

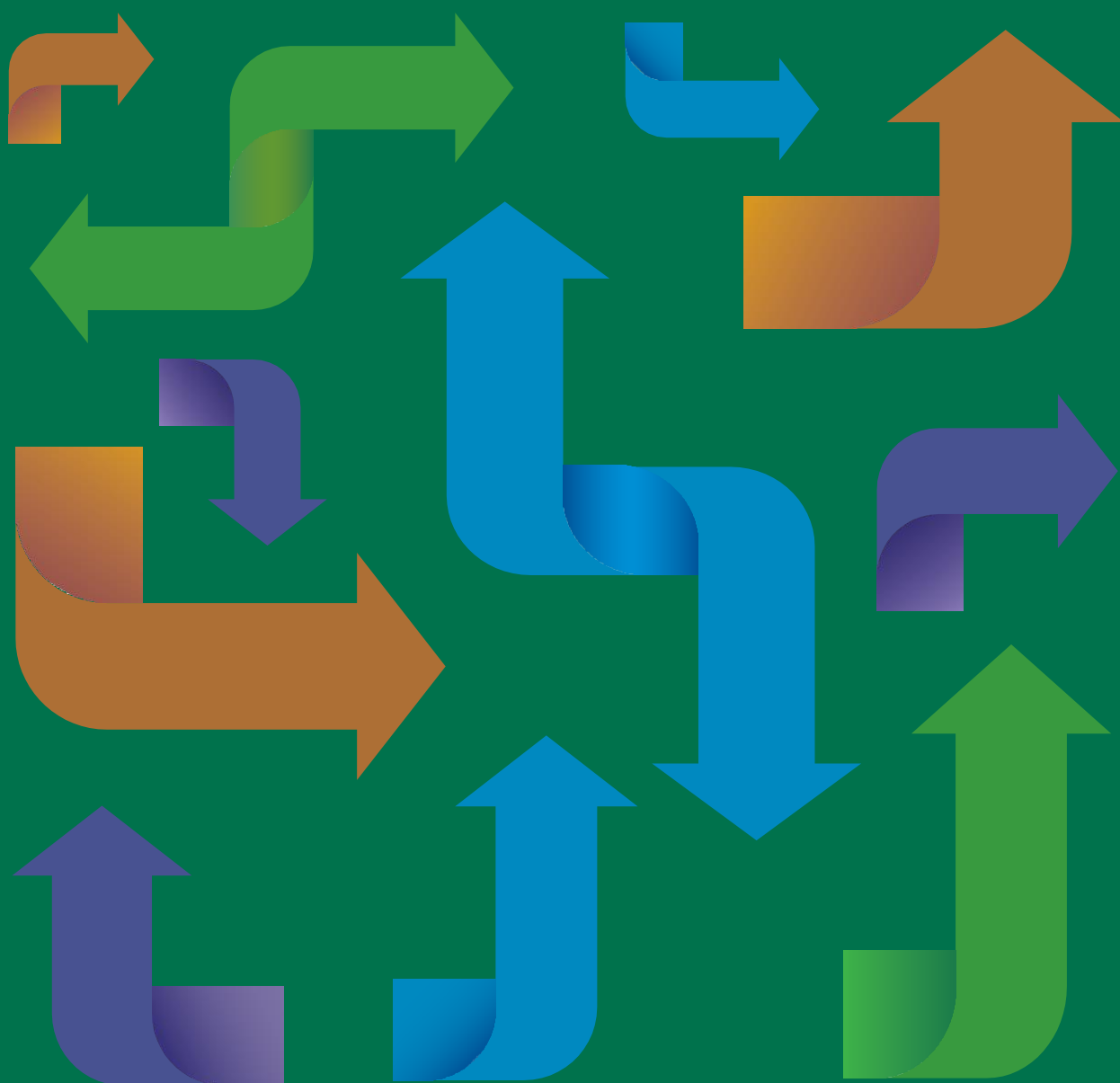


המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

התקציב הביטוחי והלא ביטוחי

תחזית לשנת 2023

ואומדן ביצוע לשנת 2022





המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

התקציב הביטוחי והלא ביטוחי תחזית לשנת 2023 ואומדן ביצוע לשנת 2022

גבריאלה היילברון, מנהל המחקר והתכנון

רפאלה כהן, מנהל המחקר והתכנון

אלדד שקד, יועץ כלכלי

	תוכן
1. מבוא	3
2. התקציב הביטוחי	3
3. התקציב הלא-ביטוחי	3
4. מנגנון התקבולים של הביטוח הלאומי	4
5. א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור	4
6. ב. הכנסות מריבית	4
7. ג. הכנסות משיבוב	5
8. תקצוב שיפוי והשתתפות הממשלה בתקציב הביטוח הלאומי	7
9. תקבולים, תשלומים ועודף 2023-2022, תקציב ביטוחי 2023-2022	8
10. אומדן ביצוע 2022	10
11. תחזית ל-2023	13
12. תקבולים	13
13. הוצאות ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות	13
14. מימון הקצבאות	15
15. תקציב לא-ביטוחי 2023-2022	16
16. עדכון הקצבאות 2023	17
17. חקיקה - תקציב 2023	19
18. חוק ההסדרים 2022-2021	19
19. סיעוד	20
20. מספר מקבלי הגמלאות 2023-2021	22
21. ההוצאות המנהליות בתקציב התפעולי 2023-2022	23
22. הוצאות לגורמי חוץ בתקציב התפעולי 2023-2022	24
23. נספח א' - מדדים מקרו-כלכליים לתקציב 2023	25
24. נספח ב' - תרשימים	26
25. תרשים 1: ענפי הביטוח כאחוז מסך הגמלאות – זיקנה ושאירים, סיעוד ונכות כללית ...	26
26. תרשים 2: שיעורי דמי ביטוח - שכיר	27
27. נספח ג' - תקציב הביטוח הלאומי לפי ענפים	28

מבוא

תקציב הביטוח הלאומי מתחלק לשני חלקים – **התקציב הביטוחי והתקציב הלא-ביטוחי**.

התקציב הביטוחי

התקציב הביטוחי מהווה את הרכיב המרכזי בתקציב הביטוח הלאומי. מטרת הקצבאות הביטוחיות למזער נזק מסיכונים שונים של המבוטחים על פני מעגל החיים ולהבטיח קיום רמת חיים מסויימת על ידי תשלום קצבאות למקרה שסיכונים אלה יתרחשו. קביעת הסיכונים, היקף הקצבאות והתנאים לקבלתן נקבעו בחקיקה. בין הקצבאות הביטוחיות יש מחליפות שכר ואחרות, קצבאות קצרות מועד וארוכות מועד, אוניברסליות וסלקטיביות.

התקציב הביטוחי כולל מבחינת התשלומים את הקצבאות הביטוחיות ומבחינת התקבולים את דמי הביטוח, השתתפות הממשלה, תקבולי הריבית על יתרת האג"ח וההכנסות משיבוב בעיקר מול חברות הביטוח. התקציב הביטוחי הוא אשר משפיע על עודפיו של הביטוח הלאומי ועל איתנותו הפיננסית.

התקציב הלא-ביטוחי

מטרתו העיקרית של התקציב הלא-ביטוחי הממומן מתקציב המדינה (מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי והסכמים נוספים) היא תמיכה באוכלוסייה מעוטת הכנסות באמצעות תשלום של קצבאות קיום, ובקבוצות אוכלוסייה נוספות (כנפגעי איבה). רכיב זה, אף שאיננו ביטוחי במהותו, הוא אבן יסוד בתפישת הצדק החלוקתי והביטחון הסוציאלי, ועל כן הוא מהווה חלק מהותי מתפקידי הביטוח הלאומי. מאחר שאינו ביטוחי תקציב זה לא יכול להיות ממומן מכספי דמי הביטוח אלא מתקציב המדינה. למעשה הביטוח הלאומי מהווה זרוע מבצעת של הממשלה ביחס לקצבאות הלא ביטוחיות.

התקציב הלא ביטוחי כולל הכנסות והוצאות בגין תשלומי הקצבאות הלא ביטוחיות ובגין ההוצאות המנהליות שהיו לביטוח לאומי לצורך תשלום קצבאות אלו.

בנוסף, הביטוח הלאומי אחראי לגביית **דמי ביטוח בריאות** (על-פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי תשנ"ד-1994) ועל העברתם לקופות החולים ביחד עם השלמת סל הבריאות. זוהי פעילות לא ביטוחית ואף מכונה בדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי "פעילות עבור אחרים".

כל הפעילות מכוח סעיף 9 ודמי ביטוח בריאות אינם משפיעים על העודף/גירעון בתקציב הביטוח הלאומי.

התחזיות במסמך זה בנויות על מידע מנהלי שברשות מינהל המחקר והתכנון וכן על הנחות כלכליות, דמוגרפיות, שינויים במספר מקבלי הקצבאות ואחרות שביצע המינהל על בסיס הערכות של בנק ישראל, הלמ"ס, משרד האוצר בנקים ובתי השקעות.

התקציב ל-2023 וביצועו יעודכנו בהתאם לצורך במהלך השנה בהתאם לתחזיות המתעדכנות מעת לעת ולתיקוני החקיקה במידה ויהיו.

מנגנון התקבולים של הביטוח הלאומי

תקבולי ביטוח לאומי מתחלקים לארבעה סוגים עיקריים:

- א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור.
- ב. הכנסות מריבית על קרן ההשקעות.
- ג. הכנסות משיבוב.
- ד. הכנסות מתקצוב שיפוי והשתתפות הממשלה (ראו להלן פרק 3).

א. הכנסות מגביית דמי ביטוח מהציבור

הכנסות מסכומים שהביטוח הלאומי גובה כדמי ביטוח מכוח חוקים ותקנות. עיקר ההכנסות ממעסיקים בגין עובדים שכירים, בהתאם לשכר העובדים. הכנסות נוספות הן הכנסות ממי שאינם שכירים (בעיקר עצמאים), על פי חיוב הביטוח הלאומי בהתאם לשומת מס האחרונה של המבוטח או בהתאם לשיעור המינמלי הקבוע בחוק. להלן שיעור דמי ביטוח לאומי משנת 2019 ועד היום:

לוח 1: שיעור דמי הביטוח בשנים 2019-2023

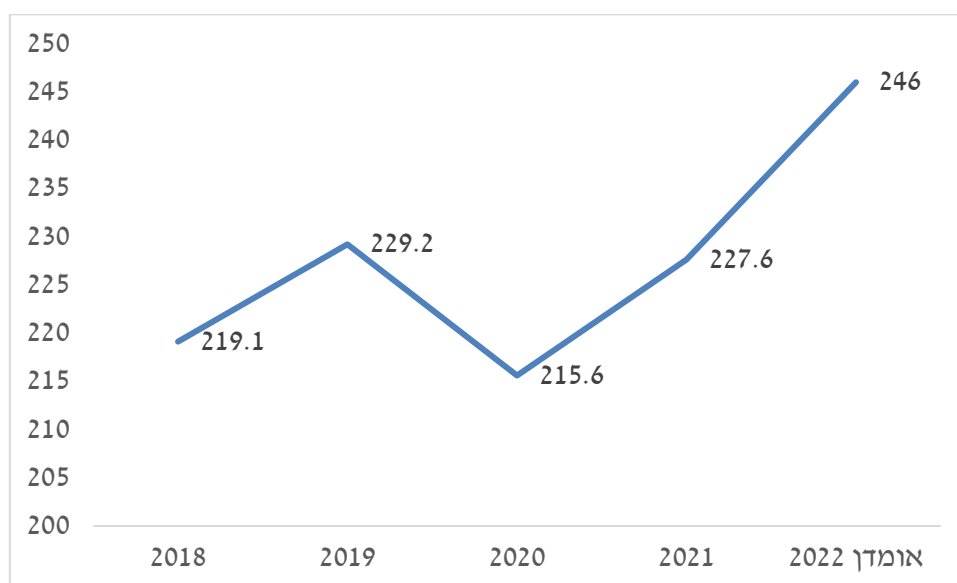
עצמאים	עובד + מעסיק	
2.87%	3.95%	שיעור מופחת - עד שכר של 7,122 ש"ח (החל מינואר 2023)
12.83%	14.60%	שיעור מלא - מעל שכר של 7,122 ש"ח ועד השכר המירבי - 47,465 ש"ח (החל מינואר 23)

שיעור מופחת הוא שיעור נמוך של דמי ביטוח המשולם על הכנסות של עד 60% מהשכר הממוצע, כלומר, נכון לשנת 2023 עד רמת שכר של 7,122 ש"ח משולם שיעור מופחת. השיעור המלא משולם מהשכר המופחת ועד לתקרת שכר שנקבעה בחוק, אשר נכון לשנת 2023 עומדת על 47,465 ש"ח.

ב. הכנסות מריבית

כאשר קיים עודף בתקציב, ביטוח לאומי משקיע באג"ח את העודף התקציבי ואת קרן האג"ח שנפרעת, בהתאם לצורכי הנזילות הקיימים.

תרשים 1: יתרת קרן האג"ח 2018-2021



ביטוח לאומי משקיע באיגרות חוב בלתי סחירות מסדרות מיוחדות המונפקות עבורו על ידי ממשלת ישראל. במקרה של חוב בלתי סחיר הערך של האגרות אינו נקבע בשוק ההון. האגרות צמודות למדד המחירים לצרכן ונושאות ריבית צמודה המשולמת אחת לשישה חודשים.

האיגרות המונפקות הן משני סוגים וההשקעה מתחלקת באופן שווה בין שניהם:

א. איגרות חוב מסוג "עיבל": איגרת ל-20 שנה הנושאת ריבית בשיעור שנתי של 5.5%, כאשר מדד הבסיס הוא המדד שפורסם בחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה התשיעית.

ב. איגרות חוב בריבית משתנה על פי תנאי השוק: איגרת ל-17 שנה הנושאת ריבית, כאשר מדד הבסיס הוא המדד המתאריך לחודש ההשקעה. האיגרת נפרעת ב-12 תשלומים שנתיים מהשנה השישית.¹ הריבית על איגרת זו נקבעת על פי מועד ההנפקה בשיטה שהוסכמה עם משרד האוצר ומחושבת על ידי בנק ישראל, והיא מותאמת לריבית על איגרות חוב המונפקות על ידי הממשלה באותו חודש. שיעור הריבית הממוצעת ל-2021 הוא -0.7%, ל-2022 הוא 0.02%.

ג. הכנסות משיבוב

הכנסות משיבוב ("פיצוי צד שלישי") הן הכנסות לפי סעיף 328 לחוק, מחברות ביטוח ואוצר המדינה, בגין פיצוי על גמלה ששולמה למבוטח. על פי סעיף 328(א) לחוק הביטוח הלאומי, אם מתרחש מקרה

¹ יצוין כי איגרת חוב זו היא כיום היחידה הקיימת בישראל ל-17 שנים. האוצר מחשב את הפרמיה לאורך התקופה בתהליך של אינטרפולציה.

שבגיננו הביטוח הלאומי חייב לשלם גמלה למבוטח או לבני משפחתו וישנה עילה לחייב צד שלישי לשלם פיצויים לאותו נפגע לפי פקודת הנזיקין או לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים רשאי הביטוח הלאומי לתבוע מאותו צד שלישי פיצוי על הגמלה ששילם או שהוא עתיד לשלם (להלן - שיבוב). בגמלאות שביטוח לאומי זכאי לשיבוב בגינן נכללות גמלאות נפגעי עבודה ותלויים, גמלת ניידות, גמלת שאירים, גמלת סיעוד וגמלת נכות כללית.

ב-2021 נחתם הסכם עם חברות הביטוח בנוגע לתביעות שיבוב בעילת תאונות דרכים. בהתאם לתנאי ההסכם שולמה ב-2021 מקדמה בסך של כ-1 מיליארד ש"ח על חשבון עילות שנוצרו בין השנים 2022-2014, כך שכל תביעת שיבוב שתתבקש מחברות הביטוח ולחברת הביטוח לא תהיה טענה, תקוּזז התביעה מול המקדמה עד לקיזוזה המלא. מ-2023 נקבע בהסדר תשלום גלובאלי תחליף לזכות השיבוב. התשלום יהיה אחוז מהגביה של חברות הביטוח בענף ביטוח רכב מנועי (ב-2023 10%, הכנסה שנתית שנאמדת בכ-560 מיליון ש"ח לביטוח לאומי).

תקצוב שיפוי והשתתפות הממשלה בתקציב הביטוח הלאומי

הכנסות הביטוח הלאומי מאוצר המדינה בתקציב הביטוחי כוללות מספר רכיבים, וכולם על פי חוק הביטוח הלאומי.

- **שיפוי אוצר על הכנסות דמי ביטוח** - על פי סעיף 32(ג1) לחוק, מקציב האוצר לביטוח לאומי מדי חודש אחוזים בשיעורים הקבועים בחוק מסך כל התקבולים שגבה הביטוח הלאומי ממעסיקים ומעובדים עצמאיים. על פי החוק, האוצר משפה בגובה 7.1% על גבייה משכירים, ובגובה 5.65% על גבייה מלא שכירים.
- **מענק אשפוז - ענף אמהות** - הקצבה לפי סעיף 32 (ג2) – אוצר המדינה ישפה את הביטוח הלאומי על מלוא ההוצאות שהוציא בגין מענק אשפוז. יולדת שזכאית למענק לידה, זכאית גם למימון הוצאות האשפוז שלה. הביטוח הלאומי משלם את הוצאות האשפוז של היולדת **ישירות לבתי החולים**. בגין הוצאות אלו מתקבל תשלום מקביל מלא מאוצר המדינה. תשלום זה אינו משפיע על הגרעון/עודף בתקציב,
- **מקדם דמוגרפי - ענפים אזרח ותיק ושאיירים וסיעוד** - על פי סעיף 32 (ז) ישפה אוצר המדינה את הביטוח הלאומי בעבור גידול באוכלוסיות זכאי אזרח ותיק ושאיירים וסיעוד (להלן "המקדם הדמוגרפי"). השיפוי יחושב כמכפלה בין הפרש השיעורים בגידול האוכלוסיות לאוכלוסייה הכללית לבין סך הקצבאות ששולמו בענפים אלו. על פי סעיף 32(ז), סכום השיפוי לא יעלה על תקרה של 750 מיליון ש"ח לשנה (בערכי 2016, צמוד למדד המחירים לצרכן המשמש לעדכון הקצבאות). בשנת 2019 עבר לראשונה סכום המקדם הדמוגרפי בגין שיעור הגידול באוכלוסיית הזכאים לגמלאות הסיעוד ואזרח ותיק (לפי נתוני 2018) את התקרה, ומשנה זו משולמת לביטוח לאומי התקרה הקבועה בחוק (מוצמדת למדד).
- **הקצבת האוצר על הגבייה - בכל ענפי הביטוח** - על פי סעיף 32 (א) - שיעור הקצבה אחיד משולם לביטוח לאומי כאחוז מהתקבולים שגבה ביטוח לאומי בכל ענפי הביטוח כקבוע בלוח י' ומתשלומי אוצר המדינה לפי סעיף 32(ג1) (כלומר ההקצבה היא גם על שיפוי האוצר).
- **מענק מעבר בשל דחיית גיל פרישה** – על פי סעיף 269 (ג) ישפה אוצר המדינה את הביטוח הלאומי בעקבות העלאת גיל הפרישה לנשים ודחיית מועד זכאותן לקצבת אזרח ותיק, בעבור נשים שנולדו מינואר 1960 עד דצמבר 1966 עשויות להיות זכאיות למענק מעבר .

תקציב 2023-2022 - תקבולים, תשלומים ועודף תקציבי

לוח 2: תשלומים ותקבולים של הביטוח הלאומי, 2023-2022

(2022 אומדן, תחזית 2023 תחזית, מיליוני ש"ח)

<u>2023</u>	<u>2022</u>	
195,662	183,045	תקבולים
117,857	108,916	תקבולים ביטוחיים
65,645	62,478	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
42,946	38,010	הקצבת אוצר
8,163	7,895	ריבית על השקעות
1,103	534	פיצויים מצד שלישי
13,156	12,559	תקבולים לא ביטוחיים
12,689	11,961	מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק וחוקים אחרים
457	362	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
10	236	תשלומי קורונה - אבטלה ומענקים
64,649	61,571	ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות
193,229	177,445	תשלומים
115,423	103,316	תשלומים ביטוחיים
113,287	101,536	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
2,136	1,780	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
13,156	12,559	תשלומים לא ביטוחיים
64,649	61,571	ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות
2,434	5,600	תקבולים פחות תשלומים

לוח 3: תקציב ביטוחי, ביטוח לאומי 2022-2023, לפי מקורות גבייה וענפי תשלום

(2022 אומדן, 2023 תחזית) מיליוני ש"ח

<u>2023</u>	<u>2022</u>	
55,720	53,009	הכנסות שכירים
5,659	5,409	הכנסות לא שכירים
<u>4,267</u>	<u>4,060</u>	שיפוי גבייה אוצר
65,645	62,478	סך גבייה -ציבור
42,946	38,010	הקצבת אוצר
8,163	7,895	ריבית מהשקעות
<u>1,103</u>	<u>534</u>	פיצויים מצד שלישי
117,858	108,916	סך הכנסות
38,634	35,846	זוש
16,482	14,478	סיעוד
26,603	22,983	נכות כללית
44	42	תאונות
7,824	7,150	נפגעי עבודה
9,440	8,920	אמהות
9,282	8,677	ילדים
4,271	3,209	אבטלה
691	217	פש"ר
<u>16</u>	<u>14</u>	הענקות צדק
113,287	101,536	סך גמלאות
2,136	1,780	הוצאות מנהל
2,434	5,600	עודף (גירעון) תקציבי

אומדן ביצוע 2022

אומדן התשלומים לסך גמלאות הביטוח הלאומי² עבור שנת 2022 בכ-116 מיליארד ש"ח (לעומת כ-127.5 מיליארד ש"ח בשנת 2021). אומדן התקבולים בשנת 2022 הסתכם ב-121.6 מיליארד ש"ח לעומת -131.2 מיליארד בשנת 2021. עיקר הירידה נובעת מהירידה בתשלומי האבטלה ותשלומי קורונה נוספים בשנת 2021.

גמלאות ביטוחיות - לפי חוק ביטוח לאומי

עיקר התקציב בשנת 2022 הוא לגמלאות ביטוחיות, שנאמדו ב-103.3 מיליארד ש"ח (89% מסך התשלומים), לעומת כ-112 מיליארד בשנת 2021. הירידה נובעת מהירידה בתשלומי האבטלה ותשלומי קורונה נוספים על חשבון תקציב הביטוח הלאומי.

תקבולים בתקציב הביטוחי

בשנת 2022 נאמדו התקבולים הביטוחיים בשנת 2022 ב-108.9 מיליארד ש"ח ובשנת 2021 בסך 100.6 מיליארד ש"ח. העלייה נובעת בעיקר מהעלייה בגבייה מהציבור, מדובר על עלייה של כ-8 מיליארדי ש"ח המהווים 8% מהתקבולים הביטוחיים ב-2021. העלייה נובעת מהעלייה המשמעותית בגבייה מהציבור בשנת 2022 ביחס ל-2021 בעקבות החזרה לעבודה של מובטלים עם התאוששות הפעילות במשק ועליות שכר בדגש על ענף ההייטק. במקביל עלו גם ההכנסות משיפוי³ הממשלה ותקצובה (הנגזרים מהגבייה בפועל).

גמלאות ותקבולים לפי סעיף 9 וחוקים נוספים

כ-12.2 מיליארד ש"ח נאמדו בגין גמלאות לא-ביטוחיות, כלומר גמלאות הממומנות במלואן מתקציב המדינה (כ-11% מסך התשלומים).

תשלומים ותקבולים של דמי ביטוח בריאות והשלמת סל בריאות

נאמדו בשנת 2022 ב-61.6 מיליארד ש"ח. ביטוח לאומי מחלק את כספי דמי ביטוח הבריאות שגבה יחד עם כספי השלמת הסל לקופות החולים על פי נוסחת הקפיטציה שנקבעה בחוק הבריאות. השלמת מימון סל הבריאות מועברת אף היא ממשרד הבריאות לביטוח לאומי.

² כולל הוצאות מינהל אלא אם צוין אחרת.

³ השיפוי שנקבע בחוק הוא תשלום דמי ביטוח על ידי הממשלה במקום המעסיקים, שהופחתו במטרה לצמצם את עלות העבודה שלהם.

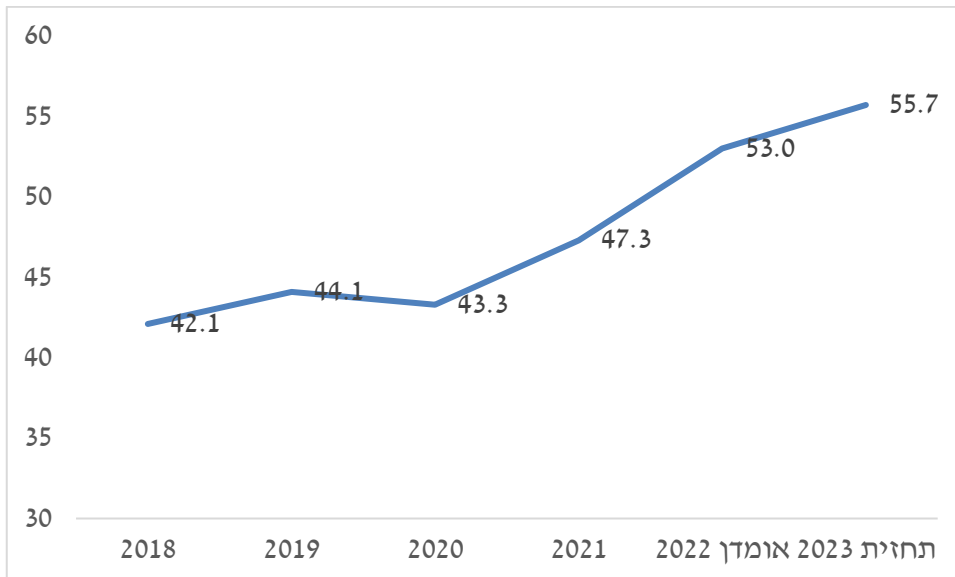
גירעון/עודף בתקציב ביטוח לאומי

הגירעון/העודף בתקציב ביטוח הלאומי נגרם מהתקציב הביטוחי בלבד. בשנת 2021 הביטוח הלאומי היה בעודף של 5.5 מיליארד ש"ח. בשנת 2022 אומדן העודף הצפוי בתקציב הביטוחי הוא כ-5.6 מיליארד ש"ח. בשנת 2023 צפוי עודף של כ-2.4 מיליארד ש"ח על פי התקציב (ראו עוד בפרק 6 להלן).

הכנסות מגבייה מהציבור

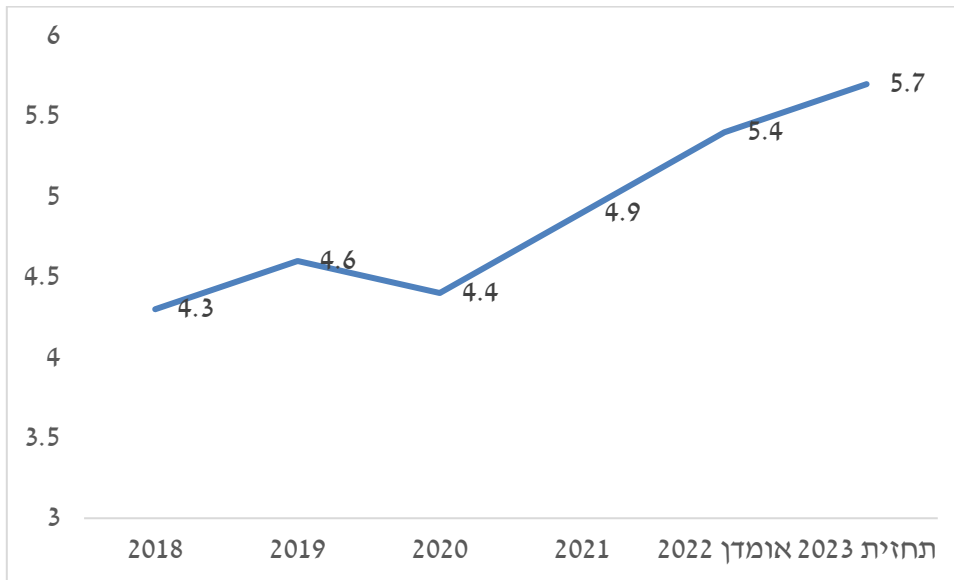
הכנסות משכירים: אומדן ההכנסות משכירים בשנת 2022 מהוות כ-49% מאומדן התקבולים בתקציב הביטוחי. ההכנסות נפגעו ממשבר הקורונה בעיקר בשנת 2020. בשנת 2021 ישנה התאוששות וההכנסות עלו על הסכומים שלפני הקורונה, מגמה זאת נמשכה בשנת 2022. תרשים 2 להלן מתאר את הכנסות ביטוח לאומי מגביית דמי ביטוח משכירים בפועל (הכולל אומדן 2022 ותחזית 2023):

תרשים 2: הכנסות מגביית דמי ביטוח שכירים, מיליארדי ש"ח, 2018-2023



הכנסות מלא שכירים (בעיקר עצמאים): אומדן הכנסות מלא שכירים בשנת 2020 מהוות כ-5% מאומדן התקבולים בתקציב הביטוחי של ביטוח לאומי. בדומה למגמה בקרב ההכנסות משכירים, ההכנסות מלא שכירים נפגעו ממשבר הקורונה בעיקר בשנת 2020. בשנת 2021 ישנה התאוששות וההכנסות עלו על הסכומים שלפני הקורונה, מגמה זאת נמשכה בשנת 2022. תרשים 3 להלן מתאר את הכנסות ביטוח לאומי מגביית דמי ביטוח מלא שכירים בפועל (כולל אומדן 2022 ותחזית ל-2023):

תרשים 3: הכנסות מגביית דמי ביטוח מלא שכירים, מיליארדי ש"ח, 2018-2023



שיפוי והקצבת אוצר - השיפוי וההקצבה הם נגזרת של הגבייה בפועל.

ריבית על השקעות – אומדן הכנסות הריבית בשנת 2022 נאמדות בכ-7.9 מיליארד ש"ח. במידה והיקף ההשקעות יפחת עם השנים כתוצאה מירידה בעודפים – תפחת גם הריבית על ההשקעות.

אבטלה – בשנת 2022 אומדן תשלומי האבטלה 3.2 מיליארד ש"ח, זאת לעומת 19.5 מיליארד ש"ח בשנת 2021. הירידה בתשלומי האבטלה בשנת 2022 נובעת מהפסקת זכויות הקורונה החל מאמצע 2021.

תחזית ל-2023

תקבולים

- **הכנסות מגבייה** - התחזית לגבייה מהציבור היא 5% גידול לעומת 2022. התחזית מבוססת על גידול בהיקף תשלומי השכר במשק במקביל לתחילת האטה.
- **הקצבת אוצר** - בחוק ההסדרים לשנים 2021-2022 נקבעו אחוזי השתתפות חדשים בסעיף 32 כדי לשקף את השתתפות הממשלה בהסכם הנכים, העלאת גיל הפרישה והתחשבות עם האוצר בעקבות הקפאת השכר הממוצע (לפי סעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי). כפי שאפשר לראות, שיעור ההשתתפות בשנת 2022 היה 53.89%, ירידה לעומת שנים קודמות. בשנת 2023 צפויה עלייה בשיעור ההשתתפות ל-58.67%, מה שמסביר חלק מהגידול בגבייה.
לוח 4: שיעור השתתפות הממשלה בתקציב ביטוח לאומי לפי סעיף 32 (א)

2023	2022	2021	2020	2019	
58.67%	53.89%	57.26%	55.74%	56.04%	אחוז ההקצבה על פי חוק

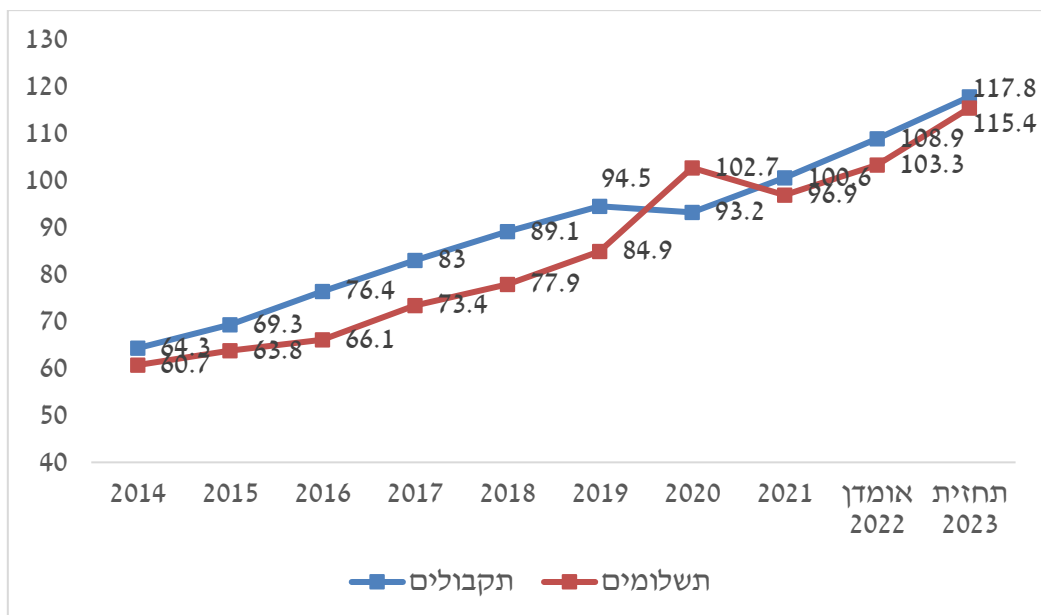
- **הכנסות מריבית** - בשנת 2021 בוצעו השקעות בסך של 20.75 מיליארד ש"ח והתחזית ל-2022 היא השקעות של כ-22.40 מיליארד ש"ח. בהתחשב בסכומים אלו ובעליית מדד צפויה ב-2022 של כ-3% תחזית ההכנסות הריבית בשנת 2023 היא כ-8.2 מיליארד ש"ח.
- **הכנסות משיבוב** - בשנת 2021 נחתם הסכם עם חברות הביטוח בנושא שיבוב בגין תאונות דרכים. בהתאם לתנאי ההסכם, בשנת 2021 שולמה מקדמה בסך של כ-1 מיליארד ש"ח על חשבון תיקי שיבוב שעילתם נוצרה בשנים 2014-2022, כך שכל תביעת שיבוב שתתבקש מחברות הביטוח ולחברת הביטוח לא תהיה טענה – התביעה תקוזז מהמקדמה עד לקיזוזה המלא, ואם אחר מכן יהיו תביעות נוספות (בגין שנים אלו), יועבר עבורן תשלום נוסף (כלומר, מעבר למקדמה). לאור שיטת הקיזוז בהסכם, ב-2022 לא צפויים להתקבל מהחברות שחתמו על ההסכם סכומים נוספים בגין תאונות דרכים. לגבי עילות חדשות שייווצרו מ-2023, נקבע בהסדר תשלום גלובאלי כתחליף לזכות השיבוב. התשלום יהיה כאחוז מהגבייה של חברות הביטוח בענף ביטוח רכב מנועי (ב-2023 10%), הכנסה שנתית שנאמדת בכ-560 מיליון ש"ח לביטוח לאומי).
בגין עילת נזיקין (שעליה ההסכם לא חל) תחזית סכום ההכנסות השנתיות הוא כ-360 מיליון ש"ח.

הוצאות ביטוחיות - גמלאות ומגמות עיקריות

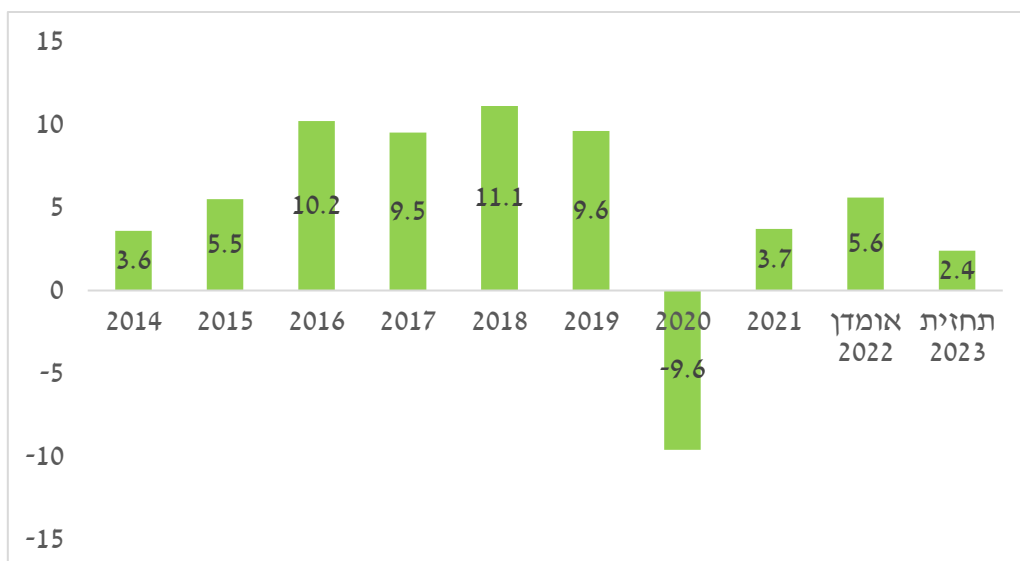
- **סיעוד** - ההוצאה הצפויה על גמלת סיעוד לשנת 2023 נאמדת בכ-16.5 מיליארד ש"ח. אומדן ההוצאה בשנת 2022 הינו בכ-14.5 מיליארד ש"ח - גידול של כ-14% והמשך המגמה של גידול במספר הזכאים (להרחבה ראו להלן פרק 9 סעיף סיעוד).
- **נכות כללית** - במסגרת חוק ההסדרים לשנים 2021-2022 עבר מתווה הנכים. תקציב 2023 כולל במלואו את משמעויות יישום מתווה זה.

- **אבטלה** - תחזית דמי האבטלה שישולמו בשנת 2023 הינה 4.3 מיליארד ש"ח. תחזית זאת גבוהה מאומדן דמי האבטלה בשנת 2022, עקב צפי לעלייה בשיעור האבטלה, צבירת תקופות אכשרה חדשות וחזרה להתפלגות שכר של מקבלי דמי האבטלה כפי שהיתה בשנים קודמות.
- **אזרח ותיק** - כחלק מחוק ההסדרים עברה גם רפורמת העלאת גיל הפרישה לנשים. הרפורמה משפיעה בעיקר על קצבת אזרח ותיק שהזכאות לה אפשרית מגיל הפרישה (להרחבה ראו פרק 9).

תרשים 5: סך תקבולים ותשלומים תקציב ביטוחי, מיליארדי ש"ח, 2014-2022



תרשים 6: עודף/גירעון תקציב ביטוחי, מיליארדי ש"ח, 2014-2023

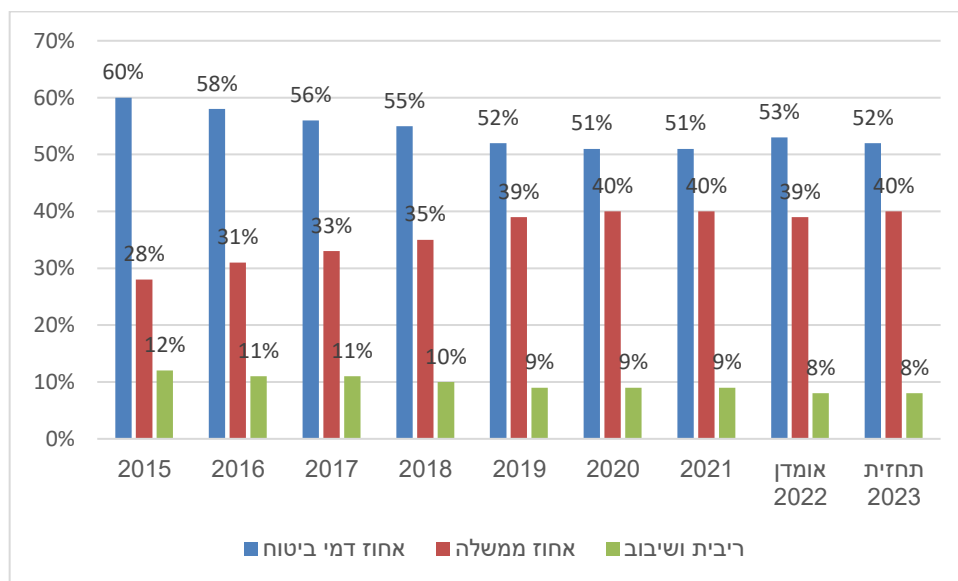


מימון הקצבאות

עיקר המימון של הפעילות הביטוחית הוא באמצעות מקורות עצמאיים - דמי ביטוח, תקבולי השיבוב ותקבולי הריבית על יתרת הנכסים (אג"ח ממשלתיים לא-סחירים). בשנת תחזית 2023 תחזית ההכנסות העצמאיות מגביית דמי ביטוח מהוות 52% מסך התקבולים הביטוחיים, ההכנסות מריבית ושיבוב היוו כ-8%, וההכנסות מאוצר המדינה (שיפוי והקצבות, ללא השתתפות באבטלה) היוו 40% מסך התקבולים.

בתרשים להלן ניתן לראות את התפתחות התקבולים, התשלומים והעודף לאורך השנים. בשמונה שנים האחרונות תקבולי ביטוח לאומי מאוצר המדינה עלו מ-28% מסך התקבולים, ל-40% מסך התקבולים.

תרשים 7: ההכנסות מדמי ביטוח, מהממשלה ומריבית כאחוז מסך התקבולים, 2015-2023



תקציב לא-ביטוחי 2022-2023

מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי והסכמים נוספים, הביטוח הלאומי משלם גמלאות ותשלומים לזכאים. להלן פירוט אומדן ביצוע 2022 ותחזית ל-2023. במסגרת חוק ההסדרים 2021-2022 חוקקו כמה תיקונים המשפיעים בעיקר על גמלת הבטחת הכנסה למי שעברו את גיל הפרישה (השלמת הכנסה), העלאת הגמלה לשיעור של 70% משכר המינימום, הגדלת שווי רכב המרבי המזכה בגמלה מכ-41,400 ש"ח ל-60,000 ש"ח והגדלת הדיסריגארד להכנסות מעבודה.

לוח 5: קצבאות לא-ביטוחיות, מיליוני ש"ח, 2022 אומדן ביצוע, 2023 תחזית

<u>2023</u>	<u>2022</u>	
1,782	1,785	הבטחת הכנסה
600	549	איבה
39	39	נפגעי עבודה אוצר (אסירי ציון אלימות במשפחה)
50	49	אמהות מימון אוצר (מזונות)
3,641	3,400	השלמת הכנסה לזו"ש
2,024	1,894	סיעוד וזו"ש אוצר
524	501	ילדים אוצר (מענק לימודים, חיסכון ארוך טווח)
1,778	1,637	ניידות אוצר
373	340	נכות (גזזת, פוליו)
10	236	קורונה
35	18	מענק גיל פרישה
<u>14</u>	<u>13</u>	תשלום למתנדבים
10,870	10,462	
1,763	1,674	משרד הביטחון (בעיקר מילואים)
66	60	ועדת גורן
12,699	12,196	סך הכל

עדכון הקצבאות 2023

הסכום הבסיסי משמש מ-2006 כבסיס לקביעת רמת מרבית הקצבאות ולעדכון. הסכום הבסיסי (למעט קצבאות הנכות) מתעדכן בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן, הידוע בעת חישוב העדכון שהינו מדד חודש נובמבר. כלומר מרבית הקצבאות שישולמו ב-2023 יעדכנו לפי תחזית מדד המחירים לצרכן נובמבר 2022 ביחס למדד נובמבר 2021. להלן פירוט שיעור עליית מדד המחירים לצרכן בשנים האחרונות ועדכון הסכום הבסיסי בהתאם. המדד של נובמבר 2020 לעומת נובמבר 2019 היה שלילי, לכן בשנת 2021 לא עודכנו הקצבאות. תחזית 2023 מתבססת על אומדן שיעור עליית המדד של 5.2%.

לוח 6: שיעור השינוי בעדכון הקצבאות 2020-2023

שיעור השינוי	תשלומי קצבאות מיום
5.2% (אומדן)	1.1.2023
2.4%	1.1.2022
-	1.1.2021
0.3%	1.1.2020

בתיקון 200 לחוק הביטוח הלאומי נקבע שהחל מ-2022 קצבאות הנכות יעודכנו בהתאם לשיעור עליית השכר הממוצע לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי (להרחבה ראה פרק 9 מתווה הנכים).

הסכום הבסיסי לחישוב הקצבאות

הסכומים בשנת 2023⁴ עודכנו ולפיכך הסכום הבסיסי לפי פסקה (1)⁵ הוא 9,613 ש"ח; הסכום הבסיסי לפי פסקה (2)(א) לקצבת הילדים הוא 164 ש"ח; לפי פסקה (2)(ב) לקצבת הילדים הוא 207 ש"ח; ולפי פסקה (2)(ג) להבטחת הכנסה הוא 153 ש"ח. לכל גמלה שאינה מנויה בפסקאות (1) או (2), כמו קצבאות אזרח ותיק ושאיירים או ההכנסה המרבית לגביית דמי ביטוח (למעט הסכום הבסיסי לקצבאות הנכות המפורט בפסקה 4), הסכום הבסיסי ב-2023 הוא 9,493 ש"ח. לפי פסקה (4), לעניין קצבת נכות וכל קצבה ששיעורה נגזר ממנה – 9,790 ש"ח.

⁴ הסכום הבסיסי לפי פסקאות 1-3 עודכן בפועל ב-5.3%. הסכום הבסיסי לפי פסקה 4 עודכן בפועל ב-9.85%. הסכומים בפסקה זו מתייחסים לסכומים בפועל.

⁵ הסכום הבסיסי 1 לעדכון קצבאות: מענק לידה, דמי לידה, נפגעי עבודה, דמי תאונה, מענק בר מצווה, גמלה למתנדב ומענק פטירה.

השכר הממוצע לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי

בעקבות מגפת הקורונה והצעדים שננקטו למיגורה, פוטרו והוצאו לחל"ת בעיקר עובדים המשתכרים שכר נמוך ולכן השכר הממוצע במשק עלה בצורה חריגה. כתוצאה מכך, אישרה כנסת ישראל להאריך את הקפאת השכר הממוצע (לפי סעיף 2 בחוק הביטוח הלאומי) כפי שהיה בתוקף וחושב לשנת 2020, גם לשנת 2022. בשנת 2023 בוטלה ההקפאה והשכר הממוצע עודכן ממועד ההקפאה. התחזית לשנת 2023 מתבססת על אומדן שיעור עלייה של 12%.

חקיקה - תקציב 2023

חוק ההסדרים 2021-2022

במסגרת חוק ההסדרים עברו מספר תיקוני חקיקה המשפיעים על ביטוח לאומי ותקציבו שבאים לידי ביטוי בתקציב 2023, להלן העיקריים שבהם:

- א. מתווה הנכים
- ב. העלאת גיל הפרישה לנשים
- ג. תיקון חוק הבטחת הכנסה
- ד. שיבוב - הסדרת מנגנון ההתחשבות בשל תאונות דרכים (ראו לעיל פרק 6)
- ה. עדכון סעיף 32 (ראו לעיל פרק 6)

א. מתווה הנכים

עיקרי המתווה:

- ✓ הגדלת קצבאות נכות כללית, שר"מ, ילד נכה ואזרח ותיק עם תוספת השלמה לנכות.
- ✓ הגדלת הדיסריגארד הכנסות מעבודה לסך של 5,300 ש"ח.
- ✓ עקב הקפאת השכר הממוצע קצבאות הנכות נותרו ללא שינוי ב-2022. במקום הוקדש סכום השקול להעלאה של 2.45% בקצבאות הנכות לשינויים בקצבאות ותוספות מיוחדות. שיעור של 2.45% יופחת בעת עדכון הקצבאות ב-2023 במידה ששיעור עליית השכר הממוצע יהיה גבוה מ-2.45%.
- ✓ תוספות מיוחדות נוספות: למשל הורדת הסף הרפואי לשירותים מיוחדים מ-60% ל-40% והקדמת הזכאות לתוספת תלויים כך שתחל מהיום ה-31.

התשלומים בגין מתווה זה יבואו לידי ביטוי באופן מלא בתקציב 2023. רוב מימון הרפורמה נעשה בהשתתפות אוצר המדינה במסגרת סעיף 32 שעודכן בחוק ההסדרים.

ב. העלאת גיל הפרישה לנשים

גיל הפרישה לנשים יעלה בהדרגה במשך 11 שנה ל-65: החל משנת 2022 למשך שלוש שנים יעלה ב-4 חודשים בשנה, וב-8 השנים שלאחריהן ב-3 חודשים בשנה. כך, אישה שנולדה משנת 1970 ואילך גיל הפרישה שלה יהיה 65.

להעלאת גיל הפרישה לנשים השפעות רבות על תקציב ביטוח לאומי, ועיקרן:

- צמצום בתשלומי קצבת אזרח ותיק.
- גידול בגבייה (בעקבות הישארות נשים בשוק העבודה לאחר גיל פרישה והמשך תשלום דמי ביטוח עקב דחיית קבלת קצבת אזרח ותיק).
- גידול בתשלומים לקצבת נכות כללית ושר"מ וירידה בתשלומים לגמלת סיעוד - גמלאות שזכאותן תלויה בגיל הפרישה.

ההשפעה המהותית ביותר היא כמובן על תשלומי קצבת אזרח ותיק.

בנוסף, במסגרת מתווה גיל הפרישה בוצעו כמה תיקוני חקיקה נוספים שכולם על חשבון אוצר המדינה, ובהם:

- ✓ הגדלת הדיסריגארד במבחן ההכנסות לזכאות לקצבת אזרח ותיק בגיל פרישה (לפני גיל 70).
- ✓ הארכת הזכאות המירבית לקבלת דמי אבטלה לנשים מגיל 57 מ-175 ימים ל-300 ימים.
- ✓ מענק מעבר בעקבות העלאת גיל פרישה - בסכום של עד 3,000-4,000 ש"ח לחודש (בהתאם לשנת לידה ועד ארבעה חודשים מענק) לנשים שאין להן הכנסות ממשלח יד והגיעו לגיל 62 (עם תקופת אכשרה לאזרח ותיק).
- ✓ תוספת למקבלות הבטחת הכנסה/מזונות.

ג. תיקון חוק הבטחת הכנסה

התיקון העיקרי הוא הגדלת הקצבה לזכאים מעל גיל פרישה לסכום השווה ל-70% משכר המינימום. עלות תיקון חוק הבטחת הכנסה הוא כ-1.5 מיליארד ש"ח על חשבון אוצר המדינה.

סיעוד

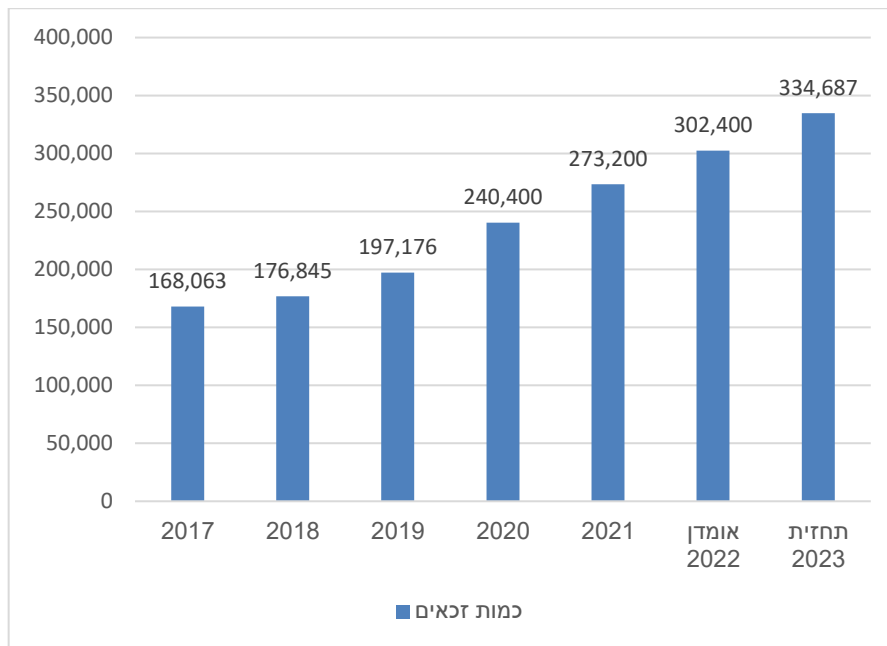
בנובמבר 2018 נכנסה לתוקף הרפורמה בביטוח סיעוד.

השינויים העיקריים ברפורמה

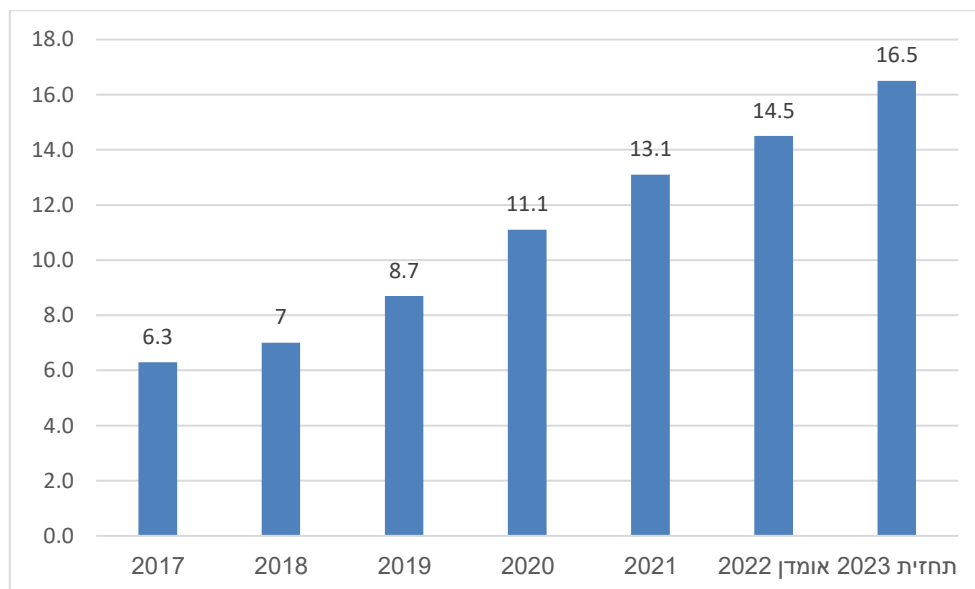
- (1) מעבר מ-3 רמות גמלה ל-6 רמות גמלה.
 - (2) הרחבת השימוש בגמלה בכסף - ברמה הנמוכה אפשר לקבל 5.5 יחידות שירות בכסף, וברמות הגמלה 2-6 אפשר לקבל אוטומטית 4 יחידות בכסף ועד שליש מרמת הגמלה בכסף, באישור עו"ס.
 - (3) עיגון רמות הגמלה לפי טווח הניקוד בהערכת התלות.
- מספר יחידות השירות ברמות 3-6 הוגדלו בהדרגה בשלוש פעימות, כאשר הפעימה האחרונה ברפורמה היתה בינואר 2021.

במסגרת חוק ההסדרים לשנים 2017-2018 נקבע כי אוצר המדינה ישפה את ביטוח לאומי באמצעות סעיף 32(א) על עלות הרפורמה. ההשתתפות שנקבעה בזמנו אינה משקפת את העלות המלאה של הרפורמה בהתאם להוצאות בפועל. למעשה, רובה של עלות הרפורמה ממומן על ידי הביטוח הלאומי (מבלי להתאים את דמי הביטוח הנגבים מהציבור).

תרשים 8: מספר מקבלי גמלת סיעוד (ממוצע חודשי), 2017-2023 (אומדן, 2023 תחזית)



תרשים 9: הוצאות הסיעוד, מיליארדי ש"ח בשנים 2017-2023 (אומדן, 2023 תחזית)



מספר מקבלי הגמלאות 2021-2023

לוח 7: מספר מקבלי גמלאות נבחרות – ממוצע חודשי

(2021 בפועל, 2022 אומדן, 2023 תחזית)

<u>גידול</u> <u>2023</u>	<u>גידול 2022</u>	<u>תחזית 2023</u>	<u>אומדן 2022</u>	<u>2021</u>	<u>הקצבה</u>
3.06%	3.00%	1,030,115	999,506	970,412	קצבת אזרח ותיק (לפי חוק הביטוח הלאומי)
4.70%	4.49%	304,775	291,096	278,599	קצבת נכות
11.00%	20.50%	112,110	101,000	83,820	ילד נכה
4.53%	4.58%	78,400	75,000	71,717	שר"מ
10.68%	10.68%	334,687	302,400	273,228	סיעוד
1.70%	1.36%	3,119,000	3,067,000	3,025,922	קצבת ילדים
4.95%	5.02%	61,500	58,600	55,800	נכות מעבודה - קבועה

ההוצאות המנהליות בתקציב התפעולי 2022-2023

בתשלומי הגמלאות בענפי הביטוח השונים, כלולות הוצאות מנהליות (כלומר הוצאות שאינן תשלומי גמלאות למבוטחים אלא תשלומים לגורמי חוץ, להלן "מנהלי בתפעולי"). הוצאות אלה הן חלק מהתקציב התפעולי של ביטוח לאומי והן הוצאו באופן ישיר וכנגזרת של תשלומי הגמלאות למבוטחים. כך לדוגמה, תשלומי המנהל העיקריים בגמלאות נכות כללית ונכות מעבודה הם תשלומים בגין ועדות רפואיות. כמו כן בסיעוד עיקר התשלומים הם בגין הערכות תלות. הוצאות אלה מעוגנות במסגרת כספית המבוססת על הסכמים, מכרזים והוראות שונות. רוב ההוצאות הן הוצאות ביטוחיות, אך יש הוצאות שאינן ביטוחיות וממומנות על ידי אוצר המדינה (כגון הבטחת הכנסה).

לוח 8: הוצאות מנהלי בתפעולי, מליוני ש"ח, לשנים 2022-2023

2023	2022	נושא
הצעת תקציב	אומדן הוצאה	
738	723	סך הכל מנהלי בתפעולי
33	32.0	אמהות
7	7.6	הבטחת הכנסה
92	94.5	נפגעי עבודה
150	137.9	נכות
22	20.0	ניידות
39	41.0	ילדים
3	3.0	אזרח ותיק ושארם
5	10.0	אבטלה
13	6.5	מילואים
16	15.6	איבה
151	158.7	סיעוד
7	7.0	שיקום
11	12.5	ביטוח בריאות
40	33.5	שיבוב
55	48.5	כללי
94	91.0	הלשכה הרפואית

הוצאות לגורמי חוץ בתקציב התפעולי 2023-2022

הוצאות לגורמי חוץ על פי חוק

בתקציב התפעולי, מופיעות הוצאות נוספות הכלולות במסגרת תשלומי הגמלאות ואשר מהוות תשלומים לגורמי חוץ על פי חוק. תשלומים אלו כוללים תשלומים לקרנות ביטוח לאומי, סיוע משפטי, בתי דין לעבודה, המוסד לבטיחות וגיהות, העברות למשרד הבריאות לפי חוק ביטוח סיעוד והענקות למחקרים. כל ההוצאות האלו על חשבון תקציב הביטוח הלאומי (ביטוח).

בדוח הכספי, הוצאות אלו כלולות בעלות הגמלאות חוץ מההוצאות בגין הקרנות, המופיעות בנפרד בדוח רווח והפסד (בשורת "תמיכות").

לוח 9: תקציב גורמי חוץ, באלפי ש"ח, 2023-2022

<u>תקציב 2023</u>	<u>אומדן ביצוע 2022</u>	<u>סעיף בחוק</u>	
178,232	178,232	א220	קרן לפיתוח שירותים לנכים
71,776	71,776	237	קרן סיעוד
30,449	30,449	36	מפעלים מיוחדים
29,917	29,917	א74	קרן ילדים בסיכון
<u>12,126</u>	<u>12,126</u>	149	קרן מנוף
322,500	322,500		סך הכל קרנות הביטוח הלאומי
88,189	83,830	237 (ב)	העברות למשרד הבריאות לפי חוק ביטוח סיעוד
32,000	3,6500	36 (א,ב)	מניעת תאונות נפגעי עבודה - המוסד לבטיחות וגיהות
12,000	10,000	36 (א,ב)	הענקות למחקרים
30,000	19,500	397	סיוע משפטי
70,700	70,700	395	בתי דין לעבודה
555,389	543,030		

נספח א' - מדדים מקרו-כלכליים לתקציב 2023

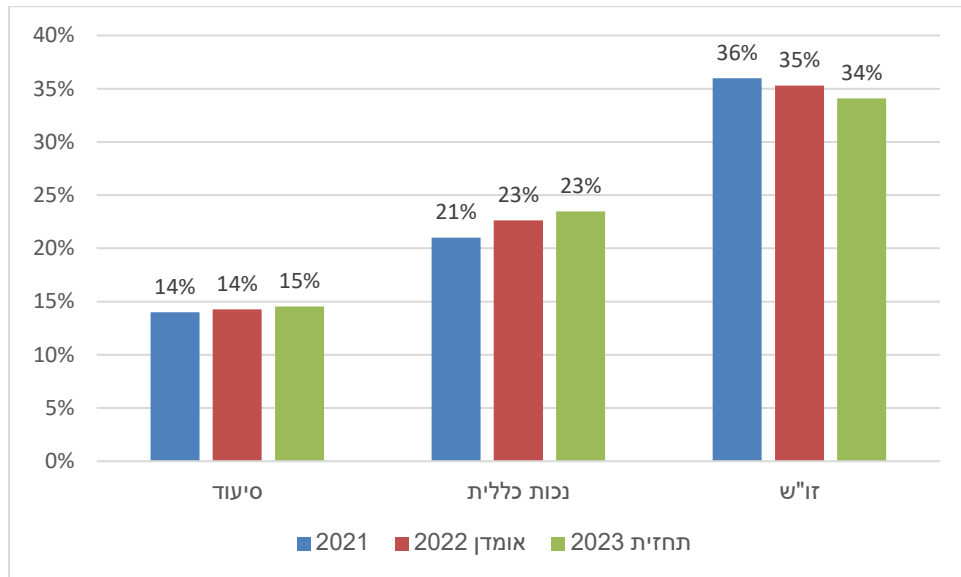
בהכנת תקציב הביטוח הלאומי גיבש מינהל המחקר והתכנון של ביטוח לאומי תחזית תוך התבססות על התחזית המקרו-כלכלית של חטיבת המחקר של בנק ישראל, הלמ"ס, משרד האוצר ובתי השקעות. בלוח 10 מופיעים המדדים העיקריים ששימשו להכנת התקציב.

לוח 10: הנחות מקרו-כלכליות בבסיס התקציב ל-2023

אומדן 2023	אומדן ביצוע 22	
3.0%	6.0%	תמ"ג - שינוי ממוצע לעומת שנה קודמת
		מדד מחירים לצרכן
3.4%	4.2%	שינוי ממוצע
5.2%	2.4%	שיעור שינוי נובמבר לעומת נובמבר- לצורך עדכון קצבאות
12,381	11,798	שכר ממוצע חודשי (מועסקים ישראלים, ש"ח לחודש)
4.9%	2.7%	שינוי נומינלי
1.5%	-1.4%	שינוי ריאלי
11,817	10,551	שכר ממוצע (לפי סעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי)
12.0%	0.0%	שיעור שינוי
6.6%	9.5%	תשלומי שכר נומינליים - שיעור שינוי
4,053	3,989	מספר משרות שכיר (ישראלים) – באלפים
1.6%	6.6%	שיעור שינוי
175	160	בלתי מועסקים (באלפים, 2012 ואילך הגדרה חדשה)
4.0%	3.5%	שיעור מכוח העבודה

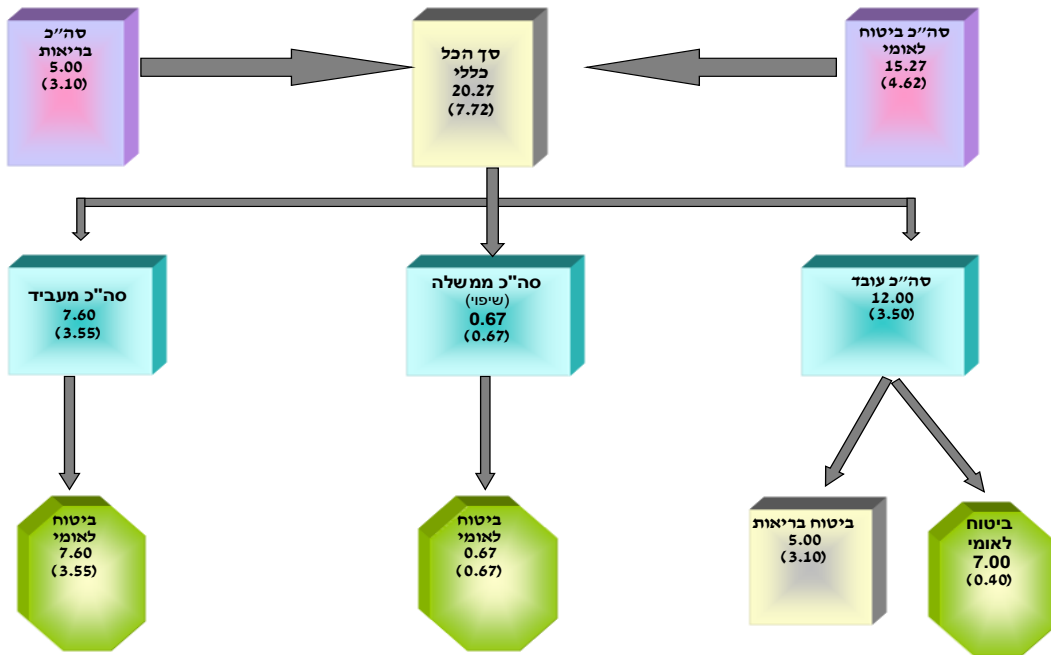
נספח ב' - תרשימים

תרשים 1: ענפי הביטוח כאחוז מסך הגמלאות – זיקנה ושאיירים, סיעוד ונכות כללית



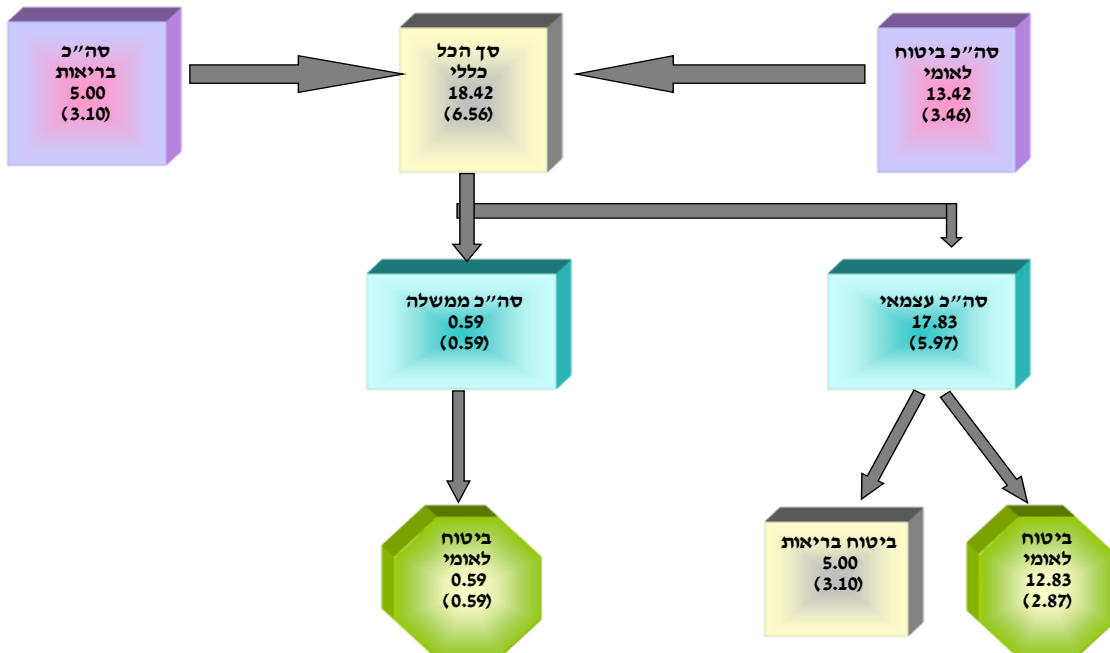
בשנת 2023 התשלומים לגמלאות אזרח ותיק, נכות כללית וסיעוד מהווים כ-72% מסך תשלומי הגמלאות הביטוחיות של ביטוח לאומי.

תרשים 2: שיעורי דמי ביטוח - שכיר



הנתונים בסוגריים: השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע

עצמאים



בסוגריים נרשם השיעור המופחת שנגבה מההכנסה שעד 60% מהשכר הממוצע.

נספח ג' - תקציב הביטוח הלאומי לפי ענפים

לוח 11: תקבולים, תשלומים ועודפים ל-2022 (מיליוני ש"ח)

הבטחת הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים בפשי"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	ז"ש	כל ענפי הביטוח הלאומי	
1,907	1	1,321	1,670	4,063	20,807	14,092	10,717	2,080	16,081	2,188	46,548	121,475	183,045
0	0	292	0	1,405	10,960	5,434	7,799	585	9,261	1,303	25,437	62,478	תקבולים
0	0	918	0	2,755	4,092	7,958	1,535	1,023	5,115	1,607	13,007	38,010	מזר: תקציב בריאות
0	1	111	0	-384	5248	587	341	471	-490	-748	2756	7,895	סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
0	0	0	0	0	0	0	360	0	174	0	0	534	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
1785	0	0	1,627	282	501	51	662	0	1,977	25	5,287	12,196	תקציב אוצר לפי חוק ביטוח לאומי
122	0	0	44	5	6	62	20	0	43	0	60	362	רביית על השקעות
													פיצויים מצד שליש
													מימון גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
													הוצאות מינהל של גורמי חוץ
													תשלומים
													177,445
													מזר: ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
													61,571
1,907	14	233	1,670	3,531	9,363	9,102	8,171	49	25,479	14,740	41,616	115,875	סך הכל לענפי הביטוח הלאומי
0	14	217	0	3,210	8,677	8,920	7,150	42	22,983	14,478	35,846	101,536	גמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי
1785	0	0	1,627	282	501	51	662	0	1,977	25	5,287	12,196	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	1	15	0	34	179	69	339	7	476	237	423	1,780	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
122	0	0	44	5	6	62	20	0	43	0	60	362	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-13	1,089	0	533	11,445	4,990	2,546	2,031	-9,399	-12,552	4,932	5,600	עודף תקבולים על תשלומים - סך הכל

לוח 12: תקבולים, תשלומים ועודפים, תחזית ל-2023 (מיליוני ש"ח)

התקבולים, התשלומים והעודפים, אומדן ל-2023 (מיליוני ש"ח)

הכנסות הכנסה	הענקות מטעמי צדק	זכויות עובדים במש"ר	שירות מילואים	אבטלה	ילדים	אימהות	נפגעי עבודה	תאונות	נכות כללית	סיעוד	זיקנה ושאר	כל ענפי הביטוח הלאומי	
1,936	1	1,493	1,768	4,306	22,301	15,356	11,925	2,307	17,278	2,130	50,213	131,013	195,662 סך תקבולים - סך הכל סל בריאות
0	0	307	0	1,477	11,515	5,710	8,196	615	9,730	1,369	26,725	65,645	דמי ביטוח לענפי הביטוח הלאומי
0	0	1046	0	3,138	4,659	8,795	1,747	1165	5,824	1,779	14,794	42,946	הקצבת האוצר לפי חוק הביטוח הלאומי
0	1	140	0	-373	5,596	721	418	528	-720	-1,066	2,920	8,163	ריבית על השקעות
0	0	0	0	0	0	0	819	0	239	22	22	1,103	פיצויים מצד שלישי
1,782	0	0	1,713	58	524	52	719	0	2,150	25	5,675	12,699	מימון גימלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
154	0	0	55	7	7	78	26	0	55	0	76	457	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
1,936	16	709	1,768	4,377	10,028	9,653	8,976	53	29,379	16,791	44,892	128,579	193,228 תשלומים - סך הכל
0	16	691	0	4,272	9,282	9,440	7,824	44	26,603	16,482	38,634	113,287	מזה : ביטוח בריאות והשלמת סל הבריאות
1782	0	0	1,713	58	524	52	719	0	2,150	25	5,675	12,699	גמלאות לפי סעיף 9 לחוק ולפי חוקים אחרים
0	1	18	0	41	215	83	407	9	571	284	507	2,136	הוצאות מינהל לענפי הביטוח הלאומי
154	0	0	55	7	7	78	26	0	55	0	76	457	הוצאות מינהל של גורמי חוץ
0	-15	784	0	-71	12,273	5,703	2,949	2,255	-12,101	-14,661	5,320	2,434	עודף תקבולים על תשלומים - סך הכל