים שבוצעו אצל החייבים שאותרו כפי שדווח בטופס בל/2002. יצוין כי מספר ביקורים רב באותה כתובת נספר כביקור אחד אם התקיימו באותה תקופה.

כדי לאתר את ההשפעה המאוחרת שנוצרה בעקבות פעולות הגובים, נבדק חשבונם של החייבים ונרשמו התשלומים ושינויי החשבון שהתרחשו בתוך שלושה שבועות ממועד הביקור אצל החייב. לא הובאו בחשבון קיזוזים ותשלומי מקדמות שאותם חובה לשלם. כמו כן לא הובאו בחשבון תקבולים שנבעו מהעברות מגורמי חוץ, כגון מס הכנסה, מע"מ, מכירות רכוש מעוקל והעברת כספים מעוקלים מבנקים במסגרת העיקולים מצד שלישי. בניתוח הנתונים נעשה שימוש גם בנתונים מילוליים שאותם רשמו הגובים ופקידי הגבייה בסניפים.

נוסף על כך, באותם מקרים שבהם דווח על ביקורים נוספים של גובים מאוחר יותר או שהוטלו עיקולים משרדיים שהניבו תוצאות כספיות, נוטרלו תגובות החייבים שהושפעו מן הפעולות האלה.

מלוח מסי' 6א' אנו למדים כי שיעורי ההצלחה הישירה של הגובים בהרשאות גמ/2 לעיקול רכוש לגבי חייבים שמהם נגבו כספים ובוצעו עיקולים בשנת 2004 היה 23.6%. אולם מתוספת לכך השפעה משנית: 17.4% מן החייבים אשר קודם לכן לא הסדירו את חובם ישירות עם הגובים, פנו למוסד בעקבות המגע עם הגובים או בעקבות השארת הודעה על ידי הגובים, כדי להסדיר את חובם באמצעות תשלומים, לתקן חשבון או להגיע להסדרי תשלומים. מכאן שההשפעה הכוללת של פעולות הגובים הסתכמה ב-41% מהמקרים.

מדידת שיעור ההצלחה הכספית אצל אותם חייבים שנגבו מהם כספים בלבד (ללא עיקולים) ושבוצעו בעבורם פעולות חשבוניות שונות להסדרת החוב, מורה כי מ-4.3% מהחייבים נגבו כספים ישירות. היתר, 27%, הסדירו את חובם בסניף. בסך הכול ההשפעה מבחינה כספית מסתכמת בכך ש-31.3% מהחייבים הסדירו בסופו של דבר את חובם למוסד.

בבחינת השינויים הכספיים אנו מוצאים, כי סך החוב שנרשם בגוף ההרשאה לכלל החייבים שנכללו במדגם היה 6.5 מיליון ש"ח. 2.4% מתוכם שילמו החייבים בעת ביקורם של הגובים ועוד 18.8% הוסדרו בידי החייבים מאוחר יותר בסניפים.

בדיקת הפעולות שנעשו בחשבונות החייבים במדגם הנוכחי מורה, כי מתוך 307 פעולות שבוצעו 40.1% היו תקבולים, 22.8% היו הסדר תשלומים ו-37.1% היו תיקוני חשבון ושינוי סוג.

בדיקת סכומי החוב שהוסדרו מורה כי הוסדרו בסך הכל 1.4 מיליון ש"ח, בהם 33.5% תקבולים, 40.3% הסדרי תשלומים ו-26.2% תיקוני חשבון ושינוי סוג המבוטח.

בהרשאות גמ/4 להוצאת רכוש בשנת 2004 הצליחו הגובים לגבות כספים ולבצע עיקולים בעת הביקור אצל 35.4% מהחייבים. 14.6% מהחייבים – שלגביהם לא היו תוצאות עקב ביקור הגובים – פנו לסניף מאוחר יותר להסדרת חובם. מכאן שההשפעה הכוללת של פעולות הגובים היתה של 40%.

מבין המקרים שבהם נגבו כספים בלבד, 20% מהחייבים שילמו ישירות לגובים ו-23.7% מהחייבים הסדירו את חובם בסניפים. כלומר תוצאה כספית בלבד נמצאה ב-43.7% מחשבונות החייבים.

בדיקת סכומי החוב ששולמו מראה, כי סך החוב שנרשם בגוף ההרשאה היה 5.7 מיליון ש"ח. 9.3% מזה שולמו ישירות לגובים, ועוד 20.4% מהחוב שולמו או הוסדרו בסניפים מאוחר יותר. כלומר ההשפעה הכספית הכוללת של פעולות הגובים מתבטאת בכך ש-29.7% מהחוב הוסדר בסופו של דבר.

עוד נמצא בבדיקה מדגמית זו, כי מספר הפעולות שבוצעו על סמך הרשאה גמ/4 היה 225, מתוכם 49.3% תקבולים, 28.9% הסדרי תשלומים, ו-21.8% תיקוני חשבון ושינוי סוג.

הרכב החוב הכספי שהוסדר על סמך הרשאות גמ/4 היה – 44.2% תקבולים, 38.9% הסדרי תשלומים ו-16.9% תיקוני חשבון ושינוי סוג המבוטח.

השוואת הנתונים בשנת 2004 לשנים קודמות מעלה כי בפעולות על סמך הרשאות גמ/2 חלה ירידה בשיעור ההצלחה הכולל (41% ב-2004 לעומת 46.1% ב-2003). בדומה לכך חלה ירידה בשיעור ההצלחה בפעולות על סמך הרשאות גמ/4: 40% בשנת 2004 לעומת 43.6% בשנת 2003.

בהשוואת שיעורי ההצלחה ה"גבייתיות" עולה כי בהרשאות גמ/2 חלה ירידה (31.3% בשנת 2004 לעומת 34.6% בשנת 2003). לעומת זאת ניכרה מגמת עליה בהרשאות גמ/4 בשנת 2004 לעומת 2003 (43.7% לעומת 40.1%, בהתאמה).

בחינת התחלקות הגבייה לפי צורת הגבייה מעלה כי חלה ירידה במשקל התקבולים בשתי דרכי פעולות הגובים (גמ/2 ו-גמ/4) על חשבון יתר סוגי הגבייה. בהרשאות גמ/2 חל גידול בסכום התקבולים מ-43.6% בשנת 2003 ל-33.5% בשנת 2004. שיעור התקבולים שנגבו בהרשאות גמ/4 ירד מ-47.6% בשנת 2003, ל-44.2% בשנת 2004.

**לוח מס' 6א': השוואת התוצאות בהרשאות גמ/4 לעומת גמ/2 בקרב המבוטחים הלא-שכירים,  
2004-2002 (מספרים מוחלטים ואחוזים)**

הרשאות גמ/4			הרשאות גמ/2			
2002	2003	2004	2002	2003	2004	
435	454	451	772	796	800	סך כל המקרים
42.3	43.6	40.0	43.5	46.1	41.0	סך כל ההצלחה (אחוזים)
26.0	24.2	35.4	25.4	26.1	23.6	מזה: ישירות*
16.3	19.4	14.6	18.1	20.0	17.4	משניות
סך כל ההצלחות הגבייתיות**						
36.8	40.1	43.7	34.2	34.6	31.3	כאחוז מהסך הכל
17.7	15.9	20.0	6.1	5.0	4.3	ישירות
19.5	24.2	23.7	28.1	29.6	27.0	משניות
5,219	5,448	5,706	6,970	6,859	6,527	סכומי חוב בגוף ההרשאה (באלפי ש"ח)
						שינויים כספיים ביתרות כאחוז
22.6	28.3	29.7	23.2	21.1	21.2	מסך כול החוב
7.3	10.7	9.3	3.4	2.2	2.4	ישירות ע"י גובים ב-% מסה"כ החוב
15.3	17.6	20.4	19.8	18.9	18.8	משניות ע"י חייבים ב-% מסה"כ החוב
176	213	225	306	335	307	מספר הפעולות
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	פעולות ביתרות - כמויות מהסך הכול
48.3	45.5	49.3	37.2	42.4	40.1	מזה: תקבולים
28.4	28.1	28.9	29.7	20.3	22.8	הסדר תשלומים
23.3	26.4	21.8	33.1	37.3	37.1	תיקוני חשבון ושינוי סוג
1,177	1,541	1,691	1,614	1,450	1,386	סכום החוב שהוסדר (אלפי ש"ח)
100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	סך הכל (אחוזים)
40.7	47.6	44.2	35.0	43.6	33.5	מזה: תקבולים
37.6	39.2	38.9	44.9	31.8	40.3	הסדרי תשלומים
21.7	13.2	16.9	20.1	24.6	26.2	תיקוני חשבון ושינוי סוג

\* מספר המקרים שבהם בוצעו עיקולים ותשלומים.  
\*\* מספר המקרים שבהם בוצעו תשלומים בלבד.

## מכירות חפצים מעוקלים

במסגרת עבודתם של הגובים, הוציאו המעקלים חפצים וציוד מביתם או מעסקיהם של החייבים שלא הסדירו את חובם למוסד ואשר לדעת הגובים אין סיכוי לגבות מהם ישירות את החוב. החפצים שהוצאו הועברו למחסן זמני בקרבת הסניף, כדי לאפשר לחייב לשחרר אותם לאחר הסדרת החוב בתוך שלושה שבועות ממועד הוצאתם.

לאחר מועד זה, אם לא הוסדר החוב, החפצים הועברו למחסן של החברות שהתקשרו עם המוסד ושטיפלו בריכוז, אחסון ומכירת המיטלטלים המעוקלים במכרזים פומביים.

הנתונים בתזכיר זה נלקחו מדוחות של תוצאות המכירה הנשלחים לסניפים, והנרשמים בסופו של דבר בחשבונו של החייב.

בשנת 2004 נמכרו במסגרת זו 323 חפצים, בהם 138 כלי רכב (לעומת 116 אשתקד) בסכום כולל של 2.6 מיליון ש"ח. לאחר ניכוי הוצאות העיקולים והמכירה הסתכמה ההכנסה נטו מן המכירה ב-2.0 מיליון ש"ח, כלומר כ-77.4% מערך המכירה.

קיימים שלושה סוגי הוצאות: עלות האחסון במחסן ממ"ן, דמי מכירה (כ-10%-15% מהנכס הנמכר) ועלות הוצאת המיטלטלים בידי המעקלים: 195 ש"ח לחפצים ו-245 ש"ח לרכב הנגבים מהמבוטח, כפי שנוכל ללמוד מלוח מס' א8.

38.4% מן הפריטים (22 בסה"כ) נמכרו בסכומים שלא כיסו את עלות ההוצאות שהיו למוסד בגין מכירתם. עקב זאת נאלץ המוסד לשלם 17 אלף ש"ח מתקציבו.

### לוח מס' א7: פירוט תוצאות המכירה בערכים כספיים, 2004 (מספרים מוחלטים ואחוזים)

אחוזים מסכום המכירה ברוטו	סכומים (באלפי ש"ח)	
100.0	2,584.5	סך כל ערך מכירות
20.8	538.6	עלות ממ"ן
1.7	45.3	עלות הגובים*
22.6	583.9	סך כל עלות מכירות
77.4	2,001.0	הכנסה נטו

\* סכום זה נגבה על חשבון המבוטח.

מנתונים מפורטים לפי סניפים בלוח מס' א7 עולה כי 14.9% מהחפצים שנמכרו היו בסניף כרמיאל ואחריו סניף טבריה (10.5% מהחפצים שנמכרו).

לוח מס' 7ב': מכירות באמצעות חברת ממ"ן, 2000-2004 (מספרים מוחלטים ואחוזים)

מתוכם חפצים שנמכרו בהפסד		סך כול ההכנסה (אלפי ש"ח)			סך כל המכירות		שנה
אחוזים מהסה"כ	כמות	אחוז ההכנסה נטו מהברוטו	נטו בניכוי ההוצאות	ברוטו (לפני ניכוי ההוצאות)	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	סך כל החפצים שנמכרו	
82.3	570	38.0	358	943	92.5	693	2000
69.8	382	49.7	465	936	-21.1	547	2001
45.9	186	73.0	1,677	2,298	-26.0	405	2002
17.2	22	75.5	1,639	2,171	-68.4	128	2003
38.4	124	77.3	2,001	2,588	152.4	323	2004

לוח מס' 17: מכירות חפצים באמצעות ממ"ן, פרק זמן השהייה הממוצע במחסן, הכנסה ברוטו ונטו לפי סניף, 2004 (מספרים מוחלטים ואחוזים)

חפצים שנמכרו בהפסד*	מכירות שבהן הכנסה הנטו חיובי				סך כל המכירות					סניף
	אחוז הכנסה נטו מסך כל המכירה	הכנסה נטו (אלפי ש"ח)	סך הכול (אלפי ש"ח)	חפצים שנמכרו	אחוז הכנסה ממכירה	סך כל ההכנסה נטו	סך כל המכירה (אלפי ש"ח)	מזה: רכבים	חפצים שנמכרו	
124	79.1	2,017.6	2,549.7	199	77.4	2,001.0	2,584.5	138	323	סך הכול
10	68.0	60.5	88.9	12	64.3	59.4	92.4	9	22	ירושלים
-	74.8	53.9	72.0	8	74.8	53.9	72.0	7	8	תל אביב
2	73.7	28.8	39.0	5	66.6	27.1	40.7	4	7	חיפה
3	70.3	9.4	13.4	1	66.2	9.1	13.7	1	4	אשדוד
6	81.8	47.4	58.0	3	79.8	46.8	58.7	3	9	אשקלון
15	67.2	6.4	9.5	7	42.1	4.6	10.9	1	22	באר שבע
6	56.9	14.2	24.9	8	53.1	13.7	25.7	3	14	חדרה
-	66.2	56.5	85.4	9	66.2	56.5	85.4	9	9	חולון
13	83.3	732.9	879.4	21	82.7	732.3	885.6	15	34	טבריה
5	79.4	58.3	73.4	11	77.2	57.9	74.9	8	16	יפו
1	81.2	156.9	193.2	9	79.4	154.6	194.6	10	10	כפר סבא
20	78.5	195.6	249.2	28	76.4	193.2	252.9	11	48	כרמיאל
7	78.4	143.5	183.1	14	76.7	142.4	185.7	9	21	נהריה
3	76.7	140.6	183.2	21	75.2	140.2	186.4	15	24	נצרת
1	85.8	83.4	97.2	7	84.1	83.4	99.1	8	8	נתניה
1	76.2	94.6	124.2	6	76.0	94.4	124.2	6	7	עפולה
1	78.2	40.3	51.5	11	76.2	39.8	52.2	10	12	פתח תקוה
4	55.1	4.1	7.5	2	46.1	3.6	7.8	1	6	קריות
1	7.2	0.0	0.5	2	-7.3	--	0.7	-	3	ראשלי"צ
17	79.9	28.4	35.5	2	71.2	27.2	38.2	1	19	רחובות
5	76.4	15.5	20.3	3	71.8	15.1	21.0	2	8	רמלה
3	76.8	46.4	60.4	9	74.3	45.8	61.7	5	12	רמת גן

\* ההכנסה ממכירת החפצים האלה לא כיסתה את עלות מכירתם.

## עיקולים על נכסים שבידי צד שלישי

במקביל לפעולות הגובים נשלחו באמצעות מערכת ממוחשבת במשרד הראשי דרישות עיקול על נכסים שבידי צד שלישי, כגון כספים, משכורות, רכב ונדל"ן.

מלוח מס' 8א' אנו למדים כי מספר דרישות העיקול על צד שלישי שבוצעו בשנת 2004 היה 869.3 אלף, גידול של 63% לעומת השנה הקודמת. מהתפלגות דרישות העיקול בשנת 2004 לפי סוג הדרישה אנו למדים, כי 57.4% מהם היו לעיקול נכסים וניירות ערך בבנקים, 9.3% לקופות גמל, 19.1% ליתרות זכות בחברות אשראי ו-5.4%, לדרישות לעיקול רכב.

יש לציין כי בשנים האחרונות חל גידול ניכר בדרישות לעקל בחברות אשראי – מ-7.8% ב-2000 עד ל-19.1% בשנת 2004.

### לוח מס' 8א': דרישות עיקול על צד שלישי לפי סוג העיקול, 2004-2000

(מספרים מוחלטים ואחוזים)

שנה	דרישות העיקול		סוגי דרישות העיקול באחוזים מסך הכול (סה"כ = 100%)				
	סך הכול (באלפים)	אחוז השינוי לעומת שנה קודמת	כספים וני"ע בבנקים	קופות גמל	יתרות בחברות אשראי	רכב	אחרים*
<b>סך הכול</b>							
2000	319.2	19.1	76.3	4.4	7.8	5.7	5.8
2001	362.7	13.6	75.5	5.6	8.6	5.6	4.7
2002	468.4	29.1	70.7	5.5	11.1	7.4	5.3
2003	533.3	13.8	61.9	7.8	14.3	7.8	8.2
2004	869.3	63.0	57.4	9.3	19.1	5.4	8.8
<b>לא-שכירים</b>							
2000	229.4	27.9	79.2	6.0	4.2	5.2	5.4
2001	256.0	11.6	78.7	7.5	4.9	4.6	4.3
2002	307.4	20.1	77.0	5.5	5.5	7.2	4.8
2003	343.8	11.8	67.1	9.0	9.5	7.1	7.3
2004	617.5	79.6	60.7	11.5	14.6	5.4	7.8
<b>מעסיקים</b>							
2000	89.9	1.6	68.7	0.5	17.0	7.1	6.7
2001	106.7	18.7	68.0	0.8	17.4	7.8	6.0
2002	161.0	50.9	58.7	5.5	21.8	7.9	6.1
2003	189.5	17.7	52.5	5.5	23.1	9.0	9.9
2004	251.9	32.9	49.3	3.8	29.9	5.7	11.3

\* כולל עיקולי משכורות, דמי שכירות, נדל"ן ועוד.



לוח מס' 8' ב' מציג את תוצאות הטיפול בדרישות עיקול על נכסים שבידי צד שלישי שעליהם יש נתונים מפורטים. על-פי הנתונים, ב-5.9% מדרישות העיקול, כולל עיקול על רכבים, נרשמו בצד שלישי. אין ברשותנו נתונים על סכומי החוב שנגבו בדרך זו.

54.4% מכלל הדרישות לעיקול לא בוצעו בגלל העדר של נכסים או שלא היה אפשר לעקלם או שהם כבר עוקלו לזכות אחרים. ב-33.6% טרם התקבלה תשובה מהיעד שאליו הופנה צו העיקול.

מבחינת שיעורי ביצוע עיקולים כאחוז מן הדרישות, נמצא כי בדרישות עיקול לרכב שיעור הביצוע גבוה ביותר: 96.2% מהרכבים שהופנתה אליהם דרישת עיקול עוקלו. שיעור גבוה זה לעומת שאר העיקולים נובע מכך שלמוסד מידע רב יותר על מהות הבעלות של רכבים מאשר על החשבונות המצויים ביעדים אחרים, כמו בנקים וקופות גמל.

במסגרת עיקולים על נכסים בידי צד שלישי עוקלו בפועל 113.2 מיליון ש"ח (לוח מס' 9ד).

**לוח מס' 8ב': תוצאות הטיפול בדרישות עיקול על צד שלישי לפי סוג החייב וסוג העיקול,  
2004 (מספרים מוחלטים ואחוזים)**

תוצאות הטיפול: באחוזים (סה"כ = 100%)				סך הכל דרישות העיקול	יעד
לא ידוע	לא התקבלה תשובה	לא בוצע עיקול	בוצע עיקול		

**סך הכול**

6.1	33.6	54.4	5.9	869,334	סך הכול
5.0	34.9	59.4	0.7	499,213	בנקים
1.9	39.8	58.2	0.1	80,917	קופות גמל
7.5	27.4	64.5	0.6	165,688	חברות אשראי
3.5	0.3	-	96.2	47,286	רכב
2.7	56.8	38.8	1.7	57,399	אחר
55.8	41.1	0.1	3.0	18,831	מוטבים

**לא-שכירים**

4.8	34.2	55.3	5.7	617,471	סך הכול
4.7	35.6	59.0	0.7	374,982	בנקים
1.8	40.1	58.0	0.1	71,293	קופות גמל
4.4	23.0	72.5	0.1	90,323	חברות אשראי
3.3	0.3	-	96.4	33,043	רכב
1.4	62.6	34.3	1.7	38,597	אחר
52.5	46.5	0.1	0.9	9,233	מוטבים

**מעסיקים**

9.3	32.2	52.1	6.4	251,863	סך הכול
5.8	33.1	60.5	0.6	124,231	בנקים
2.7	37.2	60.0	0.1	9,624	קופות גמל
11.4	32.6	54.9	1.1	75,365	חברות אשראי
4.0	0.3	-	95.7	14,243	רכב
5.4	44.8	48.1	1.7	18,802	אחר
59.0	35.9	0.1	5.0	9,598	מוטבים

מספר דרישות העיקול של נכסים שבידי צד שלישי (המתבצעת אוטומטית באמצעות מערכת ממוחשבת) עלה באופן ניכר לעומת השנה שעברה בסניפים חדרה (286%) תל אביב (183.8%) ויפו (145.7%).

בבדיקת ביצוע עיקולים לגבי נכסים שבידי צד שלישי לפי סניפים נמצאו שעורי ביצוע ניכרים בסניפים באר שבע 9.5%, נצרת 9.3% וירושלים 8.1% (לוח ד'8).

כדאי לציין את סכומי החוב הבולטים שעוקלו לטובת המוסד בסניפים נהריה – 31 מיליון ₪, פתח תקוה – 23.4 מיליון ₪ כפי שמוצג בלוח ד'8 (27.4%-ו-20.7% בהתאמה, מסך הכל העיקולים).

בשיעורי ביצוע עיקולים על צד שלישי בקרב לא שכירים בלטו הסניפים כפר סבא 9.8% נצרת 9.6% וירושלים 8.9% (לוח ה'8). בקרב המעסיקים בלטו בשיעורי עיקול משמעותית הסניפים באר שבע 12.4%, אשדוד 8.5% ונצרת 8.3% (לוח י'8).

גם בשנת 2004 שיעור ביצוע העיקול כאחוז מדרישות עיקול הנכסים בבנקים הוא קטן ביותר (0.8% בלבד מכלל דרישות העיקול), למרות המאמץ הגדול המושקע במשלוח ההודעות ליעד זה. תוצאה דלה זו היא פועל יוצא של המידע המצומצם ביותר העומד לרשות המוסד על מספרי החשבונות השייכים לחייבים בבנקים ועל מצבם הכספי. לעומת זאת, בעיקולי רכב שיעורי הביצוע גבוהים ביותר: מתוך 47.3 אלף דרישות לעיקול רכב שנשלחות למשרד התחבורה 96.2% מהן נענות בחיוב, והרכב מעוקל לטובת המוסד, כפי שמוצע בלוח מס' 8'ז.

**לוח מס' 8ג': דרישות עיקול על נכסים שבידי צד שלישי לפי סניף, 2004**

דרישות עיקול כאחוז מהסה"כ		דרישות עיקול על צד שלישי			סניף
רכב	נכסים בבנקים	אחוז השינוי בסה"כ לעומת שנה קודמת	מזה: לא שכירים כאחוז מהסה"כ	סך הכול (מספרים מוחלטים)	
5.4	57.4	63.0	71.0	869,334	סך הכול
7.1	59.3	70.4	71.0	60,879	ירושלים
4.5	31.0	183.8	75.6	70,065	תל אביב
3.6	66.4	34.5	75.9	35,689	חיפה
4.1	46.8	70.0	88.3	20,173	אשדוד
4.3	75.3	85.2	81.0	23,175	אשקלון
8.0	72.0	52.4	78.6	33,897	באר שבע
3.4	57.9	286.0	68.4	23,733	חדרה
7.3	67.7	14.1	78.8	33,426	חולון
4.5	67.6	9.2	78.8	40,606	טבריה
2.8	31.8	145.7	75.8	65,156	יפו
7.4	62.9	45.9	69.8	36,139	כפר סבא
4.8	83.3	72.2	68.7	14,563	כרמיאל
6.9	81.0	65.3	77.4	25,789	נהריה
8.7	78.3	-26.2	78.2	34,300	נצרת
5.7	59.9	100.2	76.5	36,318	נתניה
6.1	68.1	59.8	65.6	15,921	עפולה
6.5	57.6	51.5	68.0	30,744	פתח תקוה
3.7	59.1	79.6	57.1	15,116	קריות
4.7	63.2	29.2	64.9	28,362	ראשלי"צ
3.4	47.8	16.4	89.0	57,380	רחובות
6.1	54.5	27.1	64.5	30,507	רמלה
3.7	58.7	70.5	88.3	65,460	רמת גן
3.0	85.4		96.9	10,523	בני ברק
9.0	50.0	610.3	0.0	61,413	לא ידוע

**לוח מס' ד8: ביצוע סך כל עיקולי נכסים שבידי צד שלישי לפי סניף, 2004**

סכום החוב שעוקל (אלפי ש"ח)	דרישות עיקול		סך הכול	סניף
	מזה: בוצע עיקול			
	אחוזים מסך הכול	מספרים מוחלטים		
113,189	6.0	52,059	869,334	סך הכול
3,651	8.1	4,940	60,879	ירושלים
2,015	4.9	3,408	70,065	תל אביב
997	4.0	1,443	35,689	חיפה
134	4.2	848	20,173	אשדוד
564	4.7	1,086	23,175	אשקלון
11,314	9.5	3,206	33,897	באר שבע
382	3.9	924	23,733	חדרה
1,053	7.9	2,643	33,426	חולון
13,344	5.0	2,032	40,606	טבריה
3,885	3.3	2,120	65,156	יפו
1,068	7.9	2,857	36,139	כפר סבא
378	5.7	826	14,563	כרמיאל
30,981	7.6	1,952	25,789	נהריה
1,707	9.3	3,191	34,300	נצרת
783	6.2	2,267	36,318	נתניה
408	6.4	1,016	15,921	עפולה
23,450	7.0	2,153	30,744	פתח תקוה
600	4.1	625	15,116	קריות
705	5.1	1,445	28,362	ראשון לציון
664	3.7	2,145	57,380	רחובות
1,516	6.7	2,043	30,507	רמלה
1,331	3.8	2,509	65,460	רמת גן
189	3.7	393	10,523	בני ברק
12,070	9.7	5,987	61,413	אחר

לוח מס' 8ה': ביצוע עיקולי נכסים שבידי צד שלישי בקרב המבוטחים הלא שכירים לפי סניף,

2004

סכום החוב שעוקל (אלפי ש"ח)	דרישות עיקול			סך הכול	סניף
	מזה: בוצע עיקול		מספרים מוחלטים		
	אחוזים מסך הכול				
52,336	5.8	35,877	617,471	סך הכול	
1,600	8.9	3,827	43,238	ירושלים	
1,140	5.1	2,706	52,970	תל אביב	
339	4.1	1,123	27,098	חיפה	
109	3.6	647	17,820	אשדוד	
277	4.1	770	18,775	אשקלון	
8,006	8.7	2,306	26,627	באר שבע	
298	4.7	763	16,238	חדרה	
453	7.8	2,058	26,334	חולון	
247	4.4	1,401	31,997	טבריה	
3,200	3.0	1,488	49,378	יפו	
651	9.8	2,471	25,230	כפר סבא	
213	5.8	582	10,003	כרמיאל	
30,704	7.8	1,551	19,950	נהריה	
926	9.6	2,569	26,822	נצרת	
672	7.4	2,063	27,798	נתניה	
213	7.7	805	10,449	עפולה	
462	7.3	1,525	20,916	פתח תקוה	
261	4.9	422	8,633	קריות	
265	6.3	1,165	18,400	ראשון לציון	
529	3.5	1,799	51,087	רחובות	
809	6.7	1,321	19,674	רמלה	
790	3.7	2,147	57,825	רמת גן	
172	3.6	368	10,193	בני ברק	
-	-	-	16	אחר	

**לוח מס' 18: ביצוע עיקולי נכסים שבידי צד שלישי בקרב המעסיקים לפי סניף, 2004**

סניף	דרישות עיקול			סכום החוב שעוקל (אלפי ש"ח)
	מזה: בוצע עיקול	סך הכול	אחוזים מסך הכל	
סך הכול	16,182	251,863	6.4	60,853
ירושלים	1,113	17,641	6.3	2,051
תל אביב	702	17,095	4.1	875
חיפה	320	8,591	3.7	658
אשדוד	201	2,353	8.5	25
אשקלון	316	4,400	7.2	287
באר שבע	900	7,270	12.4	3,308
חדרה	161	7,495	2.1	84
חולון	585	7,092	8.2	600
טבריה	631	8,609	7.3	13,097
יפו	632	15,778	4.0	685
כפר סבא	386	10,909	3.5	417
כרמיאל	244	4,560	5.4	165
נהריה	401	5,839	6.9	277
נצרת	622	7,478	8.3	781
נתניה	204	8,520	2.4	111
עפולה	211	5,472	3.9	195
פתח תקוה	628	9,828	6.4	22,988
קריות	203	6,483	3.1	339
ראשון לציון	280	9,962	2.8	440
רחובות	346	6,293	5.5	135
רמלה	722	10,833	6.7	707
רמת גן	362	7,635	4.7	541
בני ברק	25	330	7.6	17
אחר	5,987	61,397	9.8	12,070

לוח מס' 18: ביצוע עיקולים על נכסים שבידי צד שלישי בבנקים ובמשרד התחבורה, לפי סניף,

2004

עיקולי רכב במשרד התחבורה			עיקולי נכסים בבנקים			סניף
מזה: ביצוע עיקול		סך כל דרישות העיקול	מזה: ביצוע עיקול		סך כל דרישות העיקול	
מספרים מוחלטים	אחוזים מסך הכול		מספרים מוחלטים	אחוזים מסך הכול		
96.2	45,481	47,286	0.8	3,770	499,213	סך הכול
97.6	4,193	4,294	1.2	418	36,095	ירושלים
95.1	3,005	3,159	1.0	209	21,695	תל אביב
95.8	1,232	1,286	0.6	141	23,709	חיפה
94.8	783	826	0.5	45	9,446	אשדוד
96.6	974	1,008	0.6	101	17,455	אשקלון
96.4	2,619	2,718	1.6	390	24,393	באר שבע
94.1	767	815	0.8	112	13,740	חדרה
97.1	2,356	2,426	0.8	181	22,644	חולון
97.1	1,784	1,838	0.4	105	27,438	טבריה
96.6	1,744	1,806	0.8	159	20,705	יפו
96.2	2,574	2,676	0.8	187	22,714	כפר סבא
94.7	661	698	1.1	133	12,130	כרמיאל
96.8	1,710	1,767	0.9	189	20,878	נהריה
98.1	2,929	2,985	0.6	167	26,868	נצרת
96.2	2,008	2,088	0.8	176	21,770	נתניה
93.9	912	971	0.6	62	10,846	עפולה
96.4	1,918	1,990	0.9	164	17,695	פתח תקוה
91.3	511	560	0.6	50	8,940	קריות
95.3	1,261	1,323	0.4	80	17,911	ראשון לציון
96.6	1,883	1,949	0.6	154	27,434	רחובות
97.5	1,820	1,866	0.6	104	16,615	רמלה
96.0	2,317	2,414	0.2	94	38,411	רמת גן
99.1	314	317	0.8	69	8,990	בני ברק
94.6	5,206	5,506	0.9	280	30,691	אחר