



המוסד לביטוח לאומי  
מינהל המחקר והתכנון

## הצעת תקציב לשנת 2014 אומדן ביצוע לשנת 2013

מוגש לוועדת הכספים של מועצת הביטוח הלאומי

מאת

אווה שאלתיאל, אביבה גייבל, מיכאלה אסולין ודניאל גוטליב

אומדני הביצוע לשנת 2013 הם שילוב של אומדן ותחזית לשנה שעדיין לא הסתיימה. התחזיות ל-2014 הוכנו תוך הישענות על תחזיות של בנק ישראל, התאחדות התעשיינים וגופים עסקיים מסוימים. בכל מקרה יש להתייחס להערכות המספריות במסמך זה בזהירות הראויה. אין בשלב זה טיפול בהעברות הכספים בין ענפים.

ירושלים,

18 דצמבר 2013  
טו' טבת תשע"ד



## תוכן העניינים

3	1. מבוא
4	2. מעקב ביצוע אחר התקציב לשנת 2013
7	3. אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2014
9	4. עדכון הקצבאות
9	5. חקיקה בגמלאות ובגבייה – חקיקה קיימת ושינויים לשנים 2013-2015
18	6. תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2014 והשינויים הריאליים
	7. לוחות ותרשימים:
5	לוח 1: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2013
6	לוח 2: השוואת התקציב המעודכן לתקציב המאושר – 2013
8	לוח 3: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2014
17	לוח 4: תוספת הגביה שתיווצר משינוי החקיקה לגבי גביה ממעסיקים
19	לוח 5: שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי
20	לוח 6: מספר מקבלי גמלאות – 2011 עד 2014
22	לוח 7: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2014
23	לוח 8: תקבולים, תשלומים ועודפים – תחזית ל-2014
24	לוח 9: תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן ביצוע ל-2013
25	לוח 10: תקבולים, תשלומים ועודפים – 2012
26	לוח 11: הגביה באמצעות הביטוח הלאומי לפי ענפי ביטוח, 2012 עד 2014
27	לוח 12: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2014.1.1
28	לוח 13: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2013.1.1
29	לוח 14: שיעורי דמי הביטוח בגבייה החל מ-2011.4.1
30	לוח 15: סך הכל הגבייה מן הציבור לשנת 2013 ו-2014
30	לוח 16: שינויי חקיקה בשיעורי הגבייה למעסיקים בשנים 2011 עד 2015
31	לוח 17: הוצאות לגורמי חוץ על פי חוק הביטוח הלאומי - 2014
18	תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי – 2011 עד 2014
32	תרשים 2: תשלומי גמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי, 2014
34	תרשים 3: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, 2014
36	תרשים 4: תקבולים, תשלומים ועודף של הביטוח הלאומי, 2014
37	תרשים 5: עודף/גירעון לפי ענפי ביטוח, 2014
39	תרשים 6: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד שכירים, החל מ-2014.1.1
40	תרשים 7: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד שכירים, החל מ-2013.1.1
41	תרשים 8: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד שכירים, החל מ-2011.4.1
42	תרשים 9: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד עצמאים, החל מ-2011.1.1
43	תרשים 10: חלקו של כל חמישון בדמי הביטוח ובקצבאות הביטוח הלאומי – 2011



הצעת התקציב של הביטוח הלאומי לשנת 2014 נערכת בתקופה שבתחילתה היה ניסיון ממשלתי להשתלט על גירעון גדול בתקציב המדינה אשר בעקבותיו בוצע קיצוץ עמוק בקצבאות הילדים. תהליך זה התבצע על רקע של אי-וודאות מדינית באזורינו – סוריה, מצרים ואירן. לקראת סוף שנת 2013 התברר שהמצב של תקציב המדינה הפך לטוב יותר משגרסו לפני כן, עד כדי כך שהחלו בממשלה לדבר על גירעון קטן יותר בכ-12 מיליארד ש"ח בהשוואה להערכות בזמן התקציב. בעוד שהתרחשויות מדיניות באזורינו עשויות להשפיע בעיקר על תקציב המדינה<sup>1</sup> קיים גם קשר ישיר יותר בעיקר דרך התפתחות היצוא של ישראל על התעסוקה בישראל וכך על סיכויי הצמיחה הכלכלית של המשק<sup>2</sup>. השפעה חשובה נוספת קיימת דרך מנגנון התמסורת על שוק העבודה – על תעסוקה ושכר, זאת מאחר שהמשק הישראלי הפך, במיוחד מאז אמצע שנות ה-90 להיות משק פתוח לזרמי עובדים זרים ומשפחותיהם<sup>3</sup>. קיים גם קשר בין ההשקעות הפיננסיות והריאליות של זרים בישראל וכן בין השקעות של ישראלים בחו"ל<sup>4</sup>. כל אלה יוצרים השפעות כלכליות הדדיות בין המשק העולמי לבין ההתפתחויות הכלכליות בישראל. לאחרונה עדכנה קרן המטבע הבין-לאומית (IMF) את תחזיותיה לגבי הכלכלה העולמית, לפיהן ניכרים ניצנים של שיפור מסוים במדינות היורו וארה"ב, לצד הרעה של סיכויי הצמיחה של "המשקים המתערורים" כגון הודו, סין וברזיל. כל אלה משפיעים אפוא על סיכויי הצמיחה העולמית ב-2014. לפי הפרסומים האחרונים מעריכים בקרן המטבע הבין-לאומית<sup>5</sup> כי התפתחות הכלכלה העולמית פחות אופטימית מאשר הוערך בתחילת 2013. כך למשל מצביע סקר הציפיות בתעשייה לחודשים יולי עד ספטמבר של אגף המחקר הכלכלי של התאחדות התעשיינים (אוגוסט 2013 על התאוששות קלה בציפיות התעשיינים על רקע מצב ממותן למדי.

לפי הערכות מקצועיות נוספות<sup>6</sup> מצטיירת תמונה מאקרו-כלכלית מעורבת של האטה בגידול הצריכה הפרטית, המשך גירעון תקציבי ניכר גם ב-2014 ועלייה בפרמיית הסיכון של המשק הישראלי<sup>7</sup> כפי שהיא נמדדת על חוץ CDS. כן מסתמן לפי הערכות אלה המשך של הייסוף הריאלי של השקל, דבר שמשפיע להתמתנות היצוא של ישראל. הגידול בפעילות הכלכלית שנחזה ברביע השני של 2013

<sup>1</sup> אין בהתעלמות זו כדי להביע דעה כלשהי לגבי מידת הסבירות של התרחשות ביטחונית כזו.  
<sup>2</sup>

<http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/DocLib3/RecentEconomicDevelopments/develop135h.pdf>

<sup>3</sup> הממדים של הקשר בין פתיחות המשק לבין מספר העובדים הזרים אינו ידוע דיו, שכן קיימים קשיים ניכרים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לאמוד את היקף התופעה של זרים בישראל. עם זאת בדוח בנק ישראל מדווח על גידול של 15% במספר העובדים הזרים (לא כולל עובדים פלשתינאים). מספרם הגיע לפי מקור זה לכ-236,000 עובדים. ר' גם נספח סטטיסטי, דוח בנק ישראל 2012, לוחות נספח ה'; השפעות כניסת זרים לשוק העבודה בישראל נוחת למשל במאמרים

<http://www.moital.gov.il/NR/rdonlyres/046863F8-7A02-4F1A-8172-E496672C9257/0/knisatzarim.pdf>  
וכן

ב-[http://mpa.ub.uni-](http://mpa.ub.uni-muenchen.de/3148/1/MPR_paper_3148.pdf)

[muenchen.de/3148/1/MPR\\_paper\\_3148.pdf](http://mpa.ub.uni-muenchen.de/3148/1/MPR_paper_3148.pdf)

<http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/Pages/DochAppPartH2012.aspx>

<sup>4</sup> השקעות ישירות של זרים בישראל היו בשנים 2010 ו-2011 בסדר גודל של 9 עד 11 מיליארד דולר לשנה ובארבעת הרבעונים האחרונים הן הסתכמו לפי נתוני בנק ישראל בכ-13.5 מיליארד דולר.

<sup>5</sup> ר' <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/weodata/index.aspx>

<sup>6</sup> ר' למשל ניתוח מאקרו-כלכלי של כלכלני חברת הראל כפי שהתפרסמה בסקירה הכלכלית שלהם מתחילת ספטמבר 2013.

<sup>7</sup> ר' מעקב אחר פרמיית ה-CDS (Credit Default Swaps) בדוחות הני"ל של חברת הראל והתחזית הרשמית של בנק ישראל מאמצע 2013

מוסבר במידה רבה על ידי הפעילות בענף הגז בישראל (שדה תמר). אם מנכים השפעה זו יש להפחית את הפעילות הכלכלית בנקודת אחוז שלמה (גידול תוצר של 2.8 במקום 3.8 לפי הערכות בנק ישראל מיוני 2013)<sup>8</sup>. לפיכך מדגישים בבנק ישראל ובמקומות אחרים את שיעור הצמיחה בישראל בניכוי השפעת תעשיית הגז, שכן היא זו שהגדילה כנראה את הגידול בפעילות מסביבה של 2.5 עד 3% ל-5.1% ברביע השני של 2013. יצוין כי אגף המחקר של התאחדות התעשיינים צופה כי בשנת 2014 צפוי התוצר לצמוח בקצב של 3.1% המשקף האטה הקצף הצמיחה לאחר שנתיים של קצב צמיחה של 3.4%.

תחת המגבלות הללו משלב התרחיש המקרו-כלכלי הנוכחי מספר הנחות עבודה בנוגע לצמיחה ולתעסוקה ולהתפתחות המחירים במשק, ומאחר שהמשק הישראלי הינו קטן (בהיבט הבין-לאומי) וחשוף לכלכלה העולמית, האי-וודאות הכלכלית הנ"ל מתורגמת להאטה בשיעור גידול התוצר של ישראל ב-2014 למעט השפעת תעשיית הגז בשנים 2013 ו-2014 (לוח 3), שכן מנוע חשוב לצמיחה כלכלית בישראל, פעילות היצוא מתמתנת לנוכח ההאטה בביקושים הבין-לאומיים והייסוף הריאלי של השקל, שפוגע בתחרותיות היצוא הישראלי. המשך מצב הסיכונים הגיאו פוליטיים מסביב מדינת ישראל ממתן את הגידול בהשקעות של זרים ואולי מגביר השקעות של ישראלים בחו"ל. בניגוד למגמות אלה אפשר לציין את הפופולריות של פיתוחים ישראליים בתחום ההיי-טק (כגון Waze) שממשיך לגרום לרכישות זרות של חברות ישראליות. עם זאת מכירות אלה לא בהכרח מתורגמות לצמיחה ותעסוקה במשק הישראלי, לא בטווח הקצר או הבינוני<sup>9</sup>. לפי דיווחי שכר שמתקבלים בביטוח הלאומי (טופס 102) נראה כי השכר הנומינלי גדל ב-7 החודשים הראשונים של השנה בהשוואה לאותה תקופה אשתקד בממוצע בכ-3% עד 4% וכי שכרם של בעלי שכר נמוך גדל לאט יותר, זאת כאשר מספר משרות השכיר עלה באותה תקופה בכ-1%. התפתחות זאת מתיישבת עם ההנחה שלנו לגבי העלייה בשכר הריאלי ב-2013 (לוח 3).

## 2. מעקב ביצוע אחר התקציב לשנת 2013

**סך התשלומים** לגמלאות הביטוח הלאומי (כולל הוצאות מינהל) צפוי להסתכם בשנת 2013 בכ-69.2 מיליארד ש"ח (לוח 1). סכום זה קטן בכ-1.9 מיליארד ש"ח מהתקציב המתוכנן (לוח 2) והוא צפוי להיות גדול בכ-2.0% (במונחים ריאליים) מהתשלומים של 2012. עיקר התקציב מוצא על גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי (58.4 מיליארד ש"ח, כולל הוצאות מינהליות), אשר גדלו השנה ריאלית ב-2.0%. 10.8 מיליארד ש"ח נוספים מוצאים על גמלאות לא-גבייתיות, דהיינו ממומנות במלוואן מתקציב המדינה (לוח 2).

**סך תקבולי המוסד** צפויים להסתכם ב-2013 בכ-93.4 מיליארדי ש"ח והתקבולים לענפי הביטוח הלאומי יסתכמו ב-74.4 מיליארדי ש"ח – עליה ריאלית של כ-2.6%. גביית דמי ביטוח לאומי תסתכם בכ-37.1 מיליארדי ש"ח, וגביית דמי ביטוח בריאות בכ-18.9 מיליארדי ש"ח. סכום השיפוי (דמי הביטוח של המעסיקים המועברים לביטוח הלאומי על ידי תקציב המדינה במקומם) יסתכם ב-

<sup>8</sup> ר' <http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/Pages/forecast/forecast24062013.aspx> והתחזית שלנו בלוח 3.

<sup>9</sup> ר' (2011) Deutsch and Silber <http://www.economics-ejournal.org/economics/discussionpapers/2011-13> שבוחר את הקשר בין עוני וצמיחה כלכלית בישראל בשנות ה-2000.

2.5 מיליארד ש"ח בדומה ל-2012. הקצבת האוצר לפי סעיף 32 בענפים ילדים, זיקנה ושאיירים, נכות כללית, סיעוד ואימהות תסתכם ב-18.1 מיליארד ש"ח; מימון תשלומי הגמלאות הלא-גבייתיות (סעיף 9 וחוקים והסכמים אחרים) יסתכם ב-10.8 מיליארדי ש"ח. התקבולים מריבית על השקעת הרזרבה ומפיצויים מצד שלישי (שיבוב) יסתכמו ב-2013 בכ-8.4 מיליארדי ש"ח.

#### לוח 1: תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי – 2013

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	93,352	סך כל התקבולים	100.0	88,169	סך כל התשלומים
20.3	18,960	מזה: גבייה עבור קופ"ח (ביטוח בריאות)	21.5	18,960	מזה: העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
79.7	74,392	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	78.5	69,209	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי
37.1	34,670	גבייה מהציבור	66.3	58,455	גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי
2.6	2,470	שיפוי האוצר	12.2	10,754	גמלאות ע"י האוצר
19.4	18,128	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
8.3	7,720	רבית על השקעות			
0.7	650	פיצויים מצד שלישי			
11.5	10,754	מימון חוקים והסכמים ע"י האוצר			
	5,183				<b>עודף</b>

-2,537

עודף (לא כולל תקבולי הריבית)\*

\* מקובל להציג גם את העודף למעט תקבולי הריבית. תקבולי הריבית מהווים הכנסות של הביטוח הלאומי שנוצרו עקב הצטברות של הפקדת עודפים מגביית דמי ביטוח לאומי ומהשתתפות אוצר המדינה בעבר. יתרת הנכסים המושקעת באוצר בעיקר באמצעות אגרות חוב ממשלתיות בלתי סחירות, מהווה כרית ביטחון להבטחת הנזילות והאיתנות הפיננסית של הביטוח הלאומי.

לוח 2: השוואת התקציב המעודכן לתקציב המאושר – 2013 (מיליוני ש"ח ואחוזים)

2013				
אחוז השינוי	הפרש	תקציב מאושר	אומדן מעודכן	
(מיליוני ש"ח)				
<b>-2.1%</b>	<b>-1,972</b>	<b>95,324</b>	<b>93,352</b>	<b>סה"כ תקבולים</b>
-2.6%	-1,962	76,354	74,392	מזה: לענפי ביטוח לאומי
-0.5%	-280	53,910	53,630	מזה: גבייה מהציבור - סך הכל - ללא שיפוי
-2.3%	-1,519	65,157	63,638	תקבולים לענפי ביטוח לאומי ע"פי חוק
-1.0%	-360	37,500	37,140	גבייה לענפי ביטוח לאומי
-0.8%	-270	34,940	34,670	גבייה מהציבור
-3.5%	-90	2,560	2,470	שיפוי האוצר
-6.7%	-1,297	19,425	18,128	הקצבת האוצר
-0.4%	-30	7,750	7,720	ריבית
34.9%	168	482	650	פיצויים מצד שלישי
-4.0%	-443	11,197	10,754	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים והסכמים אחרים
-0.1%	-10	18,970	18,960	גבייה מן הציבור לביטוח בריאות
<b>-2.1%</b>	<b>-1,894</b>	<b>90,063</b>	<b>88,169</b>	<b>סה"כ תשלומים</b>
-2.7%	-1,884	71,093	69,209	מזה: תשלומים לענפי ביטוח לאומי
-2.3%	-1,329	58,746	57,417	גימלאות לפי חוק ביטוח לאומי
-9.8%	-112	1,150	1,038	הוצאות מינהל לענפי ביטוח לאומי
-3.7%	-405	10,831	10,426	גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים והסכמים אחרים
-10.5%	-38	366	328	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
-0.1%	-10	18,970	18,960	בריאות
-0.1%	0	95	95	מזה: הוצאות מינהל
..	<b>-78</b>	<b>5,261</b>	<b>5,183</b>	<b>סה"כ עודף תקבולים על תשלומים</b>
..	-48	-2,489	-2,537	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים (ללא ריבית)



### 3. אינדיקטורים מקרו-כלכליים לתקציב 2014

בהכנת תקציב הביטוח הלאומי גיבש מנהל המחקר והתכנון של המוסד תחזית משקית לשנה אחת קדימה תוך שילוב בין מספר מקורות מידע: מידע פנימי, תחזיות כלכליות של חטיבת המחקר של בנק ישראל, משרד האוצר, התאחדות התעשיינים ושל גופים עסקיים שבהם פועלות יחידות כלכליות כגון חברת הראל, בנק לאומי ובנק הפועלים. השנה הסתמך מנהל המחקר והתכנון בהכנת התקציב גם על המודל לאיתנות פיננסית שנבנה בו בשנתיים האחרונות<sup>10</sup>. השנה נעשה בעיקר שימוש בתחזית האוכלוסייה הטמונה במודל. בלוח 3 מסוכמים האינדיקטורים העיקריים ששימשו להכנת התקציב:

**מחירים:** רמת המחירים הממוצעת בשנת 2013 צפויה להיות גבוהה בכ-1.5% לעומת רמת המחירים הממוצעת ב-2012. ב-2014 צפויה עלייה של 2.1%. עליית המחירים בין חודשי נובמבר, שהיא הקובעת את עדכון הקצבאות, צפויה להיות 2.0% ב-2013 ו-1.7% ב-2014.

**שכר חודשי ממוצע:** לפי טופס 102 של הביטוח הלאומי יגדל השכר הנומינלי הממוצע ב-2013 ב-2.7% לעומת שנת 2012 ויסתכם בכ-9,213 ש"ח לחודש ומשקף גידול ריאלי של כ-1.2%. לגבי 2014 הנחנו בשלב זה עלייה נומינלית דומה בשכר ועלייה ריאלית של 0.6%.

**מספר המועסקים (משרות שכיר):** מצאתי לנכון לציין כי על פי הערכת אגף כלכלה של ההתאחדות התעשיינים, מספר המועסקים הישראלים במשק יגדל בשנת 2014 בכ-1.4% (תוספת של קרוב ל-50,000 איש) לאחר גידול של 2.3% בשנת 2013 ו-3.3% בשנת 2012. עפ"י הערכה ב-2013 צפוי גידול של כ-2.3% במספר משרות שכיר והגידול יואט במעט ב-2014.

**שיעור האבטלה:** לנוכח השינויים שחלו בלמ"ס בעריכת סקר כח האדם<sup>11</sup> לצורך מדידת ההתפתחויות בשוק העבודה ובפרט לגבי שיעור האבטלה נמשך גם השנה הקושי להעריך את מצב האבטלה ותחזיות לגבי בעתיד הקרוב. במצב זה רצוי להתחשב בנתונים נוספים שעשויים ללמד על המתרחש בשוק העבודה, כגון ההתפתחויות של מספר דורשי העבודה ושל התביעות החדשות לדמי אבטלה בביטוח הלאומי. בשלב זה הנחנו המשך רמה של 6.9% ב-2013 ו-7.4% מכוח העבודה האזרחי ב-2014.

עלייה זו בשיעור האבטלה תלווה להערכת התאחדות התעשיינים, בגידול נוסף בשיעור ההשתתפות בכוח העבודה, זאת בן היתר על רקע מאמצים להגברת השתלבותם של אוכלוסיות מיוחדות בשוק העבודה. עפ"י הערכה זו, שיעור ההשתתפות בכוח העבודה צפוי לעלות ל-64.1% לעומת 63.8% בשנת 2013. משמעות הדבר כי כ-78,000 איש יצטרפו בשנה הבאה לשוק העבודה כאשר קרוב ל-40% מהם לא ימצאו מקומות עבודה.

<sup>10</sup> העבודה נעשית בשיתוף חברת GSTAT ויועצים חיצוניים נוספים. השוואה בין תחזית האוכלוסייה של הביטוח הלאומי (שהוכנה על ידי ד"ר אליהו בן-משה) לבין זו של הלמ"ס מראה שאין הבדלים משמעותיים ביניהן.  
<sup>11</sup> הוגדל מספר היישובים במדגם, והמדידה הפכה להיות חודשית במקום רבעונית. כן הותאמה ההגדרה לזו הנהוגה ב-OECD, אשר בה נכללים החיילים הסדירים כמועסקים. מאחר שהלמ"ס נמנע מלפרסם סדרה מקבילה לפי המדידה הישנה, הדבר מקשה על השרשור. הניכוי העונתי מתבסס כנראה על הסדרה הישנה, דבר שמקשה על הניכוי העונתי. יתרה מזו נראה כי בעוד שברוב מדינות ה-OECD אין כנראה הבדל משמעותי בין הסדרה שכוללת חיילים סדירים לבין זו שבניכוי החיילים, בישראל המצב הוא שונה, כך שהתאמה זו פוגעת בעיקר בהבנת המתרחש בשוק העבודה הישראלי בתקופת התפר של שינוי ההגדרות ויהיה צורך לצבור כמה שנים עד שניתן יהיה לחזור להערכות מושכלות לגבי התפתחות שיעור האבטלה.

לוח 3: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2014

תחזית 2014	אומדן- תחזית 2013	ביצוע 2012	ביצוע 2011	ביצוע 2010	
2.8%	2.9%	3.2%	4.6%	5.0%	תמ"ג - שינוי ריאלי ממוצע לעומת שנה קודמת*
					מדד מחירים לצרכן
2.1%	1.5%	1.7%	3.5%	2.7%	שינוי ממוצע
1.7%	2.0%	1.4%	2.6%	2.3%	נובמבר לעומת נובמבר - לצורך עדכון קצבאות**
9,462	9,213	8,971	8,768	8,414	שכר הממוצע חודשי (מועסקים ישראלים, ש"ח לחודש)
2.7%	2.7%	2.3%	4.2%	3.5%	שינוי נומינלי
0.6%	1.2%	0.6%	0.7%	0.8%	שינוי ריאלי
3,504	3,435	3,359	3,252	3,157	מספר המועסקים (באלפים, לפני 2012 הגדרה ישנה)
2.0%	2.3%	3.3%	3.0%	3.4%	שינוי במספר המועסקים לעומת שנה קודמת (%)
4.8%	4.8%	4.9%	7.3%	7.0%	תשלומי שכר נומינליים - שיעור שינוי
3,240	3,176	3,114	3,038	2,925	מספר משרות שכיר (ישראלים) – באלפים
2.0%	2.0%	2.5%	3.9%	3.9%	שינוי לעומת אשתקד
262	253	247	247	288	בלתי מועסקים (באלפים, 2012 ואילך הגדרה חדשה)
7.4%	6.9%	6.9%	7.1%	8.4%	שיעור מכוח העבודה***

\* שיעור הצמיחה בשנים 2013 ו-2014 לא כולל הכנסות שנובעות מתגלית שדות הגז.  
 \*\* שינוי המדד בנובמבר השנה מול נובמבר בשנה הקודמת רלוונטי לתשלום קצבאות בשנה לאחר מכן.  
 \*\*\* שינויים בעריכת סקר כוח האדם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מאז תחילת 2012 מקשים על השוואת שיעורי האבטלה החדשים עם התפתחות האבטלה בעבר. הם גם מקשים על ניכוי גורמים עונתיים, דבר שמקשה גם על ניתוח התפתחות האבטלה בטווח הקצר.

הצעת התקציב לשנת 2014 כוללת בין השאר את שינויי החקיקה הבאים (חלקם עוד מהצעת התקציב הקודמת):

- החל באוגוסט 2013 שונה הסכום הבסיסי לפי פסקה 2 (סכום בסיסי לילד) מ 175 ₪ ל 140 ₪. בעקבות כך השתנו קצבאות הילדים וגם הקצבאות לפי חוק הבטחת הכנסה (הבטחת הכנסה, זו"ש עם השלמת הכנסה ודמי מזונות) אשר בנוסחת החישוב מופחת סכום בסיסי לילד,
- קיצוץ השתתפות אוצר המדינה בענף ילדים מ-210% ל-166% מאוגוסט 2013 עד סוף השנה ו-170.3% החל מינואר 2014,
- התחשבות בשינויי חקיקה בהבטחת הכנסה ובהשלמת הכנסה בעקבות תיקוני חוק בקשר לבעלות על נכסים ובעקבות הפסיקה של בג"צ בקשר לבעלות על רכב (שינוי שחל ב-2012),
- השפעת המנה השנייה של תוספת הגביה לביטוח לאומי ממעסיקים (העלאה של 0.5%),
- דחיית מועד העלאתו של גיל הפרישה של נשים מ-62 ל-64 לפחות עד לשנת 2017.

#### 4. עדכון הקצבאות

בינואר 2013 הסכומים הבסיסיים<sup>12</sup> הוגדלו ב- 1.4% – שיעור עליית מדד המחירים לצרכן בתקופה נובמבר 2011 עד נובמבר 2012.

הסכום הבסיסי לפי פסקה (1), הוא 8,594 ₪; הסכום הבסיסי לפי פסקה 2, לקצבת הילדים היה עד יולי 175 ₪. מאוגוסט 2013 סכום זה הורד ל-140 ש"ח. לגבי כל גמלה שאינה מנויה בפסקאות (1) או (2) כמו קצבאות זקנה ושאיירים או הבטחות הכנסה או ההכנסה המרבית לגביית דמי ביטוח, הסכום הבסיסי הינו 8,487 ₪. השכר הממוצע, המשמש לבסיסי הכנסה בגבייה, בסיס למבחני הכנסות עפ"י סעיף 2 לחוק, בינואר 2013 עמד על 8,828 ש"ח – גידול בן 2.4%. השכר הממוצע עפ"י סעיף 1 לחוק, המשמש לעדכון שכר הבכירים, לקביעת שכר המינימום ולצרכים אחרים עמד על 8,724 ש"ח - גידול של 2.6%.

לפי תחזית האינפלציה של נובמבר 2012 עד נובמבר 2013 המונחת בתקציב זה יעודכנו הקצבאות בינואר 2014 ב-2.0%.

#### 5. חקיקה בגמלאות ובגבייה – חקיקה קיימת ושינויים לשנים 2013-2015

##### א. גמלאות

להלן התחומים שבהם חלו שינויים בחקיקה ב-2013 ואשר לגביהם יחולו שינויים בחקיקה ב-2014:

##### ילדים

החל באוגוסט 2013, קצבאות ילדים והתוספת למשפחות עם שלושה ילדים ויותר המקבלות גמלה להבטחת הכנסה ירדו. הקיצוצים הסתכמו בסך 2.7 מיליארד ש"ח לשנה והם באו לאחר קיצוץ עמוק בקצבת הילדים בחוק ההסדרים של 2002/2003.

- הקצבה לילדים שנולדו לאחר 1.6.2003 הפכה עכשיו לקצבה אחידה ובלתי תלויה במיקומו של הילד במשפחה. היא ירדה מ-175 ש"ח ל-140 ₪.

- לקצבה לילד שנולד לפני התאריך 1.6.2003 3 מדרגות בהתאם למיקום הילד במשפחה: ילד ראשון ושני 140 ₪, ילד שלישי 172 ₪, ילד רביעי 336 ₪ וילד חמישי ואילך 354 ₪. התוספת למשפחות עם 3 ילדים ויותר המקבלות הבטחת הכנסה ירדה ל- 98 ₪ למשפחות עם 3 ילדים ול-196 ₪ למשפחות עם 4 ילדים ויותר.

לגבי הרוב המוחלט של הילדים הקצבה היא אחידה בגובה 140 ש"ח. הקצבאות שנשארו עדיין גבוהות יותר מן הסכום האחיד הולכות ונעלמות בקרוב, שכן למשל רק 0.4% מהילדים הזכאים לקצבה נהנים ממנה כיום. פגיעה נוספת ברמת הקצבה מתבטאת בהיעדר עדכון של סכום הקצבה ב-1 לינואר 2014 אלא שעדכון זה יידחה ל-1 לינואר 2015.

<sup>12</sup> זהו הסכום שלפיו מחושבות מרבית הגמלאות מאז ינואר 2006. הסכום הבסיסי מתעדכן ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שחלה בשנה שקדמה לה. הסכום הבסיסי מורכב מ-3 סכומים שונים לצורך עדכון הגמלאות השונות: סכום בסיסי – 1 לעדכון מענק לידה, דמי לידה, נפגעי עבודה, דמי תאונה, נכות כללית, גמלת סיעוד, מענק בר מצווה, גמלה למתנדב, מענק פטירה, וגמלאות נידות; סכום בסיסי – 2 לעדכון קצבת ילדים במקום נקודת קצבה; סכום בסיסי – 3 לחישוב גמלאות אחרות וחשוב הכנסה מרבית לגביית דמי ביטוח.

### קיצוץ בקצבת הילד לפי מיקומו הסידורי במשפחה

שיעור מסך הילדים	מספר ילדים	הפחתה (ש"ח)	הקצבה לילד לאחר הקיצוץ (ש"ח)	הקצבה לפני הקיצוץ (ש"ח)	מיקומו הסידורי של הילד במשפחה
100.0	2,635,746				<b>סך הכל</b>
41.4	1,090,852	35	140	175	<b>1</b>
28.6	752,890	123	140	263	<b>2</b>
					<b>נולדו לפני 1.06.2003</b>
4.0	104,340	123	172	295	<b>3</b>
1.3	33,517	123	336	459	<b>4</b>
0.4	10,221	35	354	389	<b>חמישי ואילך</b>
					<b>נולדו מ-1.06.2003</b>
11.9	313,625	123	140	263	<b>3</b>
5.9	155,528	123	140	263	<b>4</b>
6.6	174,773	35	140	175	<b>חמישי ואילך</b>

### זיקנה ושאינים

על פי החוק הקיים מתוכנן גיל הפרישה לנשים להתחיל בתהליך העלאה מדורגת לגיל 64 החל משנת 2017<sup>13</sup>. זאת לאחר שהסתיים תהליך העלאה הדרגתית של גיל הפרישה לגברים ולנשים לגיל 67 לגברים ו-62 לנשים באפריל 2009. עד 2017 מתוכנן אפוא גיל הפרישה להישאר על כנו עד לשנת 2017.

במספר מקבלי קצבת הזקנה צפויה האצה בהשוואה לשנים 2010 עד 2012: הגידול ב-2013 ו-2014 יהיה מעל 5% בשנה (לוח 6) לאחר 3% ב-2010 ו-4.3% בשנים 2011 ו-2012. הסיבות לכך הן המשך העלייה בהצטרפות נשים לכח העבודה וירידה מקבילה של שיעור עקרות הבית בקרב נשים. כמו כן משפיעה גם העלייה המתמשכת בתוחלת החיים.

יצוין שב-2013 מספר הזכאים לקצבת זקנה גדל באופן חד-פעמי בשל כניסתן של נשים מבוגרות למערכת מקבלי הקצבה הזכאיות לקצבה בזכות עצמן כעקרות בית בעוד שעד שנה זו הן קיבלו תוספת לקצבת בן הזוג ולא נמנו בתוך סך מקבלי הקצבה.

דחיית העלאת גיל פרישה של נשים לגיל 64 החל משנת 2017 צפויה להאט את הגידול במספר מקבלי קצבאות הזקנה והשארים בשנים 2017 ואילך באופן זמני עד שיושלם התהליך ההדרגתי של העלאת גיל הפרישה. במקביל יביא הדבר להגדלת מספר מקבלי קצבאות נכות כללית ולהקטנת שיעור גידול. להערכת המינהל לא ישפיע הדבר על הגדלת מספר הזכאים בקצבאות הסיעוד באופן משמעותי, שכן עיקר ההצטרפות לקצבת הסיעוד היא בגיל מבוגר יותר. הדוח האקטוארי שפורסם

<sup>13</sup> עד יוני 2004 גיל הזכאות ("הגיל המוחלט") היה 70 לגבר ו-65 לאישה ללא מבחן הכנסות ו-60 לגבר ו-60 לאישה לפי מבחן הכנסות ("הגיל המותנה"). מיולי 2004 הועלה הגיל המותנה בהדרגה ל-67 לגבר ול-64 לאישה (בשני שלבים). גיל הזכאות המוחלט לאישה הועלה בהדרגה ל-70.

זה עתה וכן מודל האיתנות הפיננסית של מינהל המחקר והתכנון מבחינים כבר כעת בבעיה אקטוארית בטווח הארוך<sup>14</sup>.

התהליך המתמשך של צמצום מספר מקבלי קצבת שאירים נובע בין היתר מכך שרוב האלמנות שלא זכאיות לקצבת זקנה (עקרות בית לשעבר), שבחרו בקצבת שאירים שהייתה גבוהה מקצבת הזקנה שהגיעה להן, הן מבוגרות. בקרב הזכאיות הצעירות יותר, כאמור שיעור הזכאיות לקצבת זקנה מלאה הולך וגדל, כך ששיעור מקבלי קצבת שאירים הולך ופוחת הן בגלל תמותת הנשים המבוגרות והן בגלל הצטרפות פחותה של זכאיות צעירות יותר, המעדיפות לבחור בקצבת הזקנה המלאה.

הירידה המהירה (מעל 5% לשנה) בשיעור מקבלי הזקנה הלא-מבוטחים נובעת משיעורי העלייה ההולכים ופוחתים שאינם גוברים על מספר הנפטרים בקרב אוכלוסייה זו.

### סיעוד

ב-2013 לא בוצעו שינויי חקיקה בתחום זה. במהלך השנה המליצה וועדה בראשות פרופ' בן יהודה לשנות את שיטת הערכת התלות (ה-ADL). במידה שתופעל השיטה החדשה הדבר עשוי להשפיע ב-2014 על כ-19,000 זכאים העוברים מבחן תלות. אצל רובם הגמלה אמורה לעלות מרמה של 150% לרמה הגבוהה ביותר, 168%. בעלות של כ-16 מיליון ש"ח.

לנוכח הגידול בתוחלת החיים קיים תהליך של גידול הדרגתי לאורך שנים בשיעור הזכאים הפוטנציאליים. השיעור הנוכחי עומד כיום על כ-17.5% מהאנשים בגיל זקנה. לפי הערכותינו הנוכחיות יגדל מספר המקבלים ב-2014 בכ-3.2%.

### נכות כללית

#### **יישום תיקון 109 לחוק הביטוח הלאומי ("לרון") בנושא תמרוץ אנשים עם מוגבלות להשתלב**

#### **בשוק העבודה**

1. תיקון 109 לחוק הביטוח הלאומי (ע"ש השופט לרון ז"ל) נכנס לתוקפו בתאריך 1/08/09 ויושם בפועל ע"י המוסד בראשית שנת 2010 בעקבות ההסכם שנחתם בין הנהלת המוסד וועד העובדים בסוף דצמ' 2009.

2. תיקון חוק זה מהווה שינוי מגמה מהותי וחשוב ביכולתם של אנשים עם מוגבלות להשתלב בשוק העבודה בלי שקצבת הנכות שלהם וההטבות הנגזרות מכך יפגעו, כפי שהיה המצב בטרם חקיקת התיקון לחוק.

<sup>14</sup> מודל מנהל המחקר והתכנון מצביע על בעיה שאם לא יינקטו צעדים לשיפור האיתנות, אזי יתרות הביטוח הלאומי שמופקדות במדינה יתמעטו בהדרגה ויגיעו לאפס בעוד כארבעה עשורים ויחס הרזרבה הסביר (שמקובל להציב אותו בסביבת 2.5 שנות כיסוי של סך הקצבאות הביטוחיות) ייחצה במהלך שני העשורים הבאים, זאת בהיעדר צעדים לתיקון המצב. לפי חישובים שנעשו במינהל המחקר והתכנון חלק ניכר מהבעיה יעלם עקב העלאת גיל הפרישה כפי שכבר מתוכנן ב-2017. קבלת המלצת המוסד בדבר העברת התשלומים לבתי החולים על פגים, הוצאה שמתאימה להיות מכוסה על ידי תקציב הבריאות, עשויה לשפר גם היא באופן ניכר את החשבון האקטוארי. הייתר ניתן לכיסוי באמצעות העלאה מתאימה של תקבולי הביטוח הלאומי (דמי ביטוח והקצבה), זאת במיוחד לנוכח העובדה שהקצבה הוקטנה בתקציב 2013/2014 באופן פרמננטי יחד עם קיצוץ קצבאות הילדים, למרות שהסיבה לצעד הייתה גידול בגירעון הממשלה, שעשוי להתברר כגידול זמני.

3. המרכיבים העיקריים של התיקון לחוק כוללים :

- א. ההכנסה הכוללת של הנכה מעבודה ומקצבה תהיה תמיד גדולה מהכנסתו מקצבה בלבד.
  - ב. רשת בטחון למשך 3 שנים – חזרה לקצבה כפי שהיתה לפני היציאה לעבודה ללא בדיקה מחדש.
  - ג. המשך תשלום ההטבות הנלוות.
  - ד. אין בדיקה מחדש.
  - ה. נולדה קצבה חדשה – קצבת עידוד השתלבות בעבודה, המאפשר תשלום קצבה עד הכנסה של 8,069 ₪ לנכה יחיד ולנכה שיש עם בן/ת זוג ו/או ילדים – בין 9,580 ₪ ל-11,469 ₪ בהתאם להרכב המשפחה.
  - ו. זכות בחירה – נכה שעבד ערב תחולת החוק יוכל לבחור בין "חוק חדש" ל"חוק ישן".
4. נתוני 2013 מלמדים על מגמת גידול בשיעור המועסקים.
- בשנת 2008 עמד שיעור המועסקים על 16% מהקובץ (30,886 נכים), כיום עומד שיעור המועסקים על 19% (כ-40,784 נכים).
5. כ-25,000 מבוטחים נהנים מחוק לרון :
- א. כ-12,000 זכאים לקצבת נכות לפי חוק לרון ובעבר היו נדחים.
  - ב. כ-24,000 נכים משתכרים מעל 25% מהשכר הממוצע, בעבר קצבתם היתה מופחתת משמעותית ואף נפסקת וכיום הם נהנים מקצבה ומהכנסה מעבודה.
  - ג. כ-7,600 בעלי דרגות חלקיות עם בני משפחה, הגדילו הכנסותיהם מעל 21% מהשכר הממוצע וכיום נהנים מתוספת גדולה יותר בגין בן זוג והילדים.
- בהקשר זה חשוב לציין כי ישנם כ-3,000 אנשים המשתכרים בין 21% מהשכ"מ ל-25% מהשכר הממוצע. ההפחתה בשיעור הקצבה שלהם כיום עומדת על 21% מהשכ"מ בעוד שבעבר היא החלה ב-25%.
6. מידי שנה משתלבים בשוק העבודה כ-14,000 מקבלי קצבת נכות.
- 5,000 נפלטים משוק העבודה לתקופה זמנית ו-6,000 נפלטים לצמיתות.
7. חשוב לציין, כי המוסד מתמודד עדיין עם חוסר אמון גדול מצד ציבור המבוטחים ועליו להשקיע בשיווק החוק, והעמקת הידע בקרב הפקידים.
- במסגרת זו המליצה וועדת נכות לבחון אפשרות לפשט את החוק ולתקנו, ולהגדיל התמריצים ליציאה לעבודה על מנת שמגמת ההשתלבות בעבודה תמשיך ותגדל.**

**גמלת ילד נכה**

גמלת ילד נכה ניתנת להוריהם של כ-37,000 ילדים הלוקים בנכויות קשות ביותר. בעבר כללי הזכאות הותירו מחוץ לאוכלוסיית הזכאים ילדים עם ליקויים חמורים ביותר, בעיקר בתחום הליקויים ההתפתחותיים. בפברואר 2010 התקבל בכנסת תיקון לתקנות בעקבות המלצות ועדה מקצועית בראשות פרופ' אשר אור-נוי ששינו כללי הזכאות לגמלת ילד נכה.

בשנת 2012 עברו 5 שינויים בתחום ביטוח נכות שמשפיעים על מספר המקבלים ועל סך התשלומים בשנים הקרובות:

1. הגדלת שיעור הגמלה לילדים תלויים לחלוטין (כ-5,000 ילדים) בשתי פעימות: במרץ 2012 מ-100% ל-123% ובינואר 2013 מ-123% ל-128%.
2. הרחבת מעגל הזכאים לגמלת ילד נכה:
  - א) מתן גמלה של 50% לילדים אשר להם תפקוד לקוי ב-2 הגפיים והם לא היו זכאים לפני שינוי התקנות לגמלה בשיעור 100%.
  - ב) מתן גמלה של 50% לילדים אשר זקוקים להשגחה מתמדת אך לא לנוכחות מתמדת (הקיימת היום ומקנה גמלה בשיעור 100%).
  - ג) מתן גמלה לילדים הסובלים מליקוי נפשי ומאושפזים בבי"ח פסיכיאטרי.
  - ד) מתן גמלה לילדים הסובלים ממחלה אחת ולהם 3 עילות מתוך רשימה של 7 עילות אפשריות, או שהם סובלים מיותר ממחלה אחת ולהם 4 עילות מתוך 7 העילות האפשריות. בסה"כ צפויים להתווסף למערכת (או לא להיגרע ממנה), בעקבות תיקונים אלה, כ-1,600 ילדים חדשים שלא היו זכאים לגמלה לפי התקנות שהיו נהוגות עד אז. תיקונים אלה נכנסו לתוקף ב-1 בנובמבר 2012.
3. מתן תוספת גמלה ללימודים לכלל מקבלי גמלת ילד נכה ויצירת 3 רמות גמלה במקום 5 שהיו קיימות עד עכשיו. תיקון זה נכנס לתוקפו ב-1 באוגוסט 2012.

### קצבת שר"מ

לאנשים שנמצא כי הם זכאים לקצבת שר"מ לתקופה של חצי שנה לפחות ושיעור נכותם הרפואית שווה או עולה על 75% ניתנת האפשרות לקבל גמלה החל מהיום ה-31 ולא רק מהיום ה-91, כפי שהיה נהוג עד אז. יהנו משינוי זה כ-2,500 אנשים בשנה. תיקון זה נכנס לתוקפו ב-1 בדצמבר 2012.

### פוליו

בפברואר 2010 הורחב מעגל הזכאים לפי חוק פיצוי לנפגעי פוליו ונכללו נפגעי פוליו שלקו במחלת הפוליו בארץ לפני קום המדינה. התשלומים החלו להתבצע במאי 2010 רטרואקטיבית מ-1.1.2007. המשמעות היא תוספת קבועה בסך 9,000,000 ש"ח – כ-280 מקרים. החל מה-1 בדצמבר 2012 הורחב מעגל הזכאים לפיצוי לנפגעי פוליו גם למי שחלה בחו"ל וטופל בארץ. הערכה מדברת על כ-800 מצטרפים חדשים בעקבות התיקון הנ"ל.

בימים אלה נידונים שלושה תיקונים בתחום ביטוח נכות כללית:

1. בהתאם להוראות סעיף 200א לחוק, מי שנקבעה לו דרגת אי כושר השתכרות מלאה ושיעור הנכות הרפואית שלו היא 50% ומעלה זכאי לקצבה חודשית נוספת (להלן קח"ן). מוצע כי לגבי חולי נפש (לפי סעיף 33) ולוקים בפיגור שכלי (לפי סעיף 91) גם מי שלו נכות רפואית של 40% ומעלה ייחנה מתוספת הקח"ן. על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, יחול תיקון החוק על כ-11,000 נכים, ויזכה אותם בקצבה חודשית נוספת. המשמעות התקציבית של התיקון הינה כ-31 מיליון ₪ לשנה.

2. בהתאם להוראות סעיף 310 לחוק, משולם כיום מענק פטירה לגבי אדם שטרם פטירתו שולמה לו אחת הגמלאות הנזכרות בסעיף 310. על פי נוסח החוק כיום, אין משתלם מענק בעד פטירת "ילד נכה". מוצע לתקן את סעיף 310 לחוק ולקבוע כי בגין פטירת "ילד נכה" ישולם לשאיירי המנוח מענק פטירה.
- על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, יחול תיקון החוק על כ-250 ילדים. המשמעות התקציבית של התיקון מוערכת בכ-2 מיליון ₪.
3. עפ"י בקשת יו"ר ועדת נכות ובאישור מנהלת המוסד וועדת נכות של המועצה יקוצר זמן ההמתנה של נכים קשים מ-90 יום ל-30 יום.

### **נפגעי עבודה**

לא בוצעו שינויי חקיקה של חוק ביטוח לאומי בתחום זה. עם זאת צפוי להתווסף להסכמים לגמלאות לפי סעיף 9 במימון אוצר המדינה סכום של כ-23 מיליוני ש"ח. שינוי זה צפוי להיכנס לתוקף עם סיום עבודתה של ועדת גורן (נכי צה"ל שיעברו לטיפול הביטוח הלאומי בענף נפגעי עבודה).

נמשכת ההשפעה של תיקוני החקיקה שאושרו בשנים קודמות: תשלום דמי פגיעה על חשבון המעסיקים, הקטנת המענקים והשינוי בקביעת הנכות במקרים של טנטון והכרה בליקויי שמיעה כפגיעה בעבודה ולא כמחלת מקצוע, שלילת מענק נכות וקצבת נכות זמנית מנכים נפגעי עבודה בדרגת נכות בין 5% ל-9%.

### **אימהות**

מענק האשפוז משולם לבתי חולים ככיסוי להוצאות אשפוז של יולדות ופגים. זוהי הוצאה שלא מבטאת הבטחה של ביטחון סוציאלי אלא מהווה מקור מימון להוצאות הבריאות, דבר שמתאים יותר שייעשה באמצעות תקציב הבריאות של המדינה, בפרט מאז שקיים חוק בריאות ממלכתי. תפישה זו גם מתבטאת בדוחות של ועדות בין-משרדיות שהתקיימו בעבר בנושא.<sup>15</sup>

בעקבות שינוי של עלות יום אשפוז בבתי החולים הועלו מענק האשפוז והתוספת לפג גדל החל מנובמבר 2013 ב-3.87%. שינוי זה בא לאחר העלאה של 10% ביולי 2013, כך שבסך הכל חלה התייקרות של תעריף מענק האשפוז לבתי החולים בכ-14% ב-2013. בנוסף לכך גדל מספר הלידות כך שהעלייה הכוללת מגיעה לכ-16%.

לפי הניסיון של השנים האחרונות נראה כי גם ב-2014 צפויה עלייה בסדר גודל של כ-10% בתעריף מענק האשפוז. כך ממשיכה וגדלה ההעברה לבתי החולים על חשבון גמלאות למבוטחים. בהקשר זה יצויין שיותר מ-45% מתקציב אמהות כיום מועבר לבתי חולים במסגרת מענק האשפוז.

### **אבטלה**

כדי לבטל אפליה בחוק ביטוח האבטלה כלפי עובדים יומיים תוקן החוק כך שמתבטלת האבחנה בדבר תקופת האכשרה בין עובד יומי לבין עובד חודשי וזאת החל מה-1.4.2013: תקופת האכשרה אחידה לכל מובטל, דהיינו 12 חודשי עבודה מתוך 18 חודשים שקדמו לאבטלה. באותו מועד בוצע

<sup>15</sup> ראו על כך אליאב, ווסרשטיין וטולדנו, 2013:

[http://www.btl.gov.il/Publications/more\\_publications/Documents/ManakIshpuz.pdf](http://www.btl.gov.il/Publications/more_publications/Documents/ManakIshpuz.pdf)



תיקון חוק נוסף: דמי האבטלה יחושבו על בסיס ממוצע השכר ב-6 חודשי העבודה האחרונים, במקום 75 ימים לפני כן. השילוב של שני שינויי חוק אלה יביא לתוספת של כ-5,000 מקבלי דמי אבטלה בממוצע לחודש שלא היו זכאים לקבל דמי אבטלה לפני התיקון, וזאת בעלות זניחה.

### **מימון הגרעון בענף אבטלה**

בחוק ההסדרים ל-2011-2012 הוארכה הוראת השעה שעניינה מימון הגרעון בענף אבטלה באמצעות ענף ילדים ב-5 שנים נוספות עד סוף 2014. סעיף 33 לחוק הביטוח הלאומי קובע כי כל גירעון שנצבר בענף ביטוח אבטלה יכוסה במישרין מאוצר המדינה. **מאז החל ביטוח ענף אבטלה להיות גירעוני (בשנת 1998), מעולם לא העביר האוצר סכום כלשהו לכיסוי הגירעון.** במקום זאת, דאגו שרי האוצר שכיהנו באותה עת להכניס תיקוני חקיקה זמניים שהורו (מעת לעת), על העברות כספים, תחילה מחשבון ענף מילואים ולאחר מכן מחשבון ענף ילדים, לטובת כיסוי הגירעון באבטלה.

סעיף 28ב' בחוק הביטוח הלאומי הורה על העברת סכומי כסף מענף ביטוח ילדים לטובת כיסוי הגרעון בענף ביטוח אבטלה. תוקפה של הוראת שעה בסעיף זה היה אמור לפוג ביום 31.12.2011. כאמור הוארך ההסדר של כיסוי הגרעון בענף אבטלה מיתרות נכסי ענף ילדים עד סוף 2014, אשר בעטיו נמשכת שחיקתם של הרזרבות הכספיות של המוסד במיליארדי ש"ח.

### **הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה בזקנה**

בעקבות הבג"צ בנושא זכאות לקבלת הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה בקצבת הזקנה של בעלי רכב שונו התנאים בחוק המאפשרים לבעלי רכב נוספים להיות זכאים לקבלת קצבאות אלה. התיקון לגבי בעלות על רכב החל בספטמבר 2012 אך התשלומים החלו רק בדצמבר 2012 ושולמו רטרואקטיבית. בתיקון זה נקבע כי בעל רכב ששווי רכבו מתחת ל-40,000 אלף ₪ אך מעל לדיסריגרד (ערך הרכב שאינו מובא בחשבון לצורך חישוב הגמלה), תופחת גמלתו החודשית ב-3% משווי הרכב מעבר לדיסריגרד. כדי לעודד תעסוקה של מקבלי הבטחת הכנסה סכום הדיסריגרד לבעל רכב שמשתכר 25% מהשכר הממוצע או יותר הנו גדול יותר מאשר לאלה שמשתכרים פחות: 17,000 ₪ לעומת 9,000 ₪. כמובן שעל בעל רכב לעמוד בשאר תנאי הזכאות של הגמלה.

תיקון חוק נוסף מאפשר לבעלי נכסים לקבל הבטחת הכנסה (והשלמת הכנסה בקצבת הזקנה) או להגדיל את הסכום המגיע להם עקב שינוי שיעור זקיפת הכנסה מהנכס שהיה נהוג מ-8% עד כה לשיעור שונה לנכס פיננסי ושונה לנדל"ן.

**חישוב זקיפת הכנסה מנכס פיננסי:** השיעור המחושב על בסיס ממוצע נע של שנתיים של ריבית המק"מ (מלווה קצר מועד של בנק ישראל) שעמד ב-2013 על 2.7% ובתוספת שיעור של השתתפות עצמית ככל שהנכס בידי המשפחה גדול יותר והיא נעה בין 1.5% ל-5% באופן פרוגרסיבי. הסכום שאינו נלקח בחשבון לפי הרכב המשפחה וגיל לא שונה, יחד עם זאת נוסף סכום שאינו נלקח בחשבון לצורך חישוב ההשתתפות העצמית שעומד על 101,400 ₪ ב-2013.

**חישוב זקיפת הכנסה מנדל"ן:** בשונה מהיום, שיעור התשואה משתנה לפי סוג הנכס, השתתפות עצמית מדורגת וסכום שאינו מובא בחשבון לצורך חישוב ההשתתפות העצמית (דיסריגרד) התשואה: לנכס למגורים (שאינו דירת המגורים של התובע) 3%, לנכס מסחרי 5%, ולנכס חקלאי 0%.

ההשתתפות העצמית לכל סוגי הנכסים נעה בין 1.5% ל-5% באופן פרוגרסיבי, זאת כדי להעדיף מקבלי הבטחת הכנסה עם נכסים קטנים על פני מקבלים עם נכס גדול יותר, בהתאם לשיקולי הצדק החברתי. הסכום שאינו מובא בחשבון לצורך ההשתתפות העצמית עומד ב-2013 על 253,500 ₪. בשנת 2013 אומדן מספר המשפחות הממוצע לחודש המקבלות גמלה להבטחת הכנסה יעמוד על 106,000 משפחות, זאת בהתחשב במגמת הירידה במספר המשפחות בשנים האחרונות ובמגמת עלייה במספר התביעות וכן בהתחשב בתיקוני החקיקה לגבי בעלות על רכב ולגבי נכסים.

ב-2014 צפוי מספר המשפחות הזכאיות לגמלה לעלות עקב המשך הצטרפות תובעים בעלי רכב המזכה בגמלה וכן עקב שינוי חקיקה של חישוב זקיפת הכנסה מנכסים. מספר המשפחות ב-2014 צפוי לעמוד על כ-107,000.

#### **שירות מילואים**

ב-2013 לא בוצעו שינויי חקיקה בתחום זה. שינויים ב"חוק שירות המילואים 2008" שתחולתו מאוגוסט 2008 – עיקרם: התגמול המזערי נקבע בשיעור של 68% מהסכום הבסיסי (עד אוגוסט 2008 שולם תגמול בגובה שכר מינימום). שיטת חישוב התגמול על שירות בסופי שבוע, הן לעובד שכיר והן לעובד עצמאי, שונתה.

#### **זכויות עובדים בפשיטות רגל**

לא בוצעו שינויי חקיקה בתחום זה.

#### **ב. גבייה**

בתיקון חקיקה בגבייה של דמי ביטוח לאומי ממעסיקים נקבע כי החל מה-1 לינואר 2013 תיכנס לחוק תוספת גבייה ממעסיקים בשיעור של 0.6% משכר העובד מעל מ-60% מהשכר הממוצע (דהיינו בשיעור הרגיל). העלאה זו היא צעד ראשון של שלוש העלאות עוקבות, כאשר ההעלאה השנייה של 0.5% תתבצע ב-1 לינואר 2014 וההעלאה השלישית ב-1 בינואר 2015.

העלאות אלה, אשר בימים כתיקונם גוררים עימן השתתפות של אוצר המדינה בתקבולי הביטוח הלאומי, לא יכללו השתתפות כזו בשנים אלה. ההפסד מכך לתקבולי הביטוח הלאומי מוערך בכ-3 מיליארדי ש"ח במצטבר בשלוש השנים.

התוספת הקודמת של 0.47% הגדילה את תקבולי הביטוח הלאומי בכ-0.8 מיליארד ש"ח ב-2012. ב-2013 סכום התוספות של 0.47% ושל 0.6% הגדיל את הגבייה ממעסיקים בכ-2.0 מיליארדי ש"ח וב-2014 הסכום יגדל בכ-2.9 מיליארדי ש"ח. ב-2015 התוספת תסתכם בכ-3.9 מיליארדי ש"ח.

תיקון זה היה אמור להביא עמו, לפי סעיף 32 לחוק הביטוח הלאומי, גם הגדלה של השתתפות המדינה בהכנסות הביטוח הלאומי. על פי החלטה הושהתה ההשתתפות תוך ציון שהנושא יישקל מחדש בתחילת 2016. לפי חישובים שנערכו במינהל המחקר והתכנון ההשגיה של הפעלת סעיף 32 לחוק צפוי לגרום לביטוח הלאומי הפסד תקבולים מצטבר של כ-4.1 מיליארדי ש"ח בשלוש השנים 2013 עד 2015 (לוח 4).

#### לוח 4: תוספת הגביה שתיווצר משינוי החקיקה לגבי גביה ממעסיקים

סך הכל	8 - 2011					חדשים	
	2015	2014	2013	2012	2011		
						175,000	נפח שכר רגיל (מעל 60% עד תיקרה)
3,773	823	823	823	783	522	0.47%	תוספת גביה ממעסיקים מ-2011
3,150	1,050	1,050	1,050			0.60%	תוספת גביה - 2013
1,750	875	875				0.50%	תוספת גביה - 2014
875	875					0.50%	תוספת גביה - 2015
<b>9,548</b>	<b>3,623</b>	<b>2,748</b>	<b>1,873</b>	<b>783</b>	<b>522</b>		<b>סה"כ תוספת גביה מצטברת מהציבור - ללא שיפוי</b>
	7.10%	7.29%	7.49%	7.75%	7.75%		שיעור השיפוי על ידי האוצר (סעיף 32 ג') (1)
<b>4,774</b>	<b>1,811</b>	<b>1,374</b>	<b>936</b>	<b>392</b>	<b>261</b>	50.0%	אומדן החיסכון לאוצר לפי סעיף 32.א' (כ-50%)

#### הקצבת אוצר המדינה לענף ביטוח ילדים

אוצר המדינה משתתף במימון הביטוח הלאומי באמצעות סעיף 32 בשיעור מסוים מהגביה מהציבור ומהשיפוי לענפים זקנה, ילדים ונכות בלבד. בשנים האחרונות השתמש האוצר בהקצבה לענף ילדים כמכשיר לאיזון תקציב המדינה על חשבון האיזון של תקציב הביטוח הלאומי על ידי שינויים גדולים בשיעור ההשתתפות בגביה לענף זה. כנגד תוספות הגביה מהגדלת התקרה והגדלת שיעור דמי הביטוח למעסיק הופחת בהדרגה בחוקי ההסדרים 2009-2012 שיעור השתתפות אוצר המדינה מהגביה לענף ילדים: שיעור ההשתתפות היה 207.5% מה-1.8.09 עד ה-31.12.09, הורד ל-169% מה-1.1.10 עד ה-31.12.10 והועלה בחזרה ל-208.0% מה-1.1.11 עד ה-31.3.11. החל מה-1 לאפריל 2011 ועד ה-31 לדצמבר 2011 עמד שיעור ההשתתפות בענף ילדים על סך 200.5% מהגביה לענף ילדים. בינואר 2012 עלה השיעור ל-204.5%. עד סוף יולי 2009 שיעור ההשתתפות היה 210%.

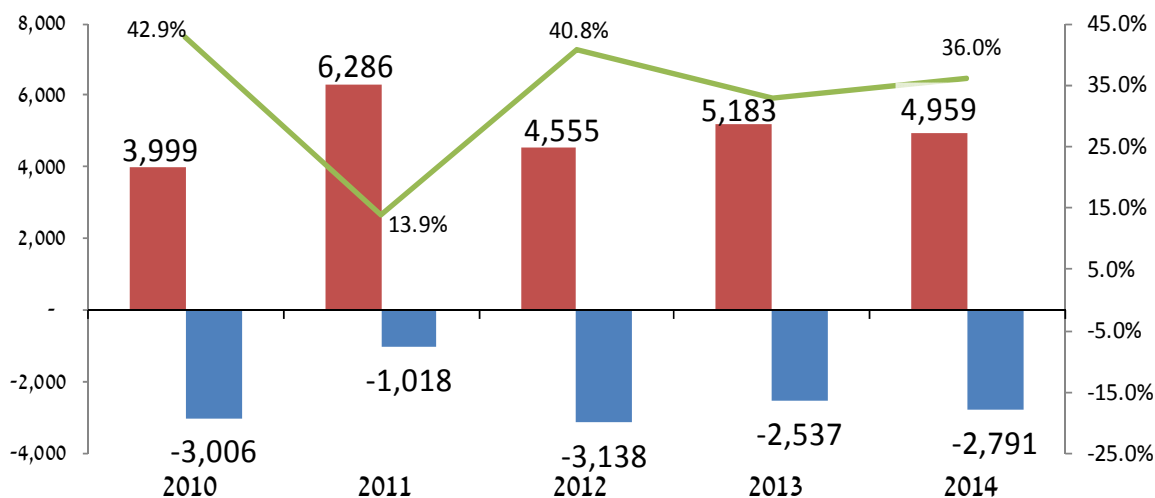
אבדן הכנסה בשל הקיצוץ בהקצבות האוצר בשנת 2010 נאמד בכ-2.5 מיליארד ש"ח, בשנת 2011 בכ-0.6 מיליארד ₪ ובשנת 2012 בכ-0.4 מיליארד ₪. החל מיולי 2012 עד אוגוסט 2013 השתתפות האוצר בענף ילדים עמדה שוב על 210%.

בחוק ההסדרים לשנים 2013 - 2014, אמנם לא הייתה חקיקה נוספת בתחום הגבייה, אך החיסכון שנוצר לביטוח הלאומי בעיקר בקצבת ילדים קוזז באמצעות הקטנת השתתפות האוצר בגבייה לענף ילדים לפי סעיף 32 וכך קטנו הוצאותיו. החקיקה בקצבת ילדים שתסתכם בחמשת החודשים האחרונים של שנת 2013 בכ-1.05 מיליארד, גרמה לאוצר להוריד את שיעור ההשתתפות שלו בגבייה לענף ילדים מ-210% ל-166% ובכך להקטין את הקצבתו לביטוח הלאומי בסכום זה. החל משנת 2014 ואילך ירד שיעור ההשתתפות בגבייה לענף ילדים מ-210% ל-170.3%. שינוי זה מגלם בתוכו קיצוץ של 2.9 מיליארד ₪ בתקבולים, שעיקרו בענף ילדים (כ-2.7 מיליארדי ש"ח). יתרת הסכום הוקטנה בשיבוב (100 מיליון ₪) ובדמי קבורה (45 מיליון ₪). 145 מיליון ש"ח אלה קוצצו ללא הסברים והתייעצות עם הביטוח הלאומי.

### 6. תחזית התקבולים, התשלומים והעודפים בשנת 2014 והשינויים הריאליים

הנתונים על מצבו הכספי של המוסד מורים כי בשנת 2014 התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים בסכום של כ-5.0 מיליארדי ש"ח כך שיווצר עודף בחשבונות הביטוח הלאומי. מצב זה של עודף בחשבונות הוא תופעה מתמשכת. ללא התחשבות בהכנסות מריבית על הרזרבה העודף יהפוך ב-2014 לגירעון של כ-2.8 מיליארדי ש"ח.

תרשים 1: עודפים בחשבונות הביטוח הלאומי – עד 2010 עד 2014\*



■ סך הכל עודף תקבולים על תשלומים (כולל ריבית)
 ■ עודף גירעון תקבולים שוטפים על תשלומים (לא כולל ריבית)
 — שימוש בריבית למימון הגירעון התפעולי

**לפי הצעת התקציב** התשלומים לגמלאות (כולל הוצאות מינהל) צפויים להסתכם בשנת 2014 בכ-71.5 מיליארד ש"ח לעומת 69.2 מיליארד ש"ח ב-2013. היקף התשלומים צפוי לגדול בשנת 2014 בכ-1.2% במונחים ריאליים. התשלומים לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי (דהיינו – התשלומים "הגבייתיים") צפויים להגיע לכ-59.4 מיליארדי ש"ח ואילו התשלומים לגמלאות הלא-גבייתיות לכ-10.7 מיליארד ש"ח. להלן השינוי הריאלי בתשלומי הקצבאות לפי ענף:

לוח 5: שיעורי שינוי ריאליים של תשלומי הביטוח הלאומי\*

2014	2013	2012	2011	2010	ענפי גמלאות
3.1%	3.3%	3.7%	5.0%	6.3%	זקנה ושאיירים
4.0%	5.2%	9.1%	4.3%	6.0%	סיעוד
4.2%	3.2%	5.5%	3.1%	5.4%	נכות כללית
4.1%	7.1%	10.0%	0.5%	-3.9%	תאונות
4.8%	4.8%	5.6%	5.7%	1.8%	נפגעי עבודה
6.1%	2.8%	6.0%	4.7%	6.5%	אמהות
-23.5%	-13.3%	3.1%	9.3%	8.2%	ילדים
4.8%	10.0%	11.1%	-2.7%	-17.8%	אבטלה
0.0%	7.1%	5.7%	2.1%	-14.4%	שירות מילואים
1.1%	2.5%	-1.0%	-3.2%	-0.9%	הבטחת הכנסה
<b>1.2%</b>	<b>2.0%</b>	<b>4.8%</b>	<b>4.2%</b>	<b>4.0%</b>	סך הכל גמלאות

\*השיעור הריאלי מחושב כאן כשיעור שינוי של ההוצאה הנומינלית פחות עליית המחירים הממוצעת לפי מדד המחירים לצרכן. חישוב זה מבטא את השינוי בכוח הקניה של תשלומי הקצבאות.

לוח 6: מספר מקבלי גמלאות – 2010 עד 2014

אחוז השינוי לעומת שנה קודמת		2010				2011				2012				2013				2014			
תחזית 2014	2013	2012	2011	2010	2014	2013	2012	2011	2010	2014	2013	2012	2011	2010	2014	2013	2012	2011	2010		
3.7%	4.1%	2.9%	2.9%	1.6%	866,000	835,000	802,490	780,107	758,490	227,000	222,000	217,589	212,951	207,174	227,000	222,000	217,589	212,951	207,174		
5.1%	5.8%	4.3%	4.3%	3.0%	711,500	677,000	640,110	613,476	587,949	39,500	36,000	32,103	29,483	27,870	39,500	36,000	32,103	29,483	27,870		
-0.5%	-0.8%	-0.7%	-0.4%	-1.8%	99,500	100,000	100,842	101,590	102,026	44,500	41,000	37,825	35,219	33,134	44,500	41,000	37,825	35,219	33,134		
-5.2%	-5.7%	-5.4%	-5.1%	-5.1%	55,000	58,000	61,538	65,041	68,515	36,700	35,400	34,087	32,964	31,616	36,700	35,400	34,087	32,964	31,616		
2.3%	2.0%	2.2%	2.8%	3.5%	227,000	222,000	217,589	212,951	207,174	4,450	4,300	4,138	3,997	3,855	4,450	4,300	4,138	3,997	3,855		
9.7%	12.1%	8.9%	5.8%	5.1%	39,500	36,000	32,103	29,483	27,870	4,750	4,400	4,074	3,749	3,665	4,750	4,400	4,074	3,749	3,665		
8.5%	8.4%	7.4%	6.3%	6.2%	44,500	41,000	37,825	35,219	33,134	161,000	156,000	151,222	143,856	140,310	161,000	156,000	151,222	143,856	140,310		
3.7%	3.9%	3.4%	4.3%	4.1%	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407		
3.5%	3.9%	3.5%	3.7%	4.5%	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634		
8.0%	8.0%	8.7%	2.3%	15.2%	161,000	156,000	151,222	143,856	140,310	161,000	156,000	151,222	143,856	140,310	161,000	156,000	151,222	143,856	140,310		
3.2%	3.2%	5.1%	2.5%	3.6%	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407		
0.9%	2.2%	-1.4%	-3.8%	-2.1%	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407	107,000	106,000	103,766	105,292	109,407		
4.5%	7.4%	8.7%	-2.1%	-19.7%	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634	70,000	67,000	62,372	57,374	58,634		
1.7%	2.3%	3.5%	-1.8%	6.4%	176,000	173,000	169,166	163,402	166,394	176,000	173,000	169,166	163,402	166,394	176,000	173,000	169,166	163,402	166,394		
3.4%	3.6%	5.9%	2.3%	5.7%	120,000	116,000	112,014	105,740	103,318	120,000	116,000	112,014	105,740	103,318	120,000	116,000	112,014	105,740	103,318		
0.0%	-2.4%	-3.6%	-2.9%	-1.2%	18,300	18,300	18,745	19,438	20,012	18,300	18,300	18,745	19,438	20,012	18,300	18,300	18,745	19,438	20,012		
2.1%	2.2%	2.1%	2.2%	2.0%	2,685,000	2,629,000	2,572,927	2,519,101	2,465,617	2,685,000	2,629,000	2,572,927	2,519,101	2,465,617	2,685,000	2,629,000	2,572,927	2,519,101	2,465,617		
3.1%	5.9%	3.3%	0.1%	3.1%	67,000	65,000	61,355	59,408	59,347	67,000	65,000	61,355	59,408	59,347	67,000	65,000	61,355	59,408	59,347		
4.3%	4.9%	4.9%	5.6%	4.2%	39,000	37,400	35,654	33,994	32,190	39,000	37,400	35,654	33,994	32,190	39,000	37,400	35,654	33,994	32,190		
5.6%	7.6%	7.1%	7.8%	8.3%	4,750	4,500	4,182	3,903	3,620	4,750	4,500	4,182	3,903	3,620	4,750	4,500	4,182	3,903	3,620		
1.1%	1.3%	0.7%	1.2%	-0.5%	4,750	4,700	4,638	4,604	4,550	4,750	4,700	4,638	4,604	4,550	4,750	4,700	4,638	4,604	4,550		
1.6%	2.1%	1.7%	2.5%	6.6%	4,450	4,380	4,288	4,216	4,113	4,450	4,380	4,288	4,216	4,113	4,450	4,380	4,288	4,216	4,113		
0.0%	0.2%	-1.4%	-0.9%	2.9%	1,950	1,950	1,946	1,974	1,991	1,950	1,950	1,946	1,974	1,991	1,950	1,950	1,946	1,974	1,991		

**זקנה ושארית**

קצבת זקנה

קצבת שארית

זריש ללא מבטחים

**נכות כללית**

קצבת נכות

ילד נכה

שרותים מיוחדים

ניידות

גזרת

נפגעי פוליו

**סיעוד**

**הבטחת הכנסה**

**אבטלה**

**אימהות**

מענק לידה -אשפוז

דמי לידה

דמי מזונות

**ילדים**

קצבת ילדים

**נפגעי עבודה**

דמי פגיעה-מקבילים

נכות מעבודה-קבועה

זמנית

תלויים

**נפגעי איבה**

תגמולי נכות

משפחות

**לפי הצעת התקציב** הגבייה באמצעות המוסד (כולל השיפוי (סעיף 1'ג'32) תסתכם בשנת 2014 בכ- 59.8 מיליארד ש"ח (39,900 מ' ש"ח + 19,900 מ' ש"ח; לוח 8), לעומת כ-56.1 מיליארד ש"ח ב-2013, (לוח 9). הגבייה מהציבור לענפי ביטוח תסתכם ב-2014 בכ-37.2 מיליארד ש"ח, ואילו שיפוי האוצר יסתכם בכ-2.7 מיליארד ש"ח. סך כל הגבייה לענפי הביטוח, כולל השיפוי, תסתכם בכ-39.9 מיליארדי ש"ח. הגבייה מדמי ביטוח בריאות תעמוד על כ-19.9 מיליארד ש"ח (ר' לוח 8).

#### תקבולי המוסד לביטוח לאומי

**לפי הצעת התקציב** ל-2014 סך כל התקבולים של המוסד לביטוח לאומי מגבייה (כולל דמי ביטוח בריאות), מהשתתפות האוצר במימון הגמלאות ומהכנסות מריבית ומפיצויים מצד שלישי יסתכמו בכ-96.3 מיליארדי ש"ח. הקצבת האוצר למימון גמלאות ענפי הביטוח הגבייתיות תהיה כ-17.0 מיליארד ש"ח. השתתפות האוצר במימון גמלאות לא-גבייתיות תסתכם בכ-10.7 מיליארד ש"ח, ואילו התקבולים מריבית צפויים להגיע לסכום של כ-7.8 מיליארד ש"ח.

#### עודף / גירעון בתקציב

בהתאם לתחזית התשלומים והתקבולים של **הצעת התקציב לשנת 2014** יהיה עודף בתקציב של הביטוח הלאומי, שכן התקבולים צפויים להיות גבוהים מהתשלומים בסכום של כ-5.0 מיליארדי ₪. בהתעלמות מתקבולי הריבית התקבולים הנותרים נמוכים מהתשלומים בכ-2.8 מיליארדי ש"ח.

#### השקעות המוסד וריבית

המוסד משקיע את יתרות הכספים באיגרות חוב מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו ע"י בנק ישראל. ההשקעה מתחלקת בין שני סוגי איגרות:

- א. איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן בשיעור שנתי של 5.5%, כשמדד הבסיס הוא המדד אשר פורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה התשיעית.
- ב. איגרות חוב בריבית משתנה על פי תנאי השוק: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית צמודה למדד המחירים לצרכן, כשמדד הבסיס הוא המדד המתייחס לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים החל מהשנה הששית. שיעור הריבית בסוף אוגוסט 2013 היה 1.63%.
- ג. יתרת הנכסים של הביטוח הלאומי בחשבונות המדינה (דהיינו סך ההשקעות באיגרות חוב) הגיעה לפי האומדן לכ-169 מיליארד ₪ בסוף 2012 לפי ערך מתואם. הוחלט כי החל במאזן 2009 יפרסמו את נתוני איגרות החוב בשיטת שווי הוגן.

לוח 7: תשלומים ותקבולים של המוסד לביטוח לאומי – 2014 (מיליוני ש"ח ואחוזים)

תקבולים			תשלומים		
אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף	אחוזים	מיליוני ש"ח	הסעיף
100.0	96,391	סך כל התקבולים	100.0	91,432	סך כל התשלומים
20.6	19,900	מזה: גבייה עבור קופ"ח (ביטוח בריאות)	21.8	19,900	מזה: העברות לקופ"ח (ביטוח בריאות)
79.4	76,491	סך כל תקבולי ענפי הביטוח הלאומי	78.2	71,532	סך כל תשלומי ענפי הביטוח הלאומי גמלאות עפ"י חוק ביטוח לאומי (כולל הוצאות מינהל)
38.6	37,250	גבייה מהציבור	66.1	60,450	
2.7	2,650	שיפוי האוצר	12.1	11,083	גמלאות ע"י האוצר (כולל הוצאות מינהל)
17.7	17,029	הקצאת האוצר עפ"י החוק (סעיף 32)			
8.0	7,750	רבית על השקעות			
0.8	730	פיצויים מצד שלישי			
11.5	11,083	מימון חוקים והסכמים ע"י האוצר			
	4,959				<b>עודף</b>

-2,791

עודף (לא כולל תקבולי הריבית)\*

\* מקובל להציג גם את העודף למעט תקבולי הריבית. תקבולי הריבית מהווים הכנסות של הביטוח הלאומי שנוצרו עקב הצטברות של הפקדת עודפים מגביית דמי ביטוח לאומי ומהשתתפות אוצר המדינה בעבר. יתרת הנכסים המושקעת באוצר בעיקר באמצעות אגרות חוב ממשלתיות בלתי סחירות, מהווה כרית ביטחון להבטחת הנזילות והאיתנות הפיננסית של הביטוח הלאומי.





לוח פ: תקבולים, תשלומים ועודפים – אומדן ביצוע ל-2013 (מיליוני ₪ ואחוזים)

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפט"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאירים	כל ענפי הביטוח הלאומי	תקבולים - סה"כ
2,741	17	164	1,248	814	25,243	3,599	4,309	554	8,692	1,718	25,293	74,392	93,352
0	11	149	0	787	6,910	3,092	3,456	334	5,770	701	15,930	37,140	מזמי: דמי ביטוח בריאות
0	6	0	0	0	13,362	266	7	0	781	975	2,731	18,128	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	0	15	0	0	4,774	0	29	220	0	0	2,682	7,720	תקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	0	0	0	0	0	0	293	0	288	4	65	650	ריבית על השקעות* פיצויים מצד שליש
2,600	0	0	1,225	27	195	225	500	0	1,800	4	3,850	10,426	מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
141	0	0	23	0	2	16	24	0	53	34	35	328	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
2,741	20	325	1,248	3,254	6,440	6,030	4,895	29	13,128	5,089	26,010	69,209	תשלומים - סה"כ מזמי: בריאות
0	20	320	0	3,150	6,170	5,730	4,160	27	10,920	5,000	21,920	57,417	סך הכול לענפי הביטוח הלאומי
2,600	0	0	1,225	27	195	225	500	0	1,800	4	3,850	10,426	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	0	5	0	77	73	59	211	2	355	51	205	1,038	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
141	0	0	23	0	2	16	24	0	53	34	35	328	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-3	-161	0	-2,440	18,803	-2,431	-587	525	-4,436	-3,371	-717	5,183	עודף תקבולים על תשלומים - סה"כ
0	-3	-176	0	-2,440	14,029	-2,431	-616	305	-4,436	-3,371	-3,399	-2,537	עודף תקבולים שוטפים על תשלומים - ללא ריבית
4.0%	5.0%	10.4%	8.7%	12.0%	1.8%	10.0%	28.9%	12.8%	2.7%	3.1%	2.4%	4.2%	שנוי נמוגלי בתקבולים
2.5%	3.4%	8.8%	7.1%	10.4%	0.3%	8.4%	27.0%	11.2%	1.2%	1.6%	0.9%	2.6%	שנוי ריאלי בתקבולים
4.0%	-6.0%	8.0%	8.7%	11.7%	-12.0%	4.3%	6.4%	8.7%	4.7%	6.8%	4.9%	3.5%	שנוי נמוגלי בתשלומי גמלאות
2.5%	-7.4%	6.4%	7.1%	10.0%	-13.3%	2.8%	4.8%	7.1%	3.2%	5.2%	3.3%	2.0%	שנוי ריאלי בתשלומי גמלאות

\* סעיף זה פועל לפי המשקלות הידועים בעת הכנת מסמך זה.

לוח 10 : תקבולים, תשלומים ועודפים – נתונים סופיים ל-2012 (מיליוני ש"ח ואחוזים)

הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפט"ר	שירותי מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאר	כל ענפי הביטוח הלאומי	
2,635	16	149	1,148	727	24,801	3,270	3,342	491	8,464	1,667	24,696	71,405	89,523
0	10	128	0	702	6,585	2,762	2,514	303	5,604	615	15,345	34,569	52,782
0	6	0	0	0	13,620	203	7	0	771	932	2,675	18,213	
0	0	20	0	0	4,406	70	75	188	98	81	2,754	7,693	
0	0	0	0	0	0	0	222	0	226	2	26	476	
2,493	0	0	1,125	25	187	219	501	0	1,711	3	3,863	10,127	
142	0	0	24	0	2	16	23	0	53	34	34	328	
													84,968
													18,118
2,635	22	301	1,148	2,914	7,319	5,779	4,601	26	12,534	4,767	24,804	66,850	
0	21	296	0	2,814	7,058	5,486	3,870	25	10,423	4,680	20,706	55,380	
2,493	0	0	1,125	25	187	219	501	0	1,711	3	3,863	10,127	
0	0	5	0	75	72	58	207	2	347	50	201	1,016	
142	0	0	24	0	2	16	23	0	53	34	34	328	
0	-6	-152	0	-2,188	17,482	-2,509	-1,259	465	-4,071	-3,100	-108	4,555	4,555
0	-6	-173	0	-2,188	13,076	-2,579	-1,334	277	-4,168	-3,182	-2,862	-3,138	
													עודף תקבולים על תשלומים - ללא ריבית
0.7%	3.2%	8.0%	7.5%	3.8%	5.1%	2.7%	6.5%	6.8%	2.6%	6.5%	1.9%	3.5%	שתי נמנלי בתקבולים
-1.0%	1.5%	6.2%	5.7%	2.0%	3.3%	0.9%	4.7%	5.0%	0.8%	4.7%	0.2%	1.8%	שתי ריאלי בתקבולים
0.7%	10.2%	14.3%	7.5%	13.0%	4.8%	7.8%	7.4%	11.9%	7.3%	10.9%	5.5%	6.6%	שתי נמנלי בתשלומי ומלאות
-1.0%	8.4%	12.4%	5.7%	11.1%	3.1%	6.0%	5.6%	10.0%	5.5%	9.1%	3.7%	4.8%	שתי ריאלי בתשלומי ומלאות

לוח 11: המבירה באמצעות הביטוח הלאומי, לפי ענפי ביטוח\* (מיליוני ש"ח) – 2012 עד 2014

ביצוע 2012			אומדן / תחזית 2013			תחזית 2014			ענף ביטוח
לא שבירים	שבירים	סך הכול	לא שבירים	שבירים	סך הכול	לא שבירים	שבירים	סך הכול	
1,509	13,836	15,345	1,582	14,348	15,930	1,619	14,925	16,544	זיקנה ושארירים
57	557	615	62	639	701	63	763	826	סיעוד
531	5,073	5,604	558	5,212	5,770	571	5,454	6,025	נכות כללית
31	273	303	33	301	334	34	390	424	תאונות
187	2,327	2,514	202	3,254	3,456	207	3,953	4,160	נפגעי עבודה
247	2,515	2,762	267	2,825	3,092	273	3,281	3,554	אימהות
679	5,907	6,585	715	6,195	6,910	732	6,325	7,057	ילדים
0	702	702	0	787	787	0	1,057	1,057	אבטלה
0	128	128	0	149	149	0	241	241	זכויות עובדים בפשי"ר
1	9	10	1	10	11	1	11	12	הענקות מטעמי צדק
3,242	31,327	34,569	3,420	33,720	37,140	3,500	36,400	39,900	סך הכול לענפי ביטוח לאומי
3,453	14,665	18,118	3,650	15,310	18,960	3,800	16,100	19,900	דמי ביטוח בריאות
6,695	45,991	52,687	7,070	49,030	56,100	7,300	52,500	59,800	סך כל הגבייה באמצעות המוסד
165	2,260	2,425	170	2,300	2,470	180	2,470	2,650	מזר: שיפוי האוצר / גג'

\* כולל גבייה מפינסיונררים ומקובלי גמלאות (ב-2011 כ-1,617 מיליון ש"ח ב-2012 כ-1,703 וב-2013-1,760 מיליון ש"ח ב-2014).

לוח 12: שיעורי זמי הביטוח בנבייה החל מ-1.1.2014  
 בנפרד לעובד, מעסיק, ממשלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-1.1.2008				שכיר החל מ-1.1.2014				ענף ביטוח								
לגבי סכומים מופחתים (1)		לגבי הנכסה מעל סכום המופחת (1)		לגבי סכומים מופחתים (1)		לגבי הנכסה מעל הסכום המופחת (1)										
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	זריש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.16	0.30	0.32	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.05	0.12	0.14	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.63	1.63	1.66	נפגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.44	1.31	1.40	אימרויות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.13	0.34	0.4	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.05	0.05	0.07	פשי"ר
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>14.67</b>	<b>סה"כ כ"ל</b>
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות

**לוח 13: שיעורי זמי הביטוח בנגייה החל מ-2013.1**  
 בנפרד לעובד, מעסיק, ממשלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-2008.1										שכיר החל מ-2013.1										ענף ביטוח
לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הנסחה מעל סכום					לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הנסחה מעל הסכום המופחת (1)					
ע"ח הממשל ה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	ק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשל ה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה				
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	ז"ש				
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.13	0.27	0.29	סיעוד				
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות				
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.04	0.11	0.13	תאונות				
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	0.00	1.30	1.30	1.33	נפגעי עבודה				
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.87	0.35	1.22	1.31	אימהות				
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	0.00	2.08	2.08	2.16	ילדים				
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.10	0.31	0.37	אובסלה				
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	0.00	0.04	0.04	0.06	פשי"ר				
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>6.50</b>	<b>13.50</b>	<b>14.17</b>	סה"כ בי"ל				
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות				
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>6.50</b>	<b>18.50</b>	<b>19.17</b>	סה"כ כללי				

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-2006.1.1.

לוח 14: שיעורי זמי הביטוח בנגייה החל מ-2011.1.4  
 בנפרד לעובד, מעסיק, ממשלה ולעצמאים, עם ציון השיעורים המופחתים

עצמאי החל מ-2008.1.1										שכיר החל מ-2011.1.4										ענף ביטוח	
לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הנכסה מעל סכום המופחת					לגבי סכומים מופחתים (1)					לגבי הנכסה מעל הסכום המופחת (1)						
ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העצמאי	סה"כ	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	ע"ח הממשלה	ע"ח העובד	ע"ח המעסיק	עובד + מעסיק	סה"כ יחד עם הממשלה	
0.25	3.09	3.34	0.25	5.21	5.46	0.25	0.22	1.30	1.52	1.77	0.25	3.85	2.04	5.89	6.14	0.25	0.14	0.09	0.23	0.25	זריש
0.02	0.12	0.14	0.02	0.18	0.20	0.02	0.01	0.04	0.05	0.07	0.02	0.14	0.09	0.23	0.25	0.02	0.14	0.09	0.23	0.25	סיעוד
0.10	1.11	1.21	0.10	1.86	1.96	0.10	0.11	0.26	0.37	0.47	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	0.10	1.86	0.42	2.28	2.38	נכות
0.02	0.06	0.08	0.02	0.08	0.10	0.02	0.01	0.01	0.02	0.04	0.02	0.07	0.03	0.10	0.12	0.02	0.07	0.03	0.10	0.12	תאונות
0.03	0.39	0.42	0.03	0.68	0.71	0.03	..	0.37	0.37	0.40	0.03	..	0.90	0.90	0.93	0.03	0.87	0.24	1.11	1.20	נפגעי עבודה
0.09	0.56	0.65	0.09	0.82	0.91	0.09	0.04	0.11	0.15	0.24	0.09	0.08	0.87	0.90	0.93	0.09	0.08	0.24	1.11	1.20	אימהות
0.08	1.39	1.47	0.08	2.40	2.48	0.08	..	1.32	1.32	1.40	0.08	..	2.08	2.08	2.16	0.08	..	2.08	2.08	2.16	ילדים
..	..	..	..	..	..	0.06	0.01	0.03	0.04	0.10	0.06	0.21	0.07	0.28	0.34	0.06	0.21	0.07	0.28	0.34	אבטלה
..	..	..	..	..	..	0.02	..	0.01	0.01	0.03	0.02	..	0.03	0.03	0.05	0.02	..	0.03	0.03	0.05	פשי"ר
<b>0.59</b>	<b>6.72</b>	<b>7.31</b>	<b>0.59</b>	<b>11.23</b>	<b>11.82</b>	<b>0.67</b>	<b>0.40</b>	<b>3.45</b>	<b>3.85</b>	<b>4.52</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>5.90</b>	<b>12.90</b>	<b>13.57</b>	<b>0.67</b>	<b>7.00</b>	<b>5.90</b>	<b>12.90</b>	<b>13.57</b>	<b>סה"כ ב"ל</b>
..	3.10	3.10	..	5.00	5.00	..	3.10	..	3.10	3.10	..	5.00	..	5.00	5.00	..	5.00	..	5.00	5.00	ביטוח בריאות
<b>0.59</b>	<b>9.82</b>	<b>10.41</b>	<b>0.59</b>	<b>16.23</b>	<b>16.82</b>	<b>0.67</b>	<b>3.50</b>	<b>3.45</b>	<b>6.95</b>	<b>7.62</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>5.90</b>	<b>17.90</b>	<b>18.57</b>	<b>0.67</b>	<b>12.00</b>	<b>5.90</b>	<b>17.90</b>	<b>18.57</b>	<b>סה"כ כללי</b>

(1) הבסיס לשיעורים מופחתים עלה מ-50% מהשכר הממוצע ל-60% מהשכר הממוצע לפי חוק החל מ-2006.1.1.

לוח 15: סך הכל הגבייה מן הציבור (כולל ביטוח בריאות) לשנת 2013 ו-2014 (במיליוני ש"ח)

אחוז שינוי אחוזי בין 2013 ל-2014	אומדן תקציב 2014	אחוז שינוי נומינלי בין 2012 ל-2013	הפרש בין התחזית לאומדן הביצוע	יעד הגבייה בשנת 2013 - מתקן אומדן מתקן	תקציב מאושר 2013	גבייה בפועל 2012	בעד שפירים מלא-שפירים סך הכל
7.1	50,030	6.9	-450	46,730	47,180	43,721	בעד שפירים
3.3	5,310	6.4	200	5,140	4,940	4,831	מלא-שפירים
6.7	55,340	6.8	-250	51,870	52,120	48,552	סך הכל

לוח 16: שינויי חקיקה בשיעורי הגבייה למעסיקים בשנים 2011 עד 2015 – מחירי 2013 (באחוזים)

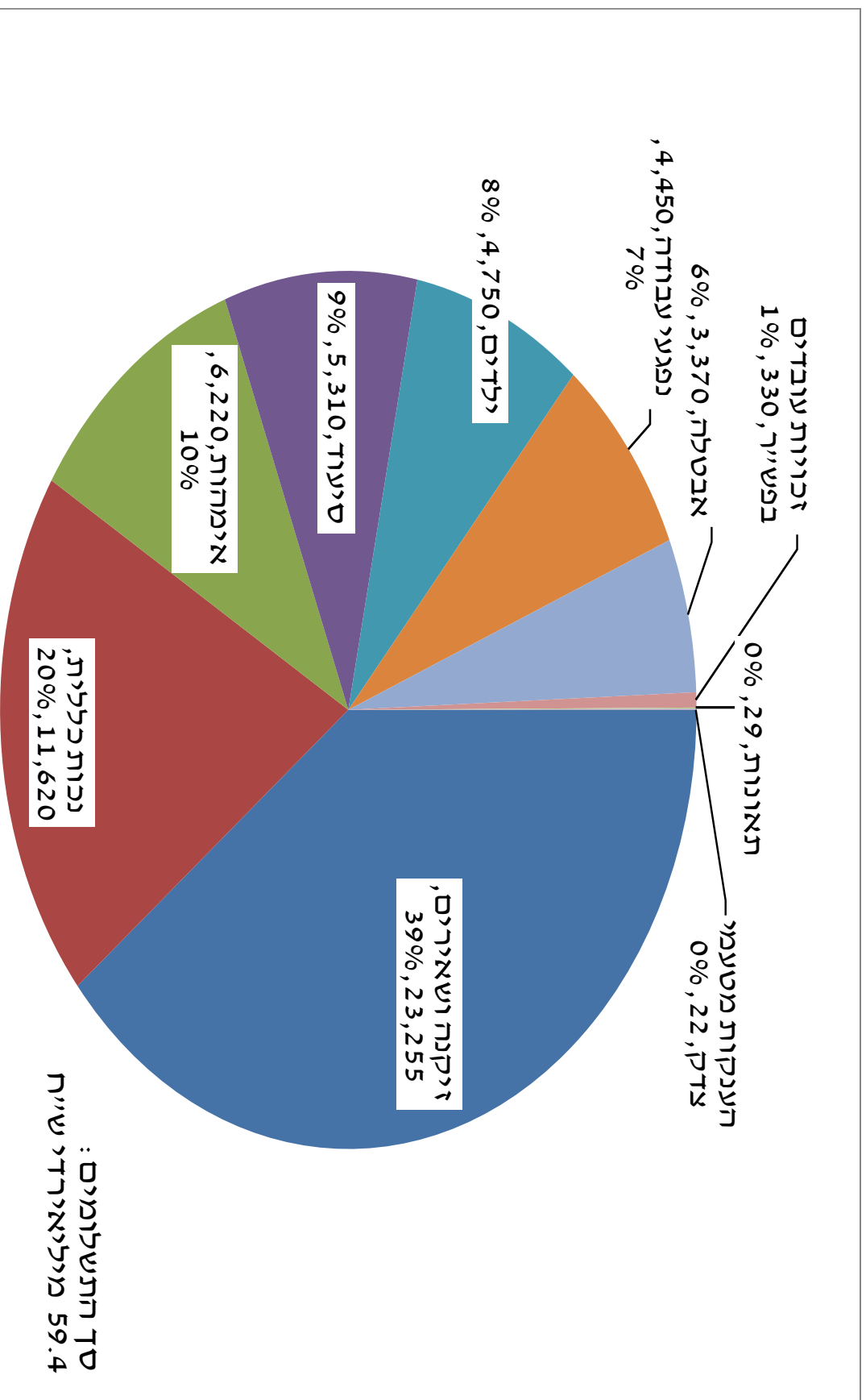
2015	2014	2013	2012	- 2011 8 חודשים	שיעור דמי ביטוח רגילים
7.50	7.00	6.50	5.90	5.90	שיעור תוספת הגבייה
0.50	0.50	0.60	0.47	0.47	אומדן תוספת הגבייה (מיליוני ₪ במחירי 2013)
875	875	1,050	823	522	שיעור השיפור לפי סעיף 1גג
7.10	7.29	7.49	7.75	7.75	שיעור השתתפות משוקלל בענף ילדים
170.3	170	195	207	200	



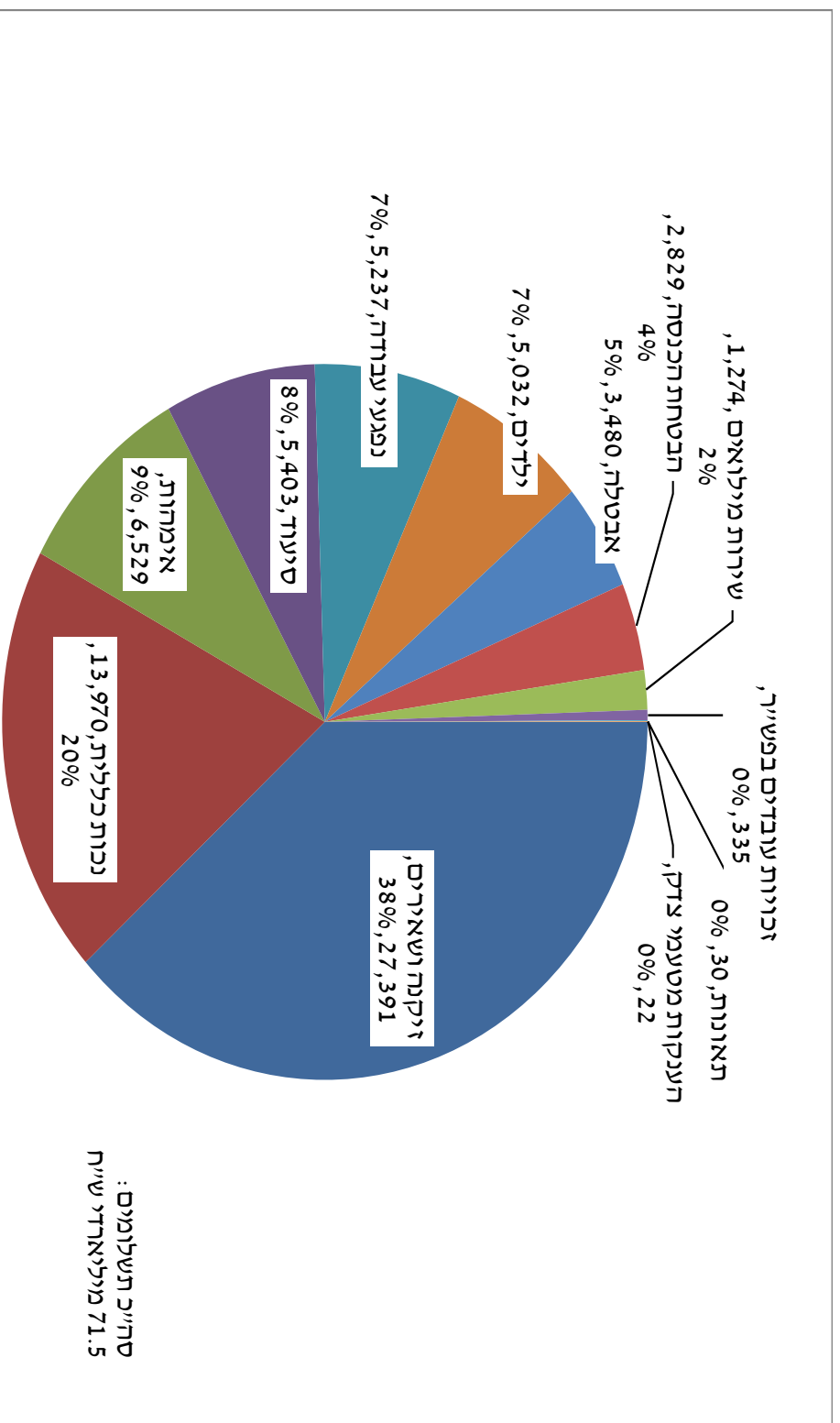
לוח 17: הוצאות לגורמי חוץ על פי חוק הביטוח הלאומי – 2014 (אלפי ש"ח)

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2014	אומדן ביצוע 2013	תקציב 2013	
2014	2013				
					<b>1. סיוע משפטי</b>
		2,400	2,160	2,160	זו"ש
		1,330	1,200	1,200	סיעוד
		7,490	6,720	6,720	נכות
		7,350	6,600	6,600	נפגעי עבודה
		5,620	5,040	5,040	אבטלה
		5,210	4,680	4,680	הבטחת הכנסה
		29,400	26,400	26,400	סך הכל
					<b>2. בתי דין לעבודה</b>
		31,465	31,465	28,965	סך הכל
		3,606	3,606	3,606	מזה: פרוייקט הערכת מומחים
					<b>3. מניעת תאונות נפגעי עבודה</b>
		31,740	31,626	31,626	המוסד לבטיחות
114,605	108,200	169,700	169,705	169,705	<b>4. קרן לפיתוח שירותים לנכים</b>
		3,700	3,700	3,700	מזה: תשלום עבור יועצים ומומחים
38,779	36,060	59,700	59,700	59,700	<b>5. קרן סיעוד</b>
		1,200	1,200	1,200	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
					<b>6. מפעלים מיוחדים</b>
18,502	18,030	29,960	30,160	30,160	סך הכל
		200	200	200	מזה: תשלום עבור יועצים
9,447	8,414	11,750	11,750	11,750	<b>7. קרן מנוף</b>
		150	150	150	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
20,251	18,030	28,500	28,500	28,500	<b>8. קרן - ילדים בסיכון</b>
		1,000	1,000	1,000	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
					<b>9. הענקות למחקרים</b>
		11,000	11,000	11,000	סך הכל
		1,800	1,800	1,800	מזה: סקר הוצאות ע"ח האוצר
		1,700	1,700	1,700	מזה: תשלום לחוקרים פוקדים וסוקרים
		200	200	200	רכישת קבצי נתונים למחקרים
					<b>10. העברות למשרד הבריאות</b>
		120,300	106,950	106,950	<b>לפי חוק סיעוד</b>
					<b>11. העברות למשרד הרווחה</b>
		9,000	7,000	7,000	<b>לפי חוק סיעוד</b>
					<b>12. שיפוי שירות התעסוקה</b>
		4,075	4,075	4,075	אבטלה

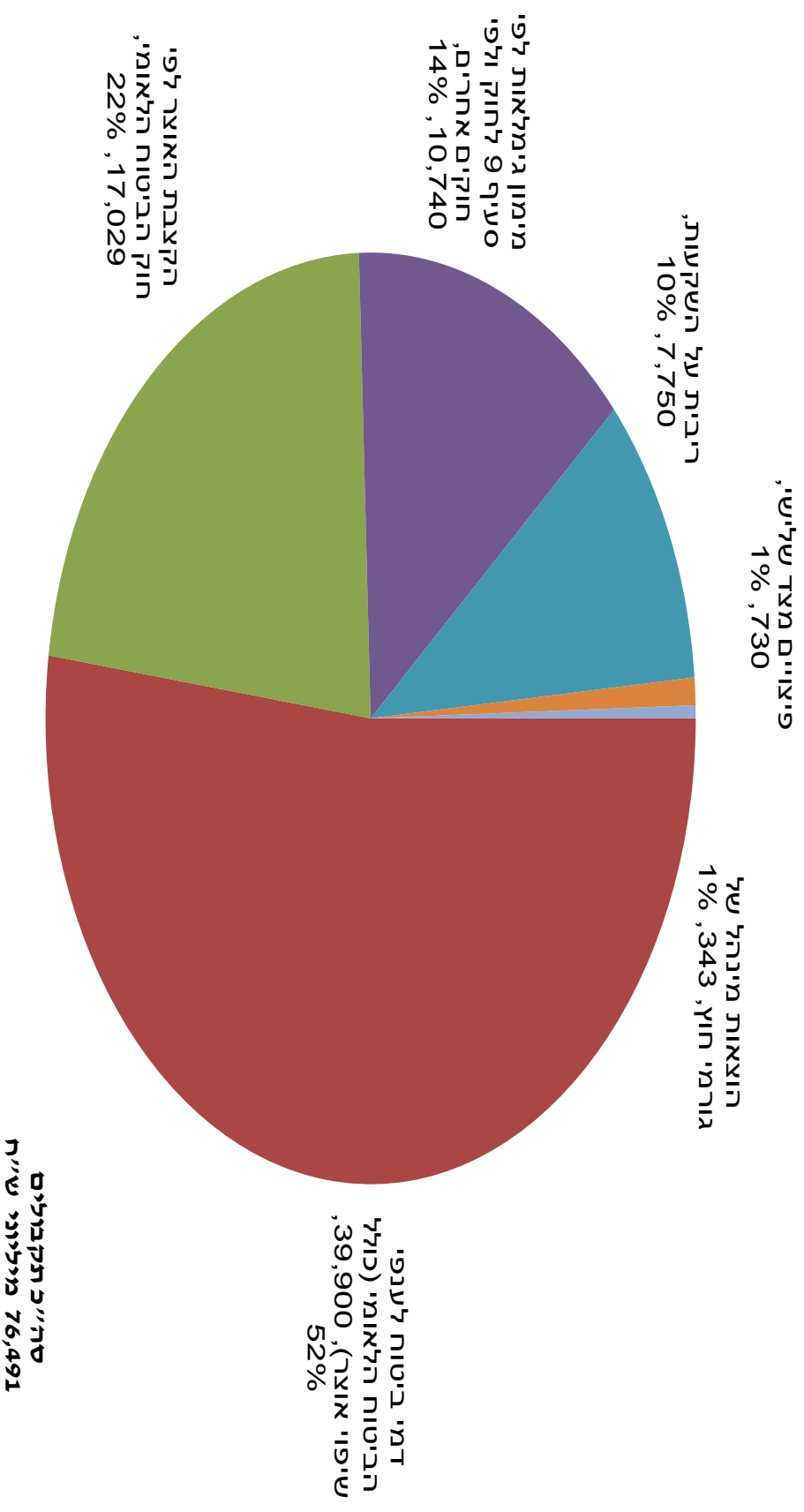
תרשים גא' : תשלומי הגמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי (ללא הוצאות מינהל) – 2014



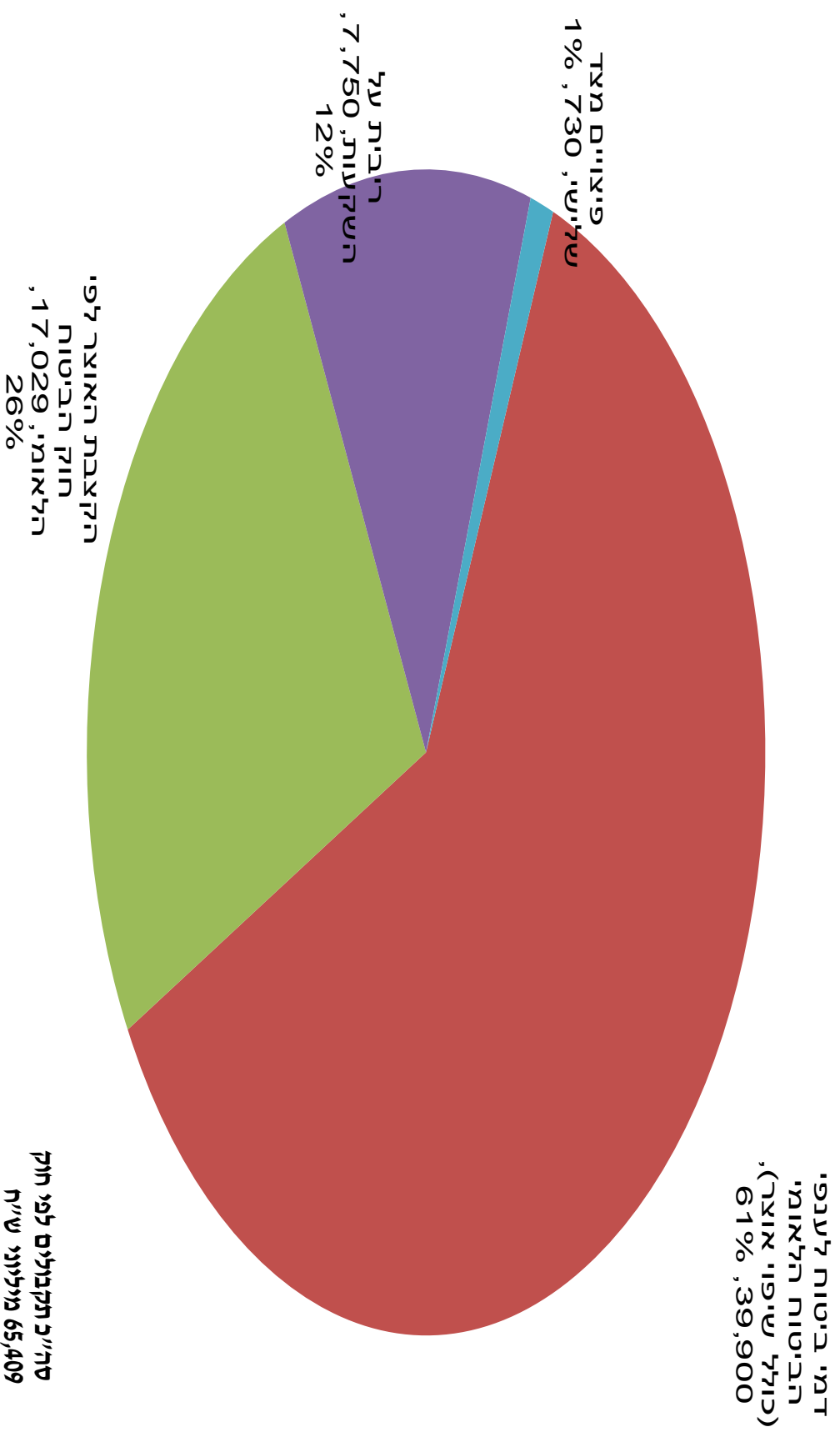
תרשים 2 ב': תשלומי הגמלאות לפי ענפי הביטוח הלאומי (כולל סעיף 9 והוצאות מינהל) – 2014



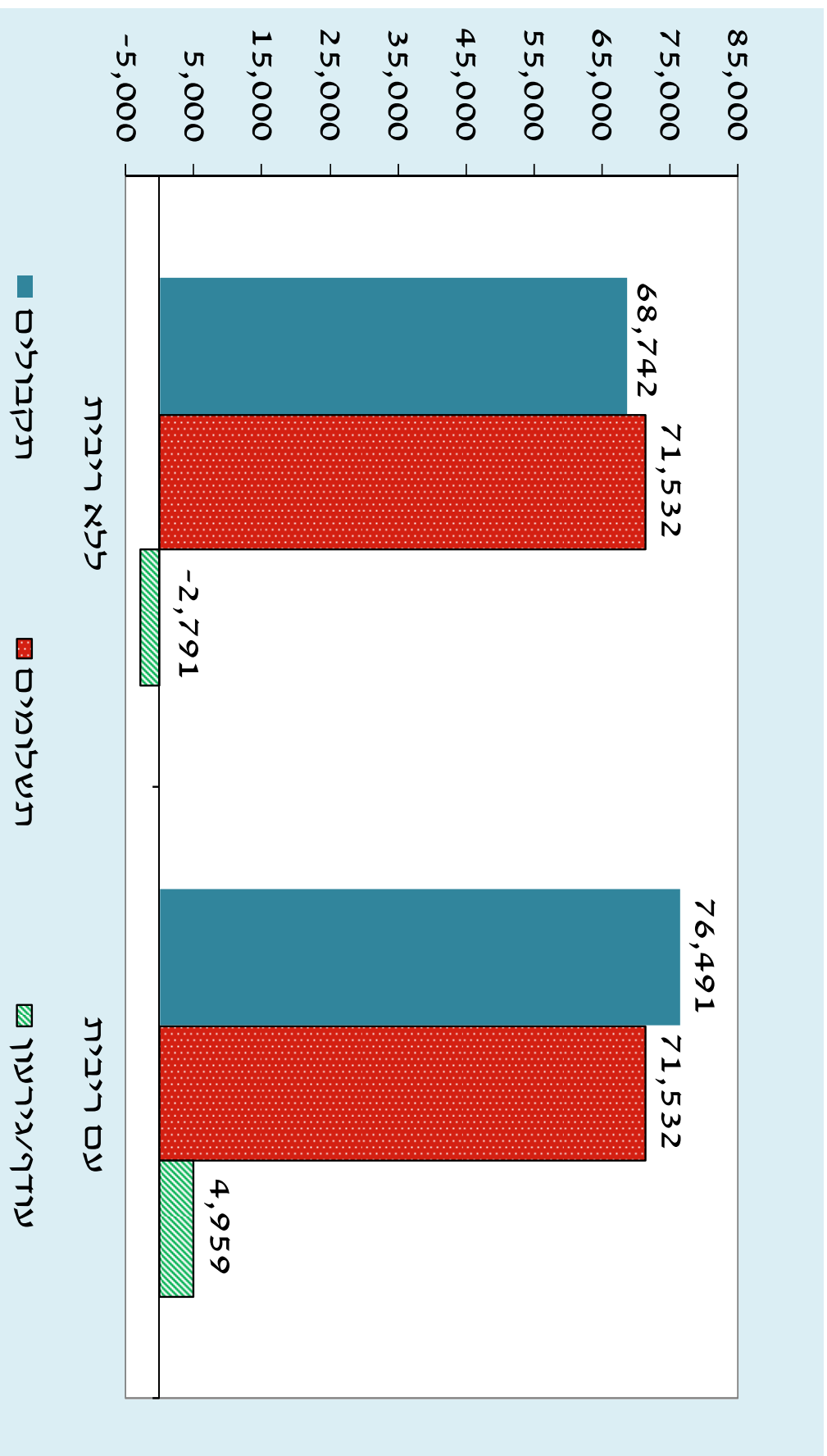
**תרשים נאי: תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון (כולל סעיף 9 והוצאות מינהל) – 2014**



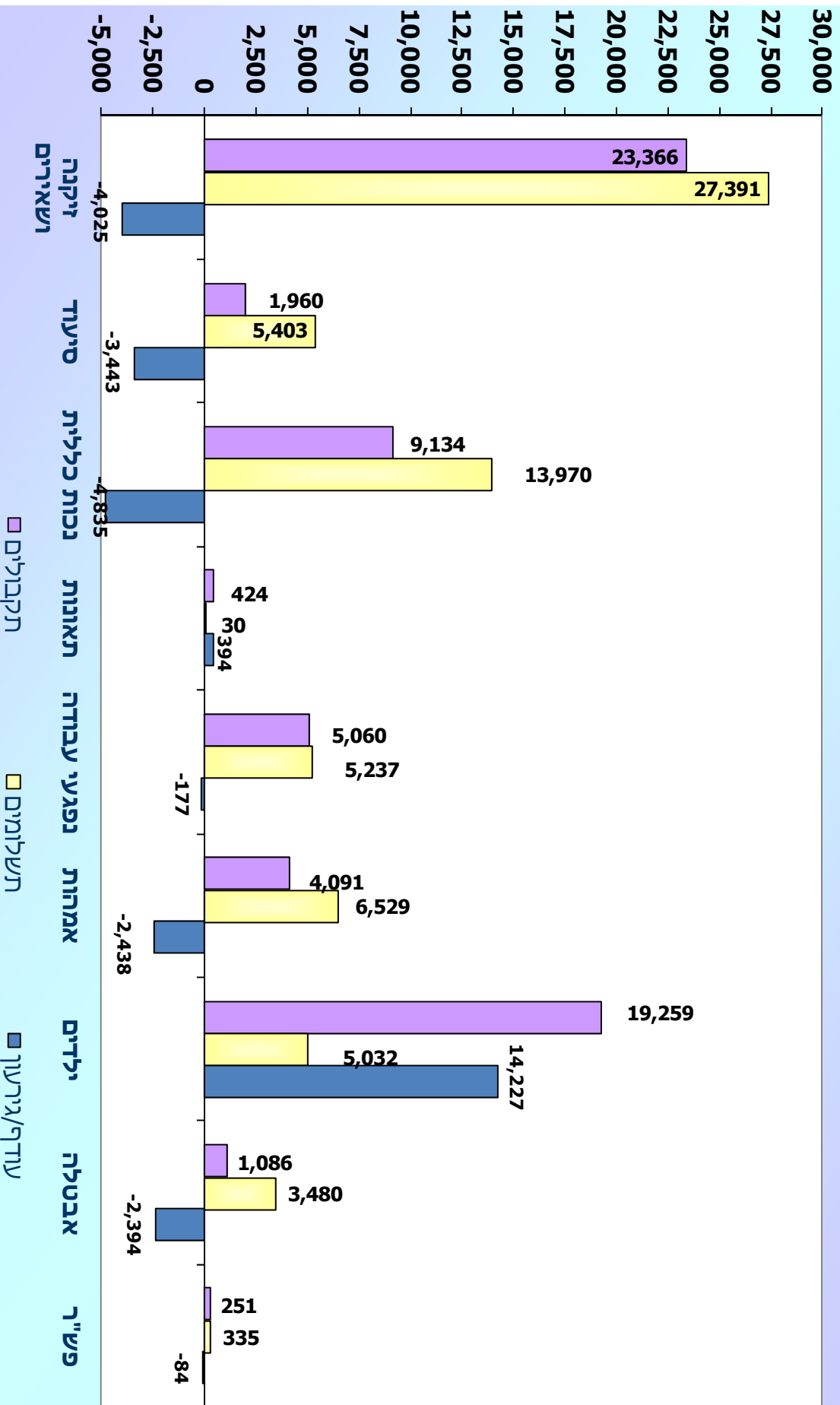
תרשים גנ': תקבולי ענפי הביטוח הלאומי לפי מקור מימון, לפי חוק ביטוח לאומי – 2014



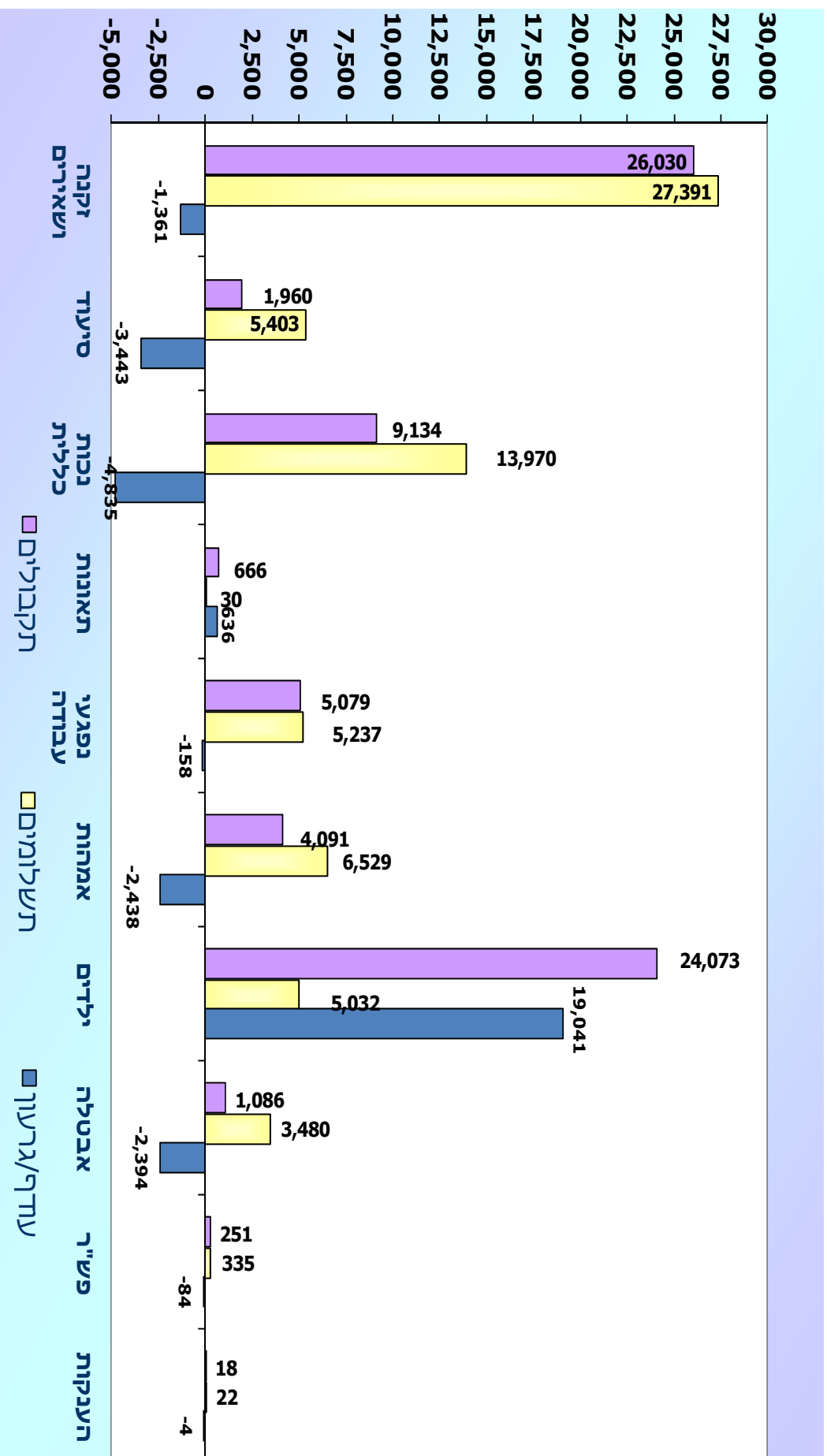
תרישים 4: תקבולים, תשלומים ועודף תקבולים של הביטוח הלאומי - 2014



תרישים 5א': עודף/גירעון לפני ענפים (ללא ריבית), 2014  
(מיליוני ש"ח)

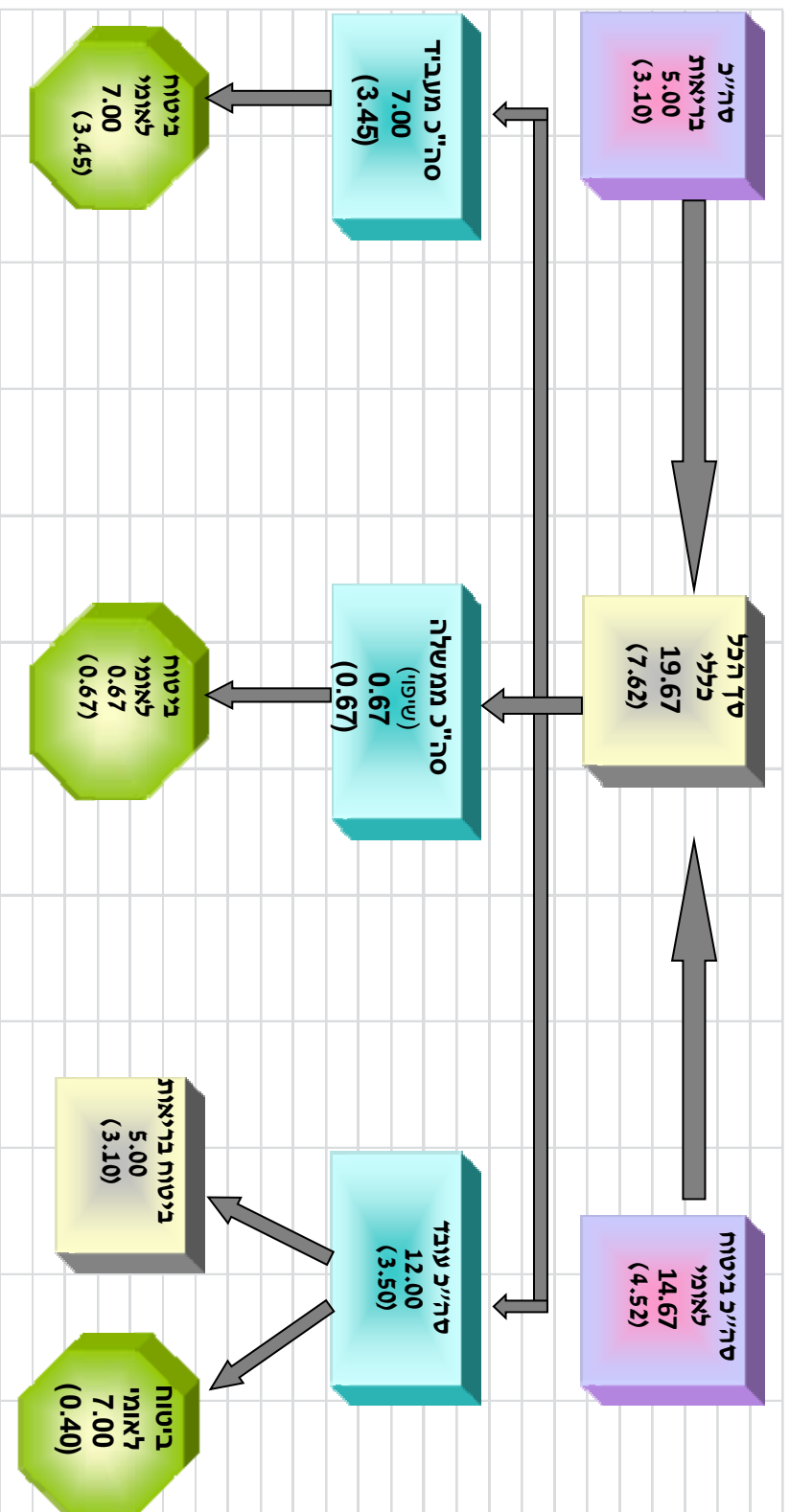


תרשומים 55: עודף/גירעון לפי ענפים (כולל ריבית), 2014  
(מיליוני ש"ח)

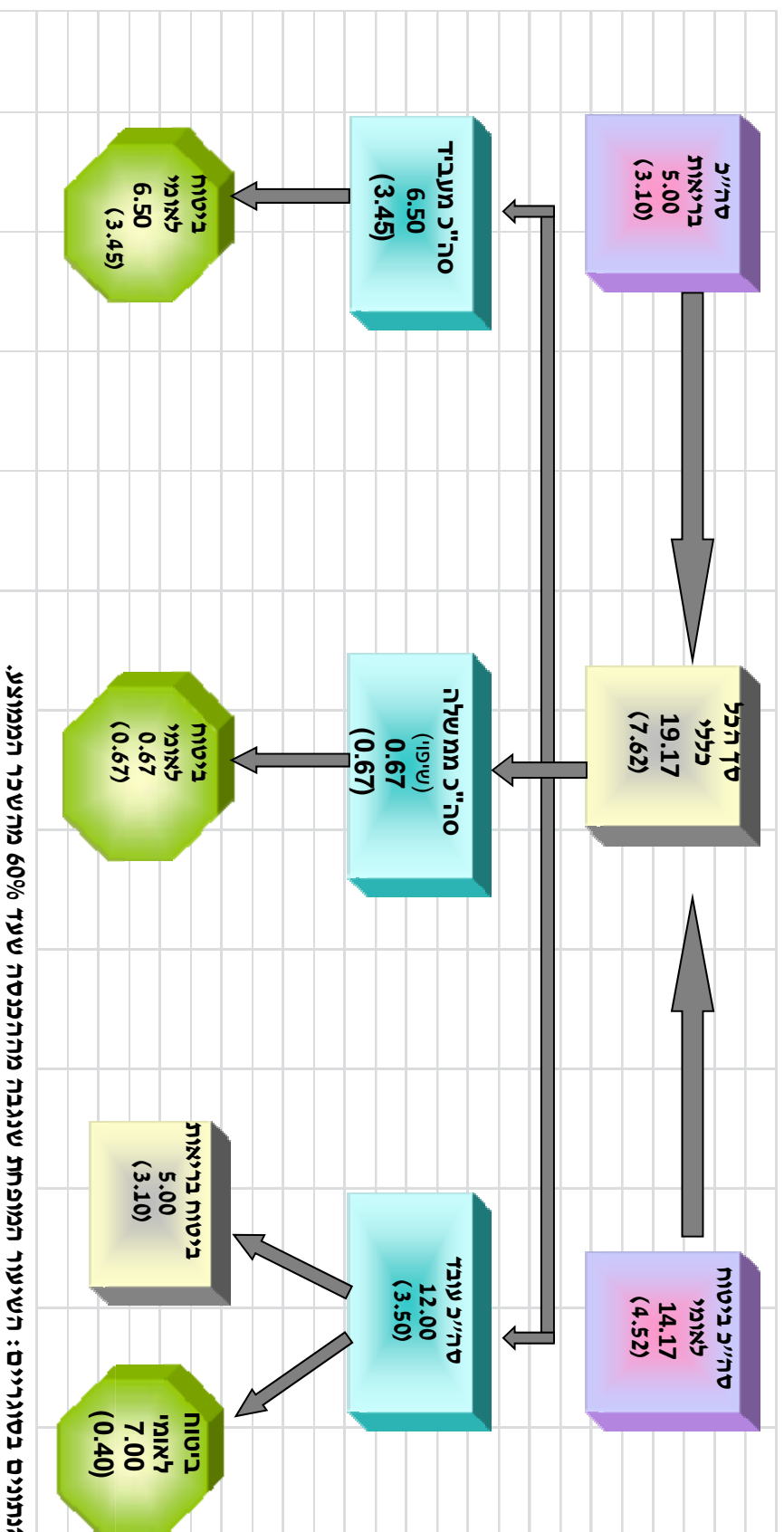




תרשימים 6: שיעורי גבייה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד שפיריים, החל מ-1 בינואר 2014

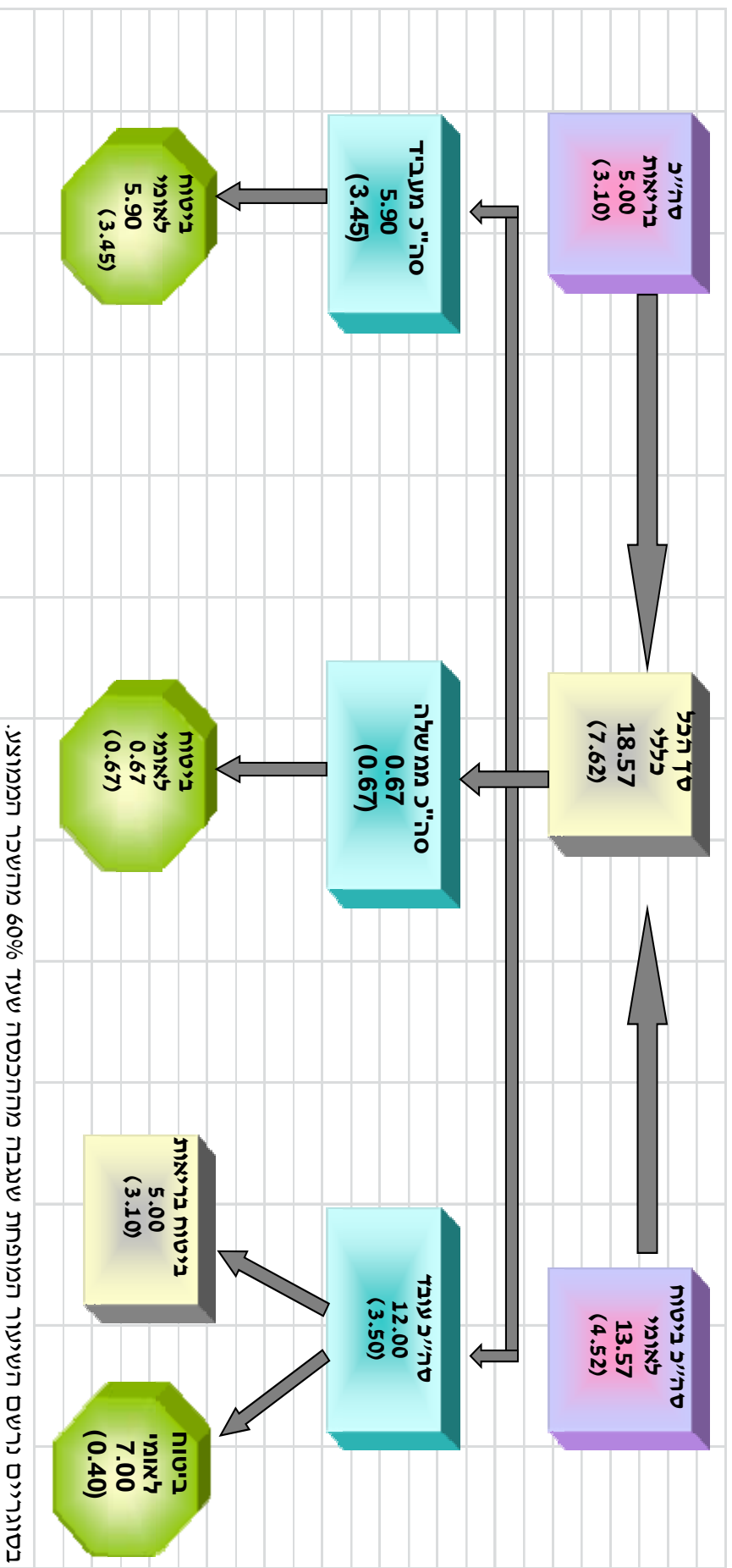


תרשימים 7: שיעורי גבייה של זמני ביטוח לאומי ובריאות בעד שכירים, החל מ-1 בינואר 2013



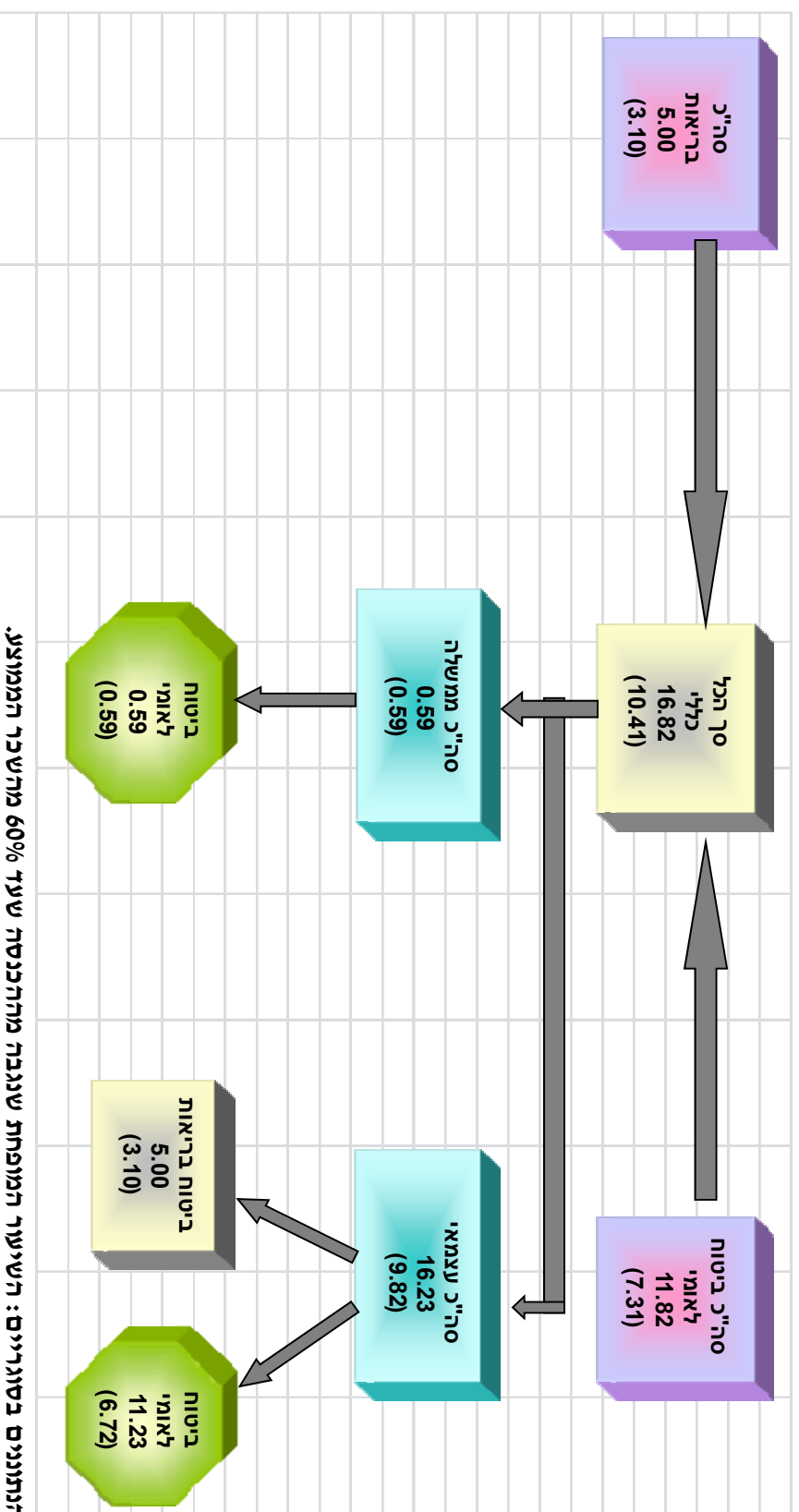
הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגובה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

תרשים 8: שיעורי גביה של דמי ביטוח לאומי ובריאות בעד שכירים, החל מ-1 באפריל 2011

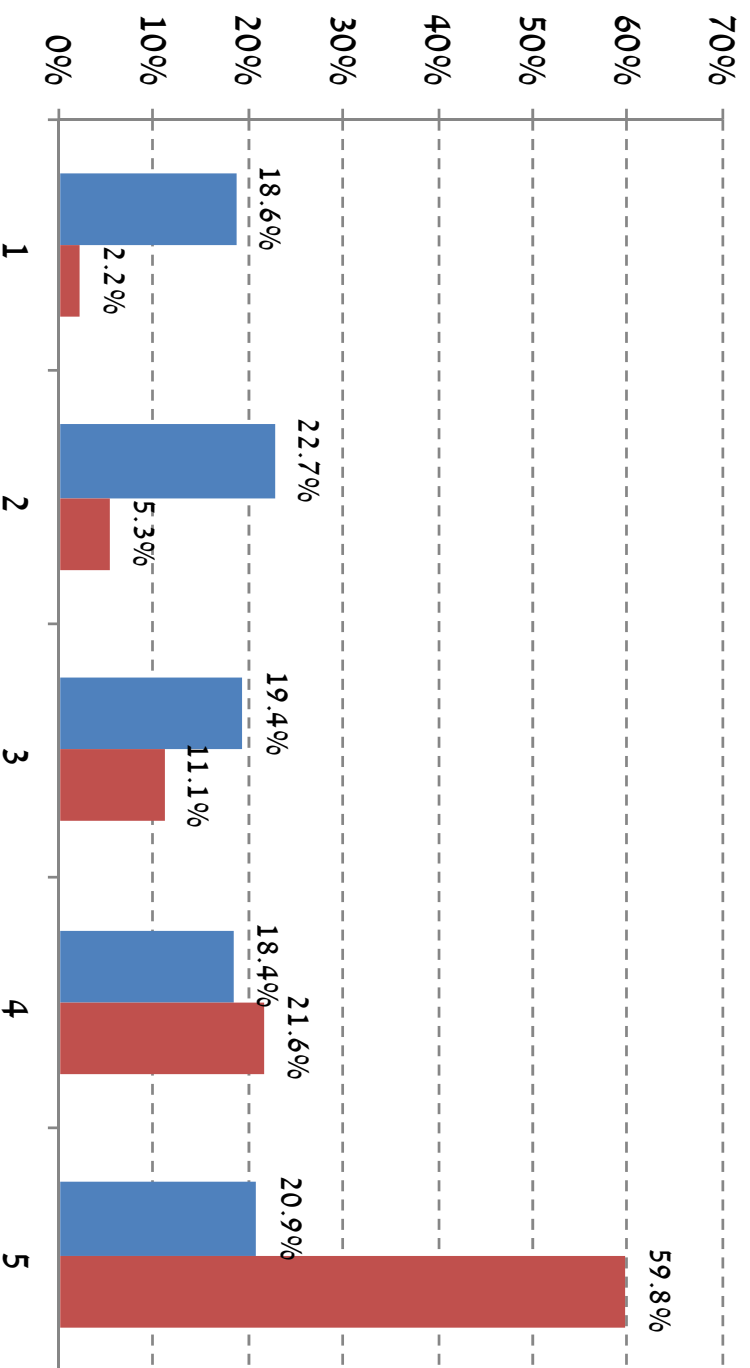


בסוגריים נרשם השיעור המופחת שגובה מההכנסה שיעד 60% מהשכר הממוצע.

תרשים 9: שיעורי נבירה של דמי ביטוח ובריאות בעד עצמאים, החל מ-1 בינואר 2008



תרשים 10: חלקים של החמישונים בסך הקצאות והתקבולים, 2012





**תקציב המוסד לביטוח לאומי**

**לשנת הכספים 2014**

בתוקף סמכותי לסעיף 26 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה - 1995 (1) (להלן - החוק) ולאחר היוועצות במועצה, ובאישור שר האוצר לפי סעיף 22 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (2) אני מאשר את תקציב המוסד לביטוח לאומי לשנת 2014 כדלקמן:

קוד	סעיף	באלפי שקלים חדשים
	<b>פעולות לפי חוק הביטוח הלאומי</b>	
<b>1.1</b>	<b>ביטוח זיקנה ושאיירים</b>	
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>22,110,000</b>
1.111	דמי ביטוח	16,544,000
1.112	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	2,829,000
1.113	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	73,000
1.114	ריבית	2,664,000
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>23,255,000</b>
1.121	גימלאות	22,835,050
1.122	דמי מחייה ליתומים (סעיף 265 לחוק)	64,000
1.123	דמי קבורה	350,000
1.124	הענקות (סעיף 36 לחוק)	300
1.125	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	2,400
1.128	העברה לבתי דין	3,250
<b>1.2</b>	<b>ביטוח נכות</b>	
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>7,159,000</b>
1.211	דמי ביטוח	6,025,000
1.212	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	810,000
1.213	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	324,000
1.214	ריבית	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>11,620,000</b>
1.221	גמלאות	11,158,280
1.222	שיקום מקצועי	198,000
	א. ע"י המוסד	162,000
	ב. מרכזי שיקום	27,500
	ג. בית לוינשטיין	8,500
1.223	פיתוח שירותים (סעיף 220 לחוק)	169,705
1.224	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0
1.225	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	7,490
1.226	ועדות רפואיות חו"ד והערכות תפקוד	83,550
1.227	העברה לבתי דין	975
1.2271	מסמכים רפואיים	2,000

ס' התשנ"ה, עמ' 217

ס' התשמ"ה, עמ' 60

באלפי שקלים חדשים		ס ע י ך	קוד
		<b>ביטוח סיעוד</b>	<b>1.3</b>
<b>1,921,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	<b>1.31</b>
	826,000	דמי ביטוח	1.311
	1,090,000	הקצבת אוצר (סעיף 32 לחוק)	1.3112
	5,000	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	1.3113
	0	ריבית	1.312
<b>5,310,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	<b>1.32</b>
	5,006,470	גימלאות סיעוד	1.321
	120,300	העברה למשרד הבריאות עבור אישפוז סיעודי	
	9,000	העברה למשרד הרווחה עבור אישפוז סיעודי	
	59,700	קרן סיעוד	1.322
	112,000	העברות לגורמי חוץ	1.323
	0	הענקות (סעיף 36 לחוק)	1
	1,330	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	1
	1,200	העברה לבתי דין	1
		<b>ביטוח נפגעי עבודה</b>	<b>1.4</b>
<b>4,508,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	<b>1.41</b>
	4,160,000	דמי ביטוח	1.411
	329,000	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	1.412
	19,000	ריבית	1.413
<b>4,443,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	<b>1.42</b>
	3,649,490	גמלאות	1.421
	500,150	ריפוי	1.422
	171,200	גימלאות מיוחדות (סעיף 112 לחוק)	1.423
	43,490	הענקות (סעיף 36 לחוק)	1.424
	31,740	א. מניעת תאונות - המוסד לבטיחות	
	0	ב. מניעת תאונות - משרד התמ"ת	
	11,750	ג. קרן מגן	
	0	ד. מחקרים	
	7,350	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	1.425
	0	העברה לבתי דין	1.4251
	150	מסמכים רפואיים	1.4252
	71,170	ועדות רפואיות וחוז"ד	1.427
		<b>ביטוח מתנדבים</b>	<b>1.6</b>
<b>7,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	<b>1.61</b>
	7,000	החזר מאוצר המדינה (סעיף 291 לחוק)	1.611
<b>7,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	<b>1.62</b>
	7,000	גמלאות	1.621



באלפי שקלים חדשים		ס ע י ך	קוד
		<b>ביטוח נפגעי תאונות</b>	<b>1.7</b>
<b>666,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	1.71
	424,000	דמי ביטוח	1.711
	242,000	ריבית	1.712
<b>29,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	1.72
	29,000	גמלאות	1.721
	0	הענקות (סעיף 36 לחוק)	1.722
		<b>ביטוח אימהות</b>	<b>1.8</b>
<b>3,844,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	1.81
	3,554,000	דמי ביטוח	1.811
	290,000	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	1.8111
	0	ריבית	1.812
<b>6,220,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	1.82
	2,926,050	מענק לידה ואשפוז	1.821
		א. ציוד לנולד	
		210,000	
		ב. אשפוז יולדות	
		2,716,050	
	3,070,250	דמי לידה	1.822
	200,000	שמירת הריון	1.8223
	10,000	הסעת יולדות	1.823
	13,700	בדיקת מי שפיר	
	0	הענקות (סעיף 36 לחוק)	1.824
		<b>ביטוח ילדים</b>	<b>1.9</b>
<b>23,868,000</b>		<b>סך כל התקבולים</b>	1.91
	7,057,000	דמי ביטוח	1.911
	11,997,000	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	1.912
	4,814,000	ריבית	1.913
<b>4,750,000</b>		<b>סך כל התשלומים</b>	1.92
	4,654,500	גמלאות	1.921
	40,960	הענקות (סעיף 36 לחוק)	1.922
	26,040	העברה לבתי דין	1.9221
	28,500	קרן ילדים בסיכון	1.9222

קוד	סעיף	באלפי שקלים חדשים
<b>1.10</b>	<b>ביטוח אבטלה</b>	
	<b>סך הכל תקבולים</b>	<b>1,057,000</b>
1.1011	דמי ביטוח	1,057,000
1.1012	הקצבת האוצר (סעיף 33 לחוק)	0
1.1013	ריבית	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>3,370,000</b>
1.1021	גמלאות	3,360,305
1.1023	שיפוי שירות התעסוקה (סעיף 30 לחוק)	4,075
1.1024	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0
1.1025	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	5,620
	<b>ביטוח זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד</b>	
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>251,000</b>
1.10311	דמי ביטוח	241,000
1.10312	שיפוי מהמפרק (סעיף 192 לחוק)	0
1.10313	ריבית	10,000
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>330,000</b>
1.10321	גמלאות	330,000
	א. לעובד	310,000
	ב. לקופת גמל	20,000
1.10322	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0
	<b>הענקות מטעמי צדק</b>	
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>18,000</b>
1.10411	הפרשות מדמי הביטוח של הענפים	12,000
1.10412	הקצבת האוצר	6,000
1.10413	ריבית	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>22,000</b>
1.10421	גמלאות	22,000

קוד	סעיף	באלפי שקלים חדשים
2	גמלאות במימון אוצר המדינה	10,739,970
2.1	הסכמים לפי סעיף 9 לחוק	3,772,290
2.11	גימלאות זקנה ושירים ללא מבוטחים	2,203,500
2.12	גימלאות ניידות	1,300,300
	הלוואות עומדות(הנחה במכס למוגבלים בניידות)	223,000
2.14	דמי לידה לחיילות משוחררות	350
2.15	דמי אבטלה למשחררי צבא קבע	29,000
2.16	אבטלה(הסכם מיוחד)	0
2.18	גימלאות נכות לעולים וצד"ל	3,000
2.19	שירותים מיוחדים לעולים וצד"ל	1,400
2.111	גימלאות סיעוד ללא מבוטחים	4,000
2.112	מצבות לגלמודים	500
2.113	ילדי עולים	240
2.117	העברת נפטרים חסרי דת	0
2.118	קצבת לידה	7,000
2.119	איסוף והעברת נפטרים - זק"א	0

קוד	סעיף	באלפי שקלים חדשים
2.2	חוקים שונים	6,967,680
2.21	חוק המזונות ( הבטחת תשלום )	222,650
	א. תשלומים לזכות	419,650
	ב. אגרת פקודת מעצר	3,000
	ג. גבייה מחייבים	200,000
2.22	חוק התגמולים לנפגעי איבה	495,000
2.23	מענק לימודים למשפחות חד הוריות וברוכות ילדים	202,730
2.24	גמלת הבטחת הכנסה	2,674,790
2.25	השלמת הכנסה למקבלי קצבאות לפי חוק ב"ל	1,680,000
	א. למקבלי קצבאות זקנה לפי חוק ב"ל	1,314,850
	ב. למקבלי קצבאות שאירים לפי חוק ב"ל	335,150
2.26	ג. מענק חימום זו"ש	30,000
2.27	סיוע משפטי	5,210
2.28	תגמולי מילואים- משרד הביטחון	1,243,500
	פיתוח שירותי רווחה למשרתים במילואים ובני משפחתם	6,500
2.29	פיצויים לנפגעי פוליו	235,000
2.114	נפגעי גזת	155,000
2.115	נפגעי עירוי דם	2,300
2.116	יתומים עקב אלימות במישפחה	7,000
2.17	תשלום לחסידי אומות העולם	3,000
2.13	גמלאות לאסירי ציון	35,000
3	<b>גבייה לפי חוקים אחרים - סך הכול</b>	<b>19,900,000</b>
3.1	חוק ביטוח בריאות	19,900,000
3.11	גביית דמי בטוח בריאות	11,000
3.12	העברה למועצת בריאות	1,000
3.12	החזר דמי בטוח בריאות לתורמי אברים	19,788,500
3.13	העברה לקופות חולים	

באלפי שקלים חדשים

קוד סעיף

4 מינהל  
**סך כל ההוצאות ברוטו (אלפי ש"ח)**  
**1,519,950**

**הוצאות לפי פעולות**

1,011,440	משאבי אנוש	4.11
183,160	לוגיסטיקה וחקירות	4.12
14,090	הסברה	4.13
10,040	גמלאות	4.14
5,480	גביה	4.15
55,500	כספים	4.16
12,450	הוצאות משפט	4.17
900	מחקר ותכנון	4.18
152,760	תמ"מ	4.19
58,630	הנהלה וכללי	4.20
15,500	רזרבה כללית	4.21

<b>3,456</b>	<b>שיא כ"א משרות תקן</b>
<b>23</b>	<b>כ"א לפרוייקט ויסקונסין</b>
<b>38</b>	<b>כ"א לבצוע חוק לרון</b>
<b>5</b>	<b>כ"א לקנסות מינהליים</b>
<b>15</b>	<b>כ"א - שינויי חקיקה בהבטחת הכנסה</b>
<b>20</b>	<b>כ"א עובדי תמ"מ וכללי</b>
<b>410,000</b>	<b>שעות נוספות</b>
<b>8,000</b>	<b>כוננויות</b>

**1,094,000**

**זקיפה לחובת ענפי ביטוח לאומי**

216,000	ביטוח זקנה ושירים	4.31
374,000	ביטוח נכות	4.32
54,000	ביטוח סיעוד	4.33
223,000	ביטוח נפגעי עבודה	4.34
2,000	ביטוח נפגעי תאונות	4.35
62,000	ביטוח אמהות	4.36
77,000	ביטוח ילדים	4.37
81,000	ביטוח אבטלה	4.38
0	הענקות מטעמי צדק	4.39
5,000	ביטוח זכויות עובדים בפשיטות רגל	4.40

קוד	סעיף	באלפי שקלים חדשים
	<b>זקיפה לחובת גורמי חוץ</b>	<b>442,500</b>
4.52	אוצר המדינה - תשלומים לפי חוקים אחרים והסכמים לפי סעיף 9	343,000
4.53	קופות חולים - גביית מס בריאות	99,500
<b>5</b>	<b>השתתפות המוסד בקרנות</b>	<b>8,000</b>
	הלוואות משותפות עם בנק יהב	
<b>6</b>	<b>שדרוג המחשב המרכזי</b>	<b>13,912</b>

(\*) העברת יתרות מתקציב 2013 לתקציב 2014:  
העודפים המחוייבים בתקציב המינהלי משנת 2013 בסכום כולל של 82.5 מ' ש, יועברו לתקציב 2014.  
העודפים המחוייבים והיתרה בתקציב הפיתוח והמחשוב בסכום כולל של 23 מ' ש, יועברו לתקציב 2014.

**הוצאות לגורמי חוץ לפי חוק הביטוח הלאומי<sup>1</sup>**  
**(באלפי שקלים חדשים)**

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2014	אומדן ביצוע 2013	תקציב 2013	
2014	2013				
					<b>1. סיוע משפטי</b>
		2,400	2,160	2,160	זויש
		1,330	1,200	1,200	סיעוד
		7,490	6,720	6,720	נכות
		7,350	6,600	6,600	נפגעי עבודה
		5,620	5,040	5,040	אבטלה
		5,210	4,680	4,680	הבטחת הכנסה
		29,400	26,400	26,400	סך הכל
					<b>2. בתי דין לעבודה</b>
		31,465	31,465	28,965	סך הכל
		3,606	3,606	3,606	מזה: פרויקט הערכת מומחים
					<b>3. מניעת תאונות נפגעי עבודה</b>
		31,740	31,626	31,626	המוסד לבטיחות
114,605	108,200	169,700	169,705	169,705	<b>4. קרן לפיתוח שירותים לנכים</b>
		3,700	3,700	3,700	מזה: תשלום עבור יועצים ומומחים
38,779	36,060	59,700	59,700	59,700	<b>5. קרן סיעוד</b>
		1,200	1,200	1,200	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
					<b>6. מפעלים מיוחדים</b>
18,502	18,030	29,960	30,160	30,160	סך הכל
		200	200	200	מזה: תשלום עבור יועצים
9,447	8,414	11,750	11,750	11,750	<b>7. קרן מנוף</b>
		150	150	150	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים
20,251	18,030	28,500	28,500	28,500	<b>8. קרן - ילדים בסיכון</b>
		1,000	1,000	1,000	מזה: תשלומים ליועצים ומומחים

הרשאה להתחייב		הצעת תקציב 2014	אומדן ביצוע 2013	תקציב 2013	
2014	2013				
		11,000	11,000	11,000	<b>9. הענקות למחקרים</b>
		1,800	1,800	1,800	סך הכל
		1,700	1,700	1,700	מזה: סקר הוצאות עי"ת האוצר
		200	200	200	מזה: תשלום לחוקרים פוקדים וסוקרים
					רכישת קבצי נתונים למחקרים
		120,300	106,950	106,950	<b>10. העברות למשרד הבריאות</b>
					<b>לפי חוק סיעוד</b>
		9,000	7,000	7,000	<b>11. העברות למשרד הרווחה</b>
					<b>לפי חוק סיעוד</b>
		4,075	4,075	4,075	<b>12. שיפוי שירות התעסוקה</b>
					<b>אבטלה</b>

\* תקציבי הקרנות כוללים התחייבויות

\*\* מותנה בשינוי חקיקה



## תקציב פיתוח ומחשוב לשנים 2012-2014

(באלפי ₪)

תקציב 2014	תקציב 2013	2012 תקציב		סעיף	דרישה	מס' סעיף
		תקציב מעודכן	תקציב מאושר			
59,494	61,005	58,507	56,007	כ"א	1	4601001
8,343	6,792	12,570	12,370	רכש ורישוי	1	4602009
55	142	149	149	הכשרות והדרכה	1	4603007
2,027	2,421	1,613	1,313	לוגיסטיקה	1	4604005
14,320	3,487	1,225	1,225	תחזוקה	2	
<b>84,239</b>	<b>73,847</b>	<b>74,064</b>	<b>71,064</b>	<b>סה"כ תקציב פיתוח ומחשוב</b>		

**תקציב לתוכנית בניינים ופיתוח לשנים 2012-2016**  
(באלפי ש"ח)

מס' משי	סעיף	תיאור	קיים במי"ד					שטח נדוש במי"ד					תקציב כולל					החזר ממכירת מבנים ופינוי שבינויות קיימות	תקציב נדרש לאתר החללים	E=C-D	2012	2013	2014	2015	2016				
			A	B	C	D	E=C-D	C	D	E=C-D	C	D	E=C-D	C	D	E=C-D													
1	ירושלים	בניית מבנה חדש בקריית חלואם כולל חניית מי"ד (270).	6,000	8,000	132,232	36448*	95,784	-	33,046	33,070	33,070	33,070	33,070	33,070	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	כרמליאל	רכישת מבנה חלופי במקום שכירות בקניין	1,500	1,500	18,038	1862*	16,176	9,019	7,215	1,804	1,804	1,804	1,804	1,804	2,069	1,034	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069	2,069
3	ביתר ערליה	הקצאת מגרש + בניית מבנה חדש במקום שכירות	50	400	5,172	5,133	4,313	216	647	1,294	1,294	1,294	1,294	1,294	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	רחובות	תוספת בנייה על הקיים	-	550	4,313	4,313	4,313	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	מודיעין	הקצאת מגרש + בניית מבנה חדש במקום שכירות ידון בעתיד	200	500	2,000	1,720	1,720	2,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	כפר כנא	פתיחת מברז שירות חדש (בשכירות)	חדש	400	703	703	703	400	חדש	חדש	703	703	703	703	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	קריית שמונה	רכישת/בנייה של מבנה במקום שכירות	500	500	6,336	5,886	5,886	500	500	6,336	6,336	6,336	6,336	6,336	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	<b>סך"כ</b>				<b>168,794</b>	<b>129,715</b>	<b>129,715</b>	<b>11,235</b>	<b>42,576</b>	<b>40,150</b>	<b>40,901</b>	<b>40,901</b>	<b>40,901</b>	<b>40,901</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	<b>33,070</b>	

\* לא כולל החזר עלויות בהתייעלות ופיתוחן שבאחריות מבנים פזורים בגניין אחיד.  
\* ירושלים כ"ב במקביל לפרויקטים המוצגים לעיל, ממש"ד המוסד לצמצום פרויקטים שאושרו ותקצבו בשנים קודמות.

נהל העברות תקציביות ושימוש ברזרבה בתקציב המינהלי


1. העברות פנימיות בין סעיפים:  
א. העברות בין סעיפים - המוסד רשאי לבצע העברת סכומים מסעיף לסעיף, בסכום של עד 500 אלף ₪ בכל העברה. ביצוע ההעברות יעשה תוך תיאום ואישור יו"ר וועדת הכספים וההשקעות.  
ב. העברות ושינויים בהוצאות המינהליות שבתקציב התפעולי - יבוצעו בתיאום ואישור יו"ר וועדת הכספים וההשקעות.
2. רזרבה כללית - המוסד רשאי לבצע העברות מהרזרבה הכללית לסעיפים אחרים, בסכום של עד 500 אלף ₪ בכל העברה וזאת תוך תיאום ואישור יו"ר וועדת הכספים וההשקעות.
3. על אף האמור לעיל, רשאית המינהלה לבצע העברות פנימיות בין סעיפי התקציב ומהרזרבה הכללית לסעיפים אחרים, בסכומים של עד 120 אלף ₪ בכל העברה, ובלבד, שסה"כ ההעברות בשנת התקציב לא יעלו על 1.2 מ' ₪ בכל שנת התקציב. פירוט ההעברות והשימוש ברזרבה יבאו לידיעת וועדת הכספים וההשקעות.

אני מאשר/ת:

  
פרופ' שלמה מור יוסף  
המנהל הכללי  
המוסד לביטוח לאומי

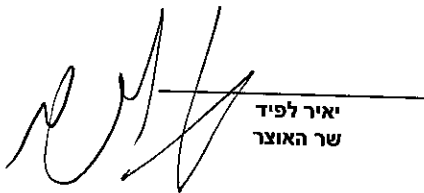
התשע"ד 29 במרץ 2013

כ"ו סגר

  
מאיר כהן  
שר הרזרבה והשקעות החברתיים

התשע"ד 30 במרץ 2013

כ"ט סגר

  
יאיר לפיד  
שר האוצר

התשע"ד 1 ינואר 2014

ג' סגר

**תקציב מילואים של המוסד לביטוח לאומי**

**לשנת הכספים 2013**

**(באלפי ש"ח)**

בתוקף סמכותי לסעיף 26 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה - 1995 (1) (להלן - החוק) ולאחר היועצות במועצה, ובאישור שר האוצר לפי סעיף 22 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (2) אני מאשר את תקציב המוסד לביטוח לאומי לשנת 2013 כדלקמן:

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
<b>פעולות לפי חוק הביטוח הלאומי</b>				
<b>1.1 ביטוח זיקנה ושאיירים</b>				
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>21,519,000</b>	<b>-111,000</b>	<b>21,408,000</b>
1.111	דמי ביטוח	16,053,800	-123,800	15,930,000
1.112	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	2,745,200	-14,200	2,731,000
1.113	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	20,000	45,000	65,000
1.114	ריבית	2,700,000	-18,000	2,682,000
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>21,855,000</b>	<b>48,000</b>	<b>21,903,000</b>
1.121	גימלאות	21,550,000	37,246	21,587,246
1.122	דמי מחייה ליתומים (סעיף 265 לחוק)	64,000	-1,784	62,216
1.123	דמי קבורה	235,000	13,667	248,667
1.124	הענקות (סעיף 36 לחוק)	840	-823	17
1.125	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	2,160	0	2,160
1.128	העברה לבתי דין	3,000	-306	2,694
<b>1.2 ביטוח נכות</b>				
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>6,829,700</b>	<b>9,300</b>	<b>6,839,000</b>
1.211	דמי ביטוח	5,813,000	-43,000	5,770,000
1.212	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	786,700	-5,700	781,000
1.213	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	230,000	58,000	288,000
1.214	ריבית	0	0	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>10,953,800</b>	<b>-33,800</b>	<b>10,920,000</b>
1.221	גמלאות	10,520,000	45,118	10,565,118
1.222	שיקום מקצועי	179,375	-6,100	173,275
	א. ע"י המוסד	143,375	1,610	144,985
	ב. מרכזי שיקום	27,500	-6,739	20,761
	ג. בית לוינשטיין	8,500	-971	7,529
1.223	פיתוח שירותים (סעיף 220 לחוק)	169,705	-65,273	104,432
1.224	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0	0	0
1.225	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	6,720	-10	6,710
1.226	ועדות רפואיות חו"ד והערכות תפקוד	76,600	-6,943	69,657
1.227	העברה לבתי דין	900	-92	808
1.2271	מסמכים רפואיים	500	-500	0

1. no' התשנ"ה, עמ' 217

2. no' התשמ"ה, עמ' 60

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
<b>1.3</b>	<b>ביטוח סיעוד</b>			
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>1,725,000</b>	<b>-45,000</b>	<b>1,680,000</b>
1.31	דמי ביטוח	713,000	-12,000	701,000
1.3112	הקצבת אוצר (סעיף 32 לחוק)	1,010,000	-35,000	975,000
1.3113	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	2,000	2,000	4,000
1.312	ריבית	0	0	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>5,102,300</b>	<b>-62,300</b>	<b>5,040,000</b>
1.32	גימלאות סיעוד	4,806,350	-3,792	4,802,558
1.321	העברה למשרד הבריאות עבור אישפוז סיעודי	106,950	0	106,950
	העברה למשרד הרווחה עבור אישפוז סיעודי	7,000	-6,600	400
1.322	קרן סיעוד	59,700	-32,817	26,883
1.323	העברות לגורמי חוץ	120,000	-18,979	101,021
1	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0	0	0
1	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	1,200	0	1,200
1	העברה לבתי דין	1,100	-112	988
	<b>ביטוח נפגעי עבודה</b>	<b>3,754,000</b>	<b>24,000</b>	<b>3,778,000</b>
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>3,484,000</b>	<b>-28,000</b>	<b>3,456,000</b>
1.411	דמי ביטוח	230,000	63,000	293,000
1.412	פיצויים מצד ג' (סעיפים 328 ו-369 לחוק)	40,000	-11,000	29,000
1.413	ריבית	0	0	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>4,122,136</b>	<b>69,298</b>	<b>4,191,434</b>
1.421	גמלאות	3,375,000	64,110	3,439,110
1.422	ריפוי	460,000	23,701	483,701
1.423	גימלאות מיוחדות (סעיף 112 לחוק)	173,190	-10,532	162,658
1.424	הענקות (סעיף 36 לחוק)	43,376	-6,708	36,668
	א. מניעת תאונות - המוסד לבטיחות	31,626	-179	31,447
	ב. מניעת תאונות - משרד התמ"ת	0	0	0
	ג. קרן מנוף	11,750	-6,529	5,221
	ד. מחקרים	0	0	0
1.425	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	6,600	0	6,600
1.4251	העברה לבתי דין	0	0	0
1.4252	מסמכים רפואיים	300	-292	8
1.427	ועדות רפואיות וחוו"ד	63,670	-981	62,689
	<b>ביטוח מתנדבים</b>	<b>7,000</b>	<b>0</b>	<b>7,000</b>
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>7,000</b>	<b>0</b>	<b>7,000</b>
1.611	החזר מאוצר המדינה (סעיף 291 לחוק)	7,000	0	7,000
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>7,000</b>	<b>-370</b>	<b>6,630</b>
1.621	גמלאות	7,000	-370	6,630

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
<b>1.7</b>	<b>ביטוח נפגעי תאונות</b>			
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>540,000</b>	14,000	<b>554,000</b>
1.71	דמי ביטוח	340,000	-6,000	334,000
1.711	ריבית	200,000	20,000	220,000
1.712	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>27,000</b>	820	<b>27,820</b>
1.72	גמלאות	27,000	820	27,820
1.721	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0	0	0
1.722				
<b>1.8</b>	<b>ביטוח אימהות</b>			
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>3,339,000</b>	19,000	<b>3,358,000</b>
1.81	דמי ביטוח	3,129,000	-37,000	3,092,000
1.811	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	210,000	56,000	266,000
1.8111	ריבית	0	0	0
1.812	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>5,823,200</b>	-34,200	<b>5,789,000</b>
1.82	מענק לידה ואשפוז	2,697,000	-21,149	2,675,851
1.821	א. ציוד לנולד	197,000	-6,986	190,014
	ב. אשפוז יולדות	2,500,000	-14,163	2,485,837
1.822	דמי לידה	2,915,000	-6,647	2,908,353
1.8223	שמירת הריון	190,000	28	190,028
1.823	הסעת יולדות	7,500	-144	7,356
1.824	בדיקת מי שפיר	13,700	-6,288	7,412
	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0	0	0
<b>1.9</b>	<b>ביטוח ילדים</b>			
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>26,441,100</b>	-1,395,100	<b>25,046,000</b>
1.91	דמי ביטוח	6,981,000	-71,000	6,910,000
1.911	הקצבת האוצר (סעיף 32 לחוק)	14,660,100	-1,298,100	13,362,000
1.912	ריבית	4,800,000	-26,000	4,774,000
1.913	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>7,400,000</b>	-1,204,000	<b>6,196,000</b>
1.92	גמלאות	7,306,275	-1,161,909	6,144,366
1.921	הענקות (סעיף 36 לחוק)	41,160	-24,900	16,260
1.922	העברה לבתי דין	24,065	-2,458	21,607
1.9221	קרן ילדים בסיכון	28,500	-14,733	13,767
1.9222				

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
<b>1.10</b>	<b>ביטוח אבטלה</b>			
	<b>סך הכל תקבולים</b>	<b>818,000</b>	-31,000	<b>787,000</b>
1.101	דמי ביטוח	818,000	-31,000	787,000
1.1012	הקצבת האוצר (סעיף 33 לחוק)	0	0	0
1.1013	ריבית	0	0	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>3,125,000</b>	15,000	<b>3,140,000</b>
1.102	גמלאות	3,115,885	15,080	3,130,965
1.1021	שיפוי שירות התעסוקה (סעיף 30 לחוק)	4,075	-80	3,995
1.1023	הענקות (סעיף 36 לחוק)	0	0	0
1.1024	סיוע משפטי (סעיף 397 לחוק)	5,040	0	5,040
1.1025				
	<b>ביטוח זכויות עובדים</b>			
<b>1.103</b>	<b>בפשיטת רגל ופירוק תאגיד</b>			
	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>167,000</b>	-3,000	<b>164,000</b>
1.1031	דמי ביטוח	157,000	-8,000	149,000
1.10312	שיפוי מהמפרק (סעיף 192 לחוק)	0	0	0
1.10313	ריבית	10,000	5,000	15,000
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>310,000</b>	-19,000	<b>291,000</b>
1.1032	גמלאות	310,000	-19,000	291,000
1.10321	א. לעובד	300,000	-23,461	276,539
1.10322	ב. לקופת גמל הענקות (סעיף 36 לחוק)	10,000	4,461	14,461
		0	0	0
	<b>הענקות מטעמי צדק</b>			
<b>1.104</b>	<b>סך כל התקבולים</b>	<b>17,000</b>	0	<b>17,000</b>
1.1041	הפרשות מדמי הביטוח של הענפים	11,200	-200	11,000
1.10412	הקצבת האוצר	5,800	200	6,000
1.10413	ריבית	0	0	0
	<b>סך כל התשלומים</b>	<b>23,000</b>	-2,437	<b>20,563</b>
1.1042	גמלאות	23,000	-2,437	20,563

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
2	גמלאות במימון אוצר המדינה	10,917,000	-771,264	10,145,736
2.1	הסכמים לפי סעיף 9 לחוק	3,772,000	-154,775	3,617,225
2.11	גימלאות זקנה ושאיירים ללא מבוטחים	2,200,000	-43,449	2,156,551
2.12	גימלאות נידות	1,220,000	-13,605	1,206,395
	הלוואות עומדות(הנחה במכס למוגבלים בניידות)	309,750	-97,332	212,418
2.14	דמי לידה לחיילות משוחררות	350	-48	302
2.15	דמי אבטלה למשוחררי צבא קבע	27,000	381	27,381
2.16	אבטלה(הסכם מיוחד)	0	0	0
2.18	גימלאות נכות לעולים וצד"ל	2,500	313	2,813
2.19	שירותים מיוחדים לעולים וצד"ל	1,200	90	1,290
2.111	גימלאות סיעוד ללא מבוטחים	3,500	-250	3,250
2.112	מצבות לגלמדים	1,000	-624	376
2.113	ילדי עולים	200	-22	178
2.117	העברת נפטרים חסרי דת	0	0	0
2.118	קצבת לידה	6,500	-229	6,271
2.119	איסוף והעברת נפטרים - זק"א	0	0	0

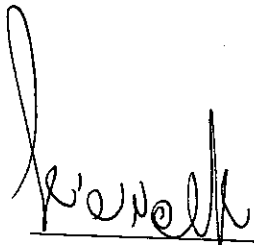


קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
2.2	חוקים שונים	7,145,000	-616,489	6,528,511
2.21	חוק המזונות ( הבטחת תשלום )	227,000	-8,247	218,753
	א. תשלומים לזכות	430,000	-13,175	416,825
	ב. אגרת פקודת מעצר	3,000	-639	2,361
	ב. גבייה מחייבים	206,000	-5,567	200,433
2.22	חוק התגמולים לנפגעי איבה	511,020	-85,219	425,801
2.23	מענק לימודים למשפחות חד הוריות וברוכות יל	195,000	-4,894	190,106
2.24	גמלת הבטחת הכנסה	2,770,000	-179,497	2,590,503
2.25	השלמת הכנסה למקבלי קצבאות לפי חוק ב"ל	1,710,000	-88,720	1,621,280
	א. למקבלי קצבאות זקנה לפי חוק ב"ל	1,350,000	-56,970	1,293,030
	ב. למקבלי קצבאות שאירים לפי חוק ב"ל	330,000	-1,750	328,250
2.26	ג. מענק חימום זו"ש	30,000	-4,626	25,374
2.27	סיוע משפטי	4,680	0	4,680
2.28	תגמולי מילואים- משרד הביטחון	1,300,000	-212,439	1,087,561
	פיתוח שירותי רווחה למשרתים במילואים ובני משפחתם	6,500	-1,500	5,000
2.29	פיצויים לנפגעי פוליו	230,000	-32,921	197,079
2.114	נפגעי גזת	145,000	-4,751	140,249
2.115	נפגעי עירוי דם	2,300	-387	1,913
2.116	יתומים עקב אלימות במישפחה	7,000	-790	6,210
2.17	תשלום לחסידי אומות העולם	3,000	-477	2,523
2.13	גמלאות לאסירי ציון	33,500	3,353	36,853
3	<b>גבייה לפי חוקים אחרים - סך הכול</b>	<b>18,970,000</b>	<b>-10,000</b>	<b>18,960,000</b>
3.1	חוק ביטוח בריאות	18,970,000	-10,000	18,960,000
3.11	גביית דמי בטוח בריאות	11,000	0	11,000
3.12	העברה למועצת בריאות	1,000	0	1,000
3.12	החזר דמי בטוח בריאות לתורמי אברים	18,863,150	-9,950	18,853,200
3.13	העברה לקופות חולים			

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
4	<b>מינהל</b>			
	<b>סך כל ההוצאות ברוטו (אלפי ש"ח)</b>	<b>1,467,570</b>	<b>70,200</b>	<b>1,537,770</b>
	<b>הוצאות לפי פעולות</b>			
4.11	משאבי אנוש	979,790	30,609	1,010,399
4.12	לוגיסטיקה וחקירות	173,360	28,510	201,870
4.13	הסברה	12,670	1,750	14,420
4.14	גמלאות	9,070	2,140	11,210
4.15	גביה	5,110	1,045	6,155
4.16	כספים	56,600	-2,434	54,166
4.17	הוצאות משפט	12,150	890	13,040
4.18	מחקר ותכנון	500	0	500
4.19	תמ"מ	147,710	10,180	157,890
4.20	הנהלה וכללי	55,110	12,460	67,570
4.21	חרבה כללית	15,500	-14,950	550
		<b>3,456</b>	<b>0</b>	<b>3,456</b>
	<b>שיא כ"א לשנת 2013</b>	<b>23</b>	<b>0</b>	<b>23</b>
	<b>כ"א לפרוייקט ויסקונטין</b>	<b>38</b>	<b>0</b>	<b>38</b>
	<b>כ"א לבצוע חוק לרון</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
	<b>כ"א לקנסות מינהליים</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>9</b>
	<b>כ"א - עב"צ - תמ"מ וכללי</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15</b>
	<b>כ"א לשינויי חקיקה בה. הכנסה</b>			
	<b>זקיפה לחובת ענפי ביטוח לאומי</b>	<b>1,127,737</b>	<b>-71,501</b>	<b>1,056,236</b>
4.31	ביטוח זקנה ושאיירים	222,176	-13,309	208,867
4.32	ביטוח נכות	382,545	-21,504	361,041
4.33	ביטוח סיעוד	54,289	-2,197	52,092
4.34	ביטוח נפגעי עבודה	219,496	-4,550	214,946
4.35	ביטוח נפגעי תאונות	1,920	-329	1,591
4.36	ביטוח אמהות	70,409	-10,433	59,976
4.37	ביטוח ילדים	88,472	-13,842	74,630
4.38	ביטוח אבטלה	83,194	-5,356	77,838
4.39	הענקות מטעמי צדק	317	-18	299
4.40	ביטוח זכויות עובדים בפשיטות רגל	4,919	37	4,956

קוד	סעיף	תקציב מאושר 2013	תקציב מילואים	תקציב מעודכן 2013
	<b>זקיפה לחובת גורמי חוץ</b>	<b>454,115</b>	<b>-28,577</b>	<b>425,538</b>
4.52	אוצר המדינה - תשלומים לפי חוקים	359,265	-28,527	330,738
4.53	אחרים והסכמים לפי סעיף 9 קופות חולים - גביית מס בריאות	94,850	-50	94,800
5	<b>השתתפות המוסד בקרנות הלזאות משותפות עם בנק יהב</b>	<b>8,000</b>		<b>8,000</b>
6	<b>תקציב פיתוח ומחשוב (תב"ל)</b>	<b>73,847</b>	16,000	<b>89,847</b>
7	<b>שדרוג המחשב המרכזי</b>	<b>20,767</b>	0	<b>20,767</b>

אני מאשר/ת:

  
 פרופ' שלמה מור יוסף  
 המנהל הכללי  
 המוסד לביטוח לאומי

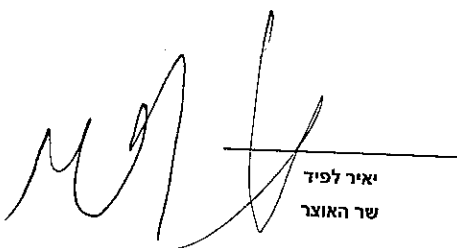
התשע"ד 29 צנח 2013

צנח

  
 מאיר כהן  
 שר הרווחה והשרותים הסברתיים

התשע"ד 30 צנח 2013

צנח

  
 יאיר לפיד  
 שר האוצר

התשע"ד 1 ינואר 2013

צנח