



המוסד לביטוח לאומי

מינהל המחקר והתכנון

מקבלי

**גמלה מהשירות
להבטחת הכנסה**

בשנת 1992

סקר מס' 114



המוסד לביטוח לאומי
מינהל המחקר והתכנון

מקבלי גמלה
מהשירות להבטחת הכנסה
בשנת 1992

מאת: אלן זיפקין

ירושלים, שבט התשנ"ד, ינואר 1994

ה ק ד מ ה

מערכת הגמלאות להבטחת הכנסה מיועדת להגן על קבוצות אוכלוסייה פגיעות מבחינה כלכלית, כאשר לא עולה בידו של אדם לפרנס את משפחתו כדי מחיה. הגמלאות מבטיחות רמת קיום מינימלית למחוסרי תעסוקה אשר מיצו את זכויותיהם בחוק ביטוח אבטלה, לאנשים חסרי יכולת לעבוד שלכן אינם ניתנים להשמה, אך שאינם זכאים לגמלאות אחרות לפי חוק הביטוח הלאומי, לעובדים בשכר נמוך הזקוקים להשלמת הכנסה ולמשפחות חד-הוריות.

למערכת זו תפקיד בעל חשיבות מיוחדת בתקופות של שפל כלכלי ושל אבטלה, בעת קבוצות גדולות של עובדים חשופים למצוקה כלכלית וכו'.

דו"ח זה מסכם את שנת הפעילות 1992 של השירות להבטחת הכנסה, שנה שידעה גידול בשיעורי האבטלה. הדו"ח מתאר את השפעת גל העלייה הגדול שהחל בשלהי שנת 1989, על היקף המקבלים הבטחת הכנסה. בעקבות הוראת שעה, אשר קיצרה את תקופת האכשרה לקבלת גמלת הבטחת הכנסה מ-24 חודש ל-12 חודש, נתנה המערכת מענה ל-32,000 משפחות עולים חדשים, אשר לא מצאו פתרונות לקיומן בשוק העבודה.

לצד גידול מספר הוותיקים שנקלטו במערכת, שילובם של אלפי עולים אלה תרם לגידול בן 69%, לעומת השנה הקודמת, במספרן הממוצע של המשפחות שקיבלו גמלה מדי חודש. מספר מגמות שצוינו בדו"ח מדאיגות מאוד: גידול מספר המקבלים בשל חוסר תעסוקה, וכן גידול במספר מקבלי השלמת הכנסה בגין שכר נמוך.

דו"ח זה מורחב בהתייחסותו לנושא, שכן הוא בוחן לעומקם ההבדלים בין קבוצות מקבלים שונות, בעיקר בין ותיקים לעולים, וזאת - כדי לעמוד על מצבן החברתי-כלכלי הקשה של קבוצות שונות.

הדו"ח הוכן על ידי אלן זיפקין, חוקר בכיר במחלקה להערכת גימלאות ארוכות מועד בראשותה של גב' ברנדה מורגנשטיין.

ב ב ר כ ה,

שלמה כהן
סמנכ"ל מחקר ותכנון

תוכן העניינים

עמוד

1	מבוא
4	תביעות ואישורים לגמלה להבטחת הכנסה
6	מקבלי גמלה להבטחת הכנסה
14	עילות הזכאות
18	ביטוח רפואי
19	מספר המקבלים בגין חוסר תעסוקה
21	מקורות הכנסה עיקריים
22	סיכום
	לוחות
	לוח מס. 1 - תביעות, לפי חודש ושנה (מספרים) 1988/89-1992
	לוח מס. 2 - החלטות שהתקבלו ואישורים בשנת 1992, לפי סניף ראשי
	לוח מס. 3 - החלטות שהתקבלו ואישורים בשנת 1992, לפי סניף
	לוח מס. 4 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה - 1983-1992
	לוח מס. 5 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי שיעור הגמלה - 1986-1992
	לוח מס. 6 - התפלגות משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי סניף - דצמבר 1992
	לוח מס. 7 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי קבוצת גיל - 1992
	לוח מס. 8 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי מצב משפחה - 1992
	לוח מס. 9 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה - 1991-1992
	לוח מס. 10 - הרכב משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי רמת השכלה - 1992
	לוח מס. 11 - משך קבלת הגמלה, לפי הרכב המשפחות הבטחת הכנסה (ותיקים בלנד) - 1992

- לוח מס. 12 - משך קבלת הגמלה, לפי עילת זכאות של מגיש התביעה (ותיקים בלבד) - 1992
- לוח מס. 13 - עילות הזכאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (ותיקים בלבד), לפי סניף (אחוזים) - 12/92
- לוח מס. 14 - עילות הזכאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (ותיקים בלבד), לפי סניף ראשי (אחוזים) - 12/92
- לוח מס. 15 - עילות הזכאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (עולים בלבד), לפי סניף (מספרים) - 12/92
- לוח מס. 16 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (עולים בלבד), לפי סניף ועילת הזכאות (מספרים) - 12/92
- לוח מס. 17 - אחוז השינוי בעילות הזכאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (ותיקים בלבד) מ-12/91 ועד ל-12/92, לפי סניף ראשי
- לוח מס. 18 - עילות הזכאות של מגיש התביעה לגמלת הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה - 1992
- לוח מס. 19 - עילות הזכאות של מקבלים: מגישי התביעה ובני זוג, לפי מין - 1992
- לוח מס. 20 - עילות הזכאות של כלל המקבלים: מגישי התביעה ובני זוג לפי מין (ותיקים בלבד) - 1992
- לוח מס. 21 - עילות הזכאות של כלל המקבלים: מגישי התביעה ובני זוג, לפי מין (עולים בלבד) - 1992
- לוח מס. 22 - מקורות הכנסה נוספים של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה (אחוזים) - 1992
- לוח מס. 23 - מקורות הכנסה נוספים של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה ולפי עולים וותיקים (אחוזים) - 1992
- לוח מס. 24 - מקורות הכנסה נוספים של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, 1986-1992.

מ ב א

לפי חוק הבטחת הכנסה מופקד המוסד לביטוח לאומי על הבטחת ההכנסה לאוכלוסייה מעוטת הכנסה וחסרת יכולת עבודה.

הקבוצה הגדולה ביותר - כ-170 אלף איש - הנהנית מגמלה הניתנת במסגרת החוק להבטחת הכנסה מונה קשישים ושאיירים הזכאים לקצבות זיקנה ושאיירים מהמוסד לביטוח לאומי, שהכנסתם אינה מספיקה לקיום מינימלי או אין להם מקורות הכנסה נוספים על קצבתם זו. קבוצה זו מטופלת ישירות במסגרת ענף זיקנה ושאיירים של המוסד לביטוח לאומי.

השירות להבטחת הכנסה מטפל באוכלוסייה השירית הכוללת אנשים בגיל העבודה, שאינם זכאים לסיוע ולתמיכה כלכלית מספקת כמסגרת הזכויות המוענקות לפי חוק הביטוח הלאומי בענפי הביטוח העקריים. הזכאות מותנית בהעדר הכנסות משפחתיות ככפוף לכללים הקבועים בחוק.

אוכלוסיית מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה מונה מספר קבוצות עיקריות:

1. אנשים שאינם חייבים במבחן תעסוקה - בעיקר משפחות חד-הוריות, בין אם אישה או גבר עומד בראשן, אשר לפחות ילד אחד בהן טרם הגיע לגיל 7.

2. אנשים החייבים במבחן תעסוקה באמצעות שירות התעסוקה, ובהם:

א. מחוסרי תעסוקה, שמיצו את זכאותם לדמי אבטלה או כאלה שלא היו זכאים לדמי אבטלה ושלא נמצאה עבורם תעסוקה באמצעות שירות התעסוקה.

ב. אנשים המקבלים אבחון או הכשרה מקצועית על פי הפניית שירות התעסוקה.

ג. אנשים שאינם ניתנים להשמה בעבודה כלשהי, לפי קביעת שירות התעסוקה. מרכיב חשוב בקבוצה זו הוא נרקומנים שמתמכרים לסמים.

קבוצה זו כוללת גם אנשים שאינם ניתנים להשמה בשל גילם הגבוה או בשל מצבם הבריאותי.

3. עובדים בשכר נמוך, הזקוקים להשלמת הכנסה כדי להתקיים ברמת המינימום, בהתאם לשיעורים ולכללים שנקבעו בחוק ובתקנות.

4. קבוצות שיש להן עילות זכאות מיוחדות, כגון: אסירים משוחררים, קטינים נטושים, חולים, נשים בהריון.

הזכאות לגמלה של כל אחד מבני זוג, המגיש תביעה לקבלתה, מותנית בכך שתנאי הזכאות מתקיימים גם בכך הזוג השני.

מבחן התעסוקה מחייב את התובע גמלה להבטחת הכנסה ואת בן זוגו לעשות כל מאמץ להשתלב בשוק העבודה ולהשתכר כפי יכולתם, וזאת בסיוע שירות התעסוקה. פטורים ממבחן תעסוקה נשים עם ילדים קטנים, אסירים משוחררים, נשים בהריון וכד'.

במהלך 1992 הוכנסו מספר שינויים מהותיים למערכת הזכאות, אשר השפיעו על היקף המקבלים והרכבם. במרץ 1992 נכנסה לתוקף הוראת שעה לחוק הבטחת הכנסה, אשר מעניקה זכות לגמלת הבטחת הכנסה לתושב ישראל בתום שנים עשר חודשים מיום עלייתו, כמקום 24 חודשי המתנה שהיו נהוגים עד אז. כתוצאה משינוי זה נכנסו למערכת אלפי משפחות של עולים חדשים, אשר שהו בארץ פחות משנתיים, וזאת בעקבות גל העלייה הגדול של שנות 1990-1991 ואי היכולת של משפחות רבות למצוא פתרונות קיום כלכליים. עולה חדש מוגדר בדו"ח זה כמי שעלה ארצה לאחר אפריל 1989.

אוכלוסיית העולים החדשים שקיבלו גמלה להבטחת הכנסה במהלך 1992 מונה יותר מ-32,000 משפחות. זהו נתח משמעותי בסך כל המשפחות בגיל העבודה שעלו ארצה בתקופת 1991-1992, כ-160,000. בגלל האופי השונה מזה של אוכלוסייה שהיתה כמערכת הבטחת הכנסה קודם למרץ 1992 ("הוותיקים"), ברוב הלוחות המוצגים בדו"ח יש הפרדה בין העולים לבין הוותיקים.

השינוי המהותי השני הנוסף שהונהג במהלך 1992 הוא חוק משפחות חד-הוריות, אשר נכנס לתוקף באפריל 1992. החוק מגדיר משפחה חד-הורית כמשפחה שבה הורה יחיד שהוא גרוש/ה או אלמן/ה או רווק/ה, וילדיו הם מתחת לגיל 18. משפחה חד-הורית זכאית לקבל מיד עם היכנסה למערכת את הגמלה המוגדלת בתוספת 2.5% מהשכר הממוצע עבור כל אחד משני הילדים הראשונים. תוספת זאת ניתנה עד אז לאלמנות בלבד. מטרת שינוי זה בחוק היתה להכיר בקשיים המיוחדים של משפחות חד-הוריות בישראל (גמלה זו תיקרא להלן הגמלה המוגדלת המיוחדת).

נוסף על כך נכנס לתוקף תיקון בחוק לגבי גיל הילד הקטין אשר מזכה את ההורה

בפטור ממבחן התעסוקה. קודם לכן אם היתה פטורה ממבחן התעסוקה כתנאים הבאים:
אם היה ילד אחד בלבד שטרם הגיע לגיל שש, או אם היו שני ילדים או יותר,
שהצעיר בהם היה מתחת לגיל עשר. עפ"י התיקון לחוק ניתן פטור ממבחן תעסוקה
אם גיל הילד המזכה הוא פחות משבע שנים.

יש לציין, ששנת התקציב 1991 היתה בת תשעה חודשים בלבד, ויש להביא נתון זה
בחשבון בהשוואות בין השנים 1991 ו-1992.

הממצאים העיקריים שעולים מסקירת שנת 1992 הם:

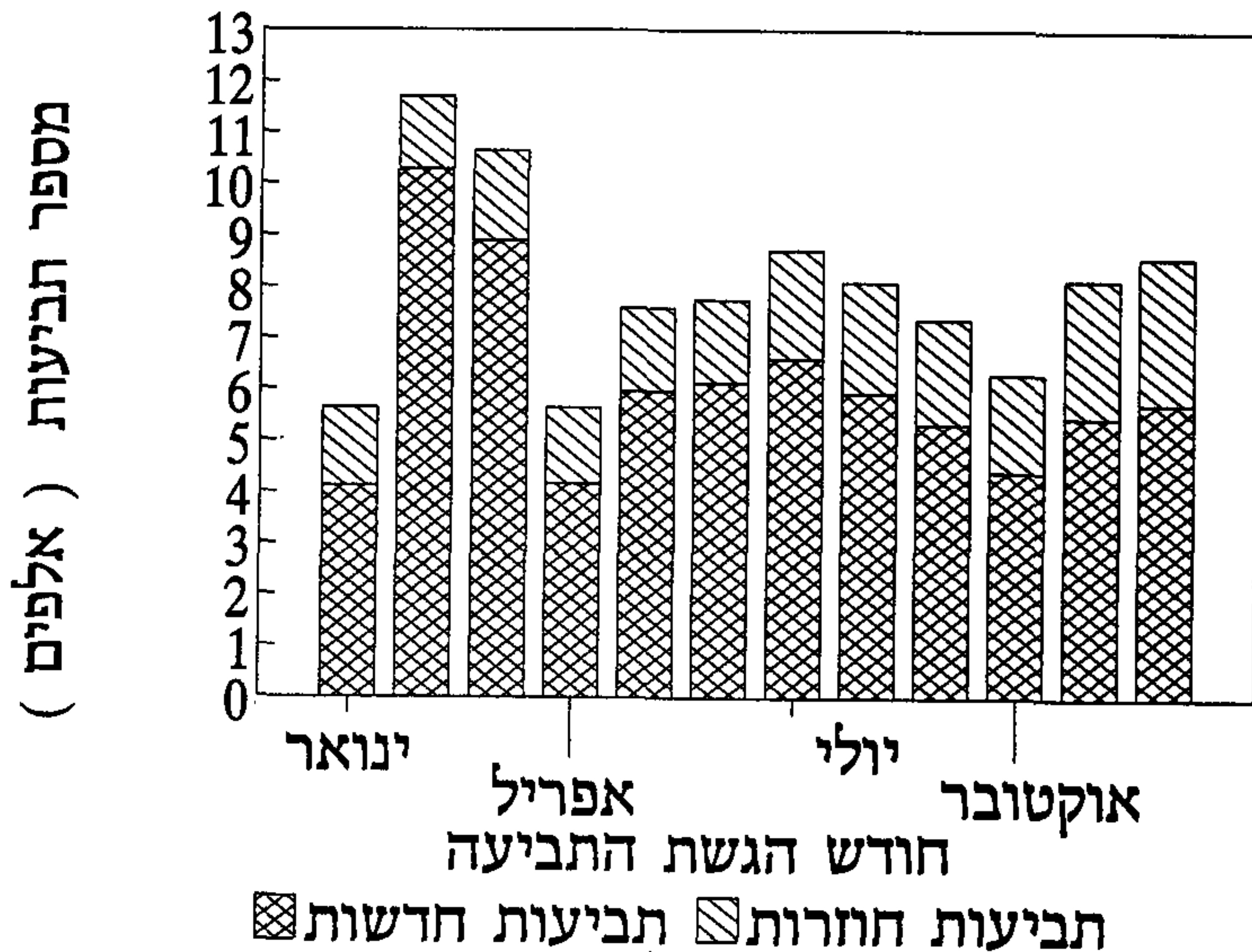
- כתוצאה משינוי תנאי הזכאות בתקנון, נכנסו למערכת אלפי משפחות של עולים
חדשים, אשר הגיעו לארץ בגל העלייה של שנות 1990-1991.
- מספר המשפחות שקיבלו גמלה להבטחת הכנסה במוצע לחודש בשנת 1992 גדל
בכ-69% בהשוואה לשנת 1991.
- בעיות התעסוקה במשק הישראלי תרמו לא מעט לגידול מספר המשפחות במערכת,
במיוחד באוכלוסיית הוותיקים כארץ, ומספר המכוגרים בקבוצה זו גדל
בכ-52% כמהלך השנה.
- מגמת העלייה בחלקם של היחידים ללא ילדים נמשכה. הדבר נבע מבעיות
תעסוקה, במיוחד של צעירים.
- כתוצאה מחוק משפחות חד-הוריות, כ-18,000 משפחות חד-הוריות במוצע נהנו
מדי חודש מעליית שיעור קצבתם.
- בקרב הוותיקים, אחת משבע משפחות נמצאת במערכת יותר מארבע שנים. בקרב
משפחות חד-הוריות הנתון המקביל הוא אחד מתוך ארבע משפחות.
- בקרב הוותיקים אשר מקבלים את הגמלה בגין חוסר תעסוקה, יותר ממחציתם
יוצאת מהמערכת בתוך חצי שנה. בעיית האבטלה הממושכת אינה רחבת ממדים.

תביעות ואישורים לגמלה להכטת הכנסה

תביעות

בשנת 1992 חלה עלייה תלולה - ביותר מפי שלושה - במספר התביעות אשר טופלו על ידי הסניפים, מ-31,960 בשנת 1990-91 ל-96,219 בשנת 1992. כ-43% מהתביעות היו של עולים חדשים, והרוב המכריע של תביעותיהם היו תביעות חדשות. כדי להתמודד עם כניסתם של אלפי עולים חדשים, וגם כדי לשפר את מערכת המיכון הונהגו בתהליך הטיפול בתביעה שינויים מרחיקי לכת: זמן הטיפול בגמלה התקצר בצורה משמעותית, בגין שיפור המערכות הממוחשבות. שינוי זה התאפשר על ידו בניית מערכת חדשה בעלת גישה לקבצים אחרים, שמהם נשלפים הפרטים של התובע. קבצים אלה הם: נכות, אבטלה ומזונות (מביטוח לאומי), אוכלוסין (משרד הפנים) ורכב (משרד הרישוי).

תרשים מס. 1 - תביעות חדשות ותביעות חוזרות, לפי חודש, ינואר-דצמבר 1992



כפי שנראה בלוח מס. 1, העומס הרב ביותר היה בחודשים פברואר ומרס 1992, שבהם אלפי עולים חדשים הגישו את תביעותיהם. בלוח מס. 1 מוצג גם שיעורן של התביעות החזשות בסך כל התביעות. תביעה חדשה דורשת זמן טיפול רב יותר מאשר תביעה חוזרת. כבר בסוף 1992 השיעור ירד כהרבה מזה שנצפה בחודשים פברואר ומרץ עד לכ-67%.

במחצית הראשונה של שנת 1993 נמשכת מגמת הירידה בקצב התביעות להבטחת הכנסה.

החלטות

מספר ההחלטות במונחים שנתיים גדל בשנת 1992 בכ-186% לעומת השנה הקודמת, והדבר משקף, כמובן, את כמות התביעות השנתית. לוחות מס. 2 ומס. 3 בנספח מציגים את התפלגות ההחלטות שהתקבלו בסניפי המוסד ואת מספר האישורים שניתנו במהלך השנה, לפי סניף ראשי וסניף משנה, בהתאמה. בנוסף על כך מוצג אחוז האישורים מכלל ההחלטות. בחישוב כלל ארצי 76% מההחלטות היו אישורי תביעות, ו-24% מהן היו דחיות. למרות הגידול העצום בהחלטות, שיעור זה משקף את שיעורי האישורים של שנים קודמות, הנעים בין 72% ל-79%. אצל העולים החדשים שיעור האישורים היה גבוה במיוחד במרץ 1992 והוא ירד במהלך השנה, עד ל-66% בדצמבר 1992. הסיבות לירידה זו לא נבדקו לעומק, אך ייתכן כי העיצומים בשירות התעסוקה שהתרחשו באותה התקופה תרמו לדבר. כתוצאה מכך, התובעים הבטחת הכנסה לא היו צריכים להצטייד בתעודות אשר העיזו על התייצבותם לעבודה.

במספר סניפי משנה שיעור האישורים עולה על 85%. הסניפים האלה הם: בית שאן (87%), ירוחם (91%), קריית גת (87%), דימונה (92%) ואשקלון (86%). אחוז האישורים גבוה במיוחד באיזור הנגב. תופעה זו משקפת, ככל הנראה את הקשיים בשוק העבודה באזור זה. שיעורי האישורים לפי סניפים נשארים יציבים למדי משנה לשנה, ולכן הם מאפיינים, כנראה, את האוכלוסייה הכללית, שממנה באים התובעים, ואת תנאי שוק העבודה.

מקבלי גמלה להבטחת הכנסה

מגמות

מי שתובע גמלה להבטחת הכנסה הוא בן הזוג המגיש את התביעה בין אם תביעתו מוגשת עבור עצמו בלבד ובין אם הוא מגיש עבורו ועבור בן/בת הזוג גם יחד. מקבל הגמלה הוא אפוא יחידה, אשר כוללת את כל הזכאים במשפחה¹. בשנת 1992 מספרן הממוצע של משפחות מקבלי הגמלה בחודש גדל בכ-70% (ר' לוח מס. 4) והסתכם בכ-58,190, לעומת 34,370 בשנת 1991. להצטרפותם של 16,000 העולים למערכת נזקפים כ-68% מגידול זה. אם נתעלם מן העולים, הגידול הממוצע החודשי באוכלוסיית הוותיקים היה כ-22%, ומספרן הגיע ל-41,900. זהו שיעור הגידול הגבוה ביותר במשך עשר שנות קיומו של החוק להבטחת הכנסה. שתי הסיבות העיקריות לגידול מספר המקבלים באוכלוסייה הוותיקה הן:

- האבטלה הגוברת במשך במהלך שנת 1992 גרמה לכניסת מספר רב של אנשים חסרי תעסוקה למערכת.

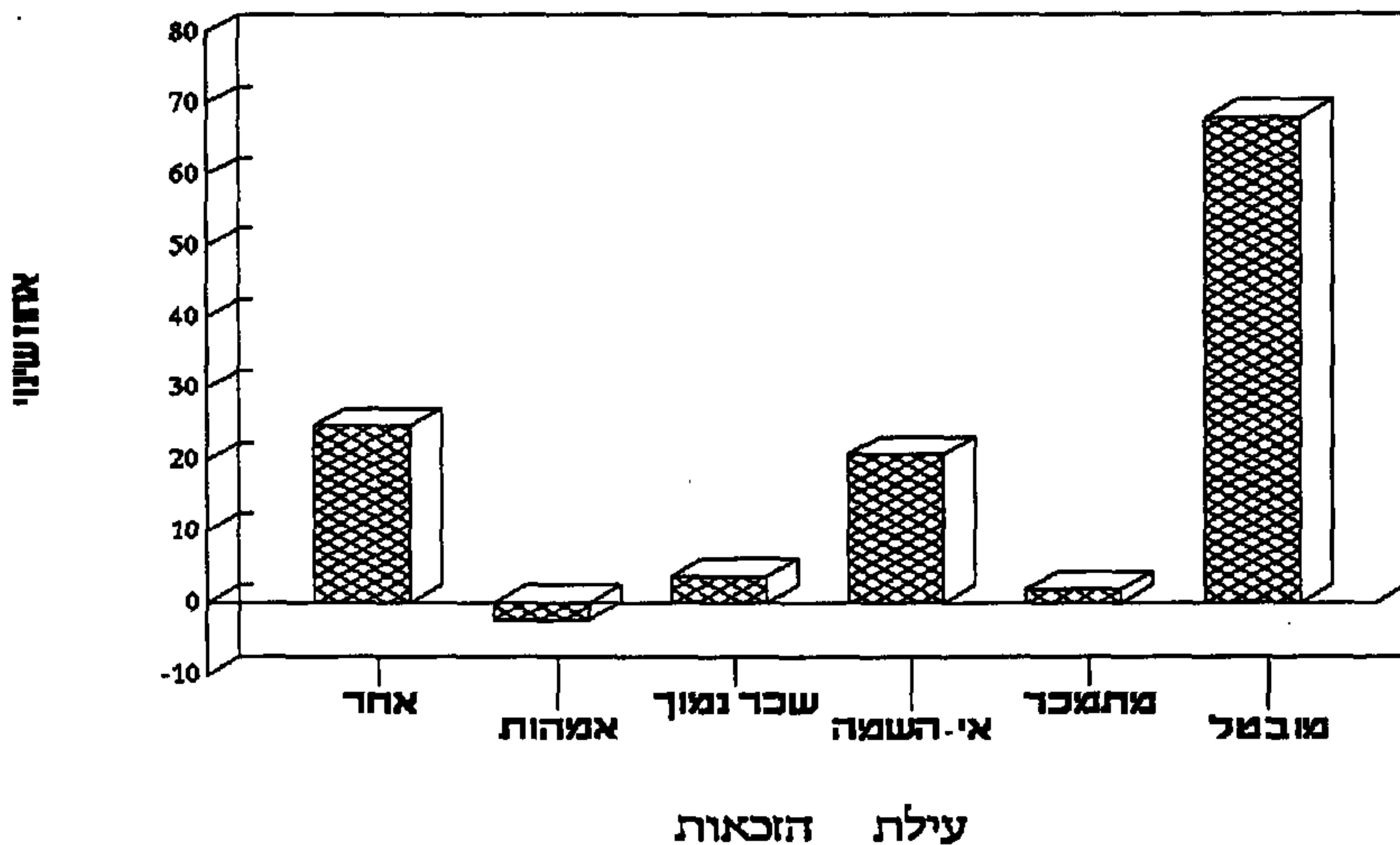
- גידול מספר האנשים שאינם ניתנים להשמה בעבודה. קטיגוריה זו כוללת אנשים אשר מתקשים למצוא עבודה, והם הראשונים להיפלט ממקומות עבודתם כאשר מצב המשק מידרדר מבחינת הדרישה לכוח אדם, במיוחד לכוח אדם, לא מקצועי, כפי שאירע בשנתיים האחרונות.

כמו כן, כדיקת מספר מקבלי הגמלה ב-1992 לפי חודשים מעידה על גידול הדרגתי מתמשך במהלך חודשי השנה (לוח מס. 4). גידול זה נמשך עד סוף השנה.

תרשים מס. 2 מראה את השינויים בעילות מאז 1991 ועד ל-1992 אצל וותיקים בלבד. מספר אלה שקיבלו גמלה כגין חוסר תעסוקה גדל ב-68%, ובגין אי היותם ניתנים להשמה - בכ-21%. מספר המשפחות החד-הוריות אף קטן ב-2%, כנראה בגלל התיקון לגבי גיל הילד המזכה.

1. יש בקטע זה חתייחסות לשלושה היבטים שונים של גודל האוכלוסיות שקיבלה גמלה במשך שנת 1992: מספר המשפחות הממוצע בחודש (58,187), סך כל המשפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה (99,198), מספר המשפחות שקיבלו גמלה בסוף שנת 1992 (דצמבר 1992) - 46,191 משפחות ותיקים, ו-22,281 משפחות עולים.

תרשים מס. 2 - השינוי מאז 1991 ועד ל-1992 במספרם הממוצע של המקבליים גמלת
 הבטחת הכנסה - ותיקים בלבד, לפי עילת הזכאות



לוח א' להלן מציג את מספר המשפחות והנפשות שקיבלו גמלה במהלך שנת 1992 לפחות חודש אחד, לפי עולים וותיקים. במשפחות שקיבלו גמלת הבטחת הכנסה היו בסך הכול כרבע מיליון נפשות. כ-29% מהם היו עולים חדשים. כשליש מהמשפחות וכשליש מהמבוגרים היו עולים, אך פחות מרבע מן הילדים. עובדה זו משתקפת בהבדל בין גודלה של משפחת עולים ממוצעת לבין משפחת ותיקים ממוצעת 2.2 ו-2.7, בהתאמה.

לוח א' - מספר הנפשות שקיבלו הנטחת הכנסה במהלך 1992 - לפי עולים וותיקים

גודל משפחה ממוצעת	סך כל נפשות	מספר הילדים	מספר המכוגרים	מספר המשפחות	
2.5	247,499	114,942	132,557	99,198	סך הכול
2.7	176,680	88,524	88,156	66,267	ותיקים
2.2	70,819	26,418	44,401	32,931	עולים

יש לציין את המגמה במספר המקבלים במחצית הראשונה של שנת 1993. מספר המקבלים הגיע לשיא של 73,140 משפחות בחודש פברואר, ומאז התחיל לרדת. הסיבות לכך קשורות בחלקן לעבודות היזומות אשר נוצרו החל ממרץ 1993.

מקבלים - לפי רמת גמלה והרכב משפחה

בחוק הבטחת הכנסה נקבעו שתי רמות גימלה: גמלה בשיעור רגיל וגמלה בשיעור מוגדל. גובה הגמלה בשיעור הרגיל ליחיד הוא 20% מהשכר הממוצע במשק, וגובה הגמלה בשיעור המוגדל הוא 25% מהשכר הממוצע. הגמלה בשיעור הרגיל מיועדת לתובעי גמלה השייכים עקרונית לשוק העבודה, אך נתונים במצוקה זמנית. משך קבלת הגמלה בשיעור הרגיל אמור להיות קצר, יחסית, ולא לעלות על שנתיים. השיעור המוגדל משולם כעיקר לקשישים ולמשפחות חד-הוריות וכן לאנשים בגיל העבודה, בתום שנתיים לשהותם במערכת הבטחת הכנסה. יש לציין שמשפחות חד-הוריות, כפי שהן מוגדרות בחוק, מקבלות את השיעור המוגדל המיוחד מיד עם היכנסן למערכת, וזאת מאז שינוי החוק באפריל 1992. בלוח ב' מוצגים הממוצעים החודשיים של שיעורי הגמלה בשתי הרמות, לפי הרכב המשפחה.

השוואת אוכלוסיית המקבלים הוותיקים בשנים 1991 ו-1992 אינה מראה על שינוי גדול בהתפלגות לפי שיעורי הגמלה: בשנת 1991, 51% קיבלו השיעור המוגדל, ואילו בשנת 1992 53% קיבלו השיעור המוגדל (ר' לוח מס. 5). רוב רובם של העולים החדשים קיבלו בשנת 1992 גמלה בשיעור הרגיל (64%). הדבר אמור להשתנות במהלך 1993, מועד שבו חלק ממשפחות אלה תצבורנה עוד שנת וותק ותזכינה לשיעור המוגדל.

לוח ב' - שיעורי הגמלאות הממוצעים לפי הרכב המשפחה*, 1992

שיעור הגמלה			הרכב המשפחה
אלמנה, גרושה או הורה יחיד**	מוגדל	רגיל	
-	724	578	יחיד
1,063	991	774	יחיד עם ילד אחד
1,280	1,135	918	יחיד עם שני ילדים ויותר
-	1,085	868	זוג ללא ילדים
-	1,299	1,012	זוג עם ילד אחד
-	1,374	1,157	זוג עם שני ילדים ויותר

* למשפחות עם ילדים, קצבת הילדים אינה נכללת בשיעור הגמלה.

** כולל הורה יחיד לפי הגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות, אפריל 1992. לפי החוק, הורים יחידים מונים גרושים, רווקים ואלמנים - עם ילדים עד גיל 18.

יש לציין, שעולה חדש, אשר לפני כניסתו למערכת הכנסת הכנסה לא עבד וקיבל דמי קיום ממשרד הקליטה, צובר גם את הוותק הקודם ולכן קבוצה מסוימת כבר קיבלו בשיעור המוגדל ב-1992.

התפלגות המקבלים לעולים ולוותיקים לפי סניף מוצגת בלוח מס. 6. יצויין כי במספר גדול של סניפים שיעור העולים מתקרב למספר הוותיקים ואף עולה על מספר זה.

מאז 1986 מספר המקבלים גמלה בשיעור מוגדל עולה. בשנת 1992, חלקן של המשפחות החד-הוריות מסך המשפחות המקבלות גמלה הוא 18%, אך יש הבדלים ברורים בין עולים לוותיקים. אצל העולים, חלקן של המשפחות חד-הוריות הוא 23%, ובקרב הוותיקים חלק זה הוא 16% בלבד. באשר לגובה הגמלה, המשפחות החד-הוריות נהנו מהחוק החדש, כלומר מתוספת נת 2.5% מהשכר הממוצע לכל ילד, תוספת שהיתה ניתנת קודם לכן לאלמנות בלבד. אך כשמדובר בהעלאת שיעור הגמלה, עולה שרק כשליש מהמשפחות הוותיקות נהנו ממנה, מפני שהשאר ממילא כבר קיבלו את השיעור המוגדל (בגלל שהייתן הממושכת במערכת). אצל המשפחות של עולים, איפוא, כולם נהנו מיד מהשינוי בחוק.

מקבלים לפי תכונות סוציו-דמוגרפיות

גיל

הגיל הממוצע של מקבל הגמלה בשנת 1992 היה 39 שנים (ר' לוח מס. 7). הגיל הממוצע של העולים היה 43 שנים, בעוד שגילם הממוצע של הוותיקים היה 36 שנים. בהשוואה לשנת 1991 הגיל הממוצע של הוותיקים היה נמוך כשנתיים. בקרב הוותיקים גיל ראש המשפחה של כ-33% מכלל מקבלי הגמלה להבטחת הכנסה היה מתחת ל-30. גיל ראשי המשפחה של 26% נוספים לא עלה על 40. קבוצה גדולה נוספת (23%), מונה משפחות מבוגרות, שגיל העומד בראשן היה 50 ויותר. העילות העיקריות לנזקקותה של קבוצה זו לגמלה הן: התובעים אינם ניתנים להשמה בעבודה; מצב כריאותם אינו מאפשר את העסקתם; המערכת מחליטה שלא ניתן להעסיק את התובע בעבודה כלשהי, בעיקר בגלל גיל. קבוצת גיל מעניינת היא זו של הצעירים בני ה-18-19. רובם רווקים/ות, ותקופת שהייתם במערכת בדרך כלל בת פחות מחצי שנה.

בקרב העולים הזכר הבולט ביותר הוא השיעור הגבוה של אנשים מעל גיל 50 - יותר משליש מהמקבלים העולים. זאת - לעומת 17% באוכלוסייה הוותיקה.

מקבלים - לפי מצב המשפחה

בקרב הוותיקים ובקרב העולים החדשים שיעור המשפחות שבהן יש שני בני זוג היה דומה - 35% (ר' לוח מס. 8). 24% היו גרושים/ות, 4% אלמנים/ות, ו-3% נפרדים/ות. אך היה הכדל גדול בין העולים לוותיקים בחלקם של האלמנים/ות והגרושים/ות. כ-9% ממשפחות העולים ראש המשפחה היה אלמן/ה, וכ-31% מהמשפחות עמדה גרוש/ה. יצוין, שמרבית הלא נשואים היו נשים, הן בקרב העולים והן בקרב הוותיקים.

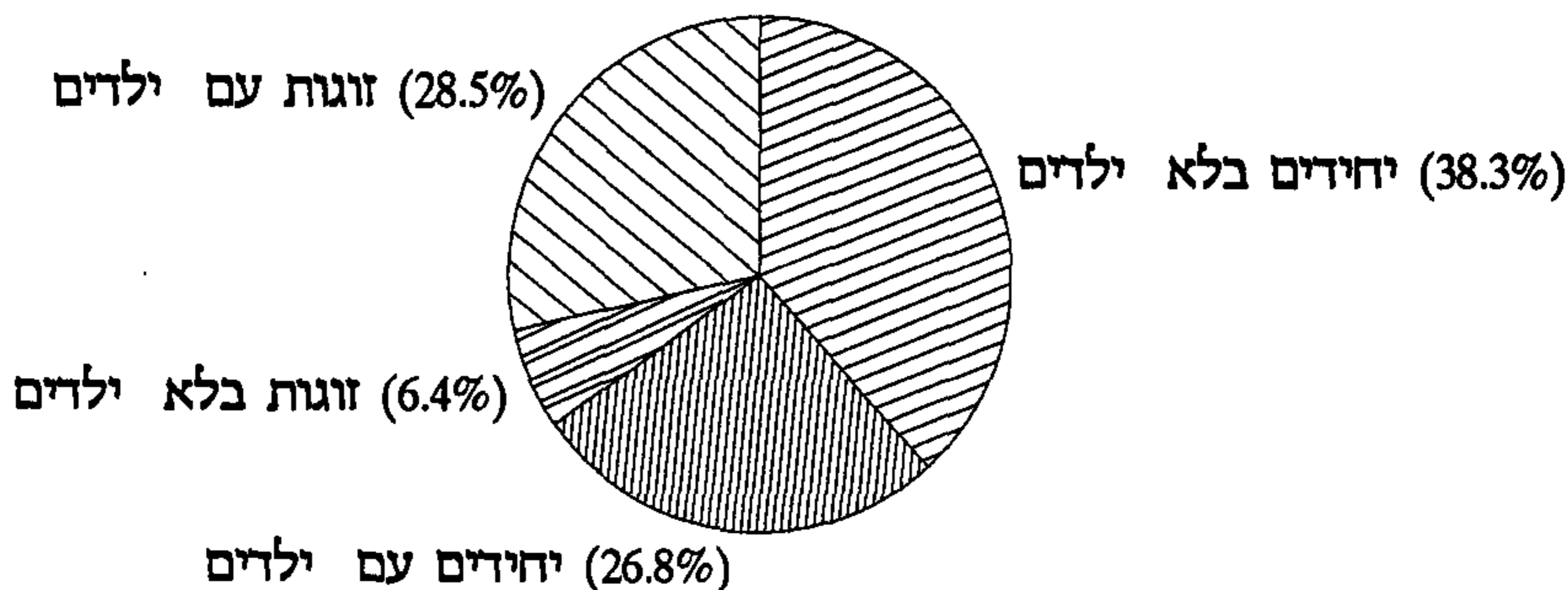
מקבלים - לפי הרכב משפחה

מנחינת הרכב המשפחה, הקבוצה הגדולה ביותר בממוצע חודשי שקיבלה גמלה להבטחת הכנסה בשנת 1992 היתה זו של יחידים בלא ילדים. באוכלוסייה הוותיקה, קבוצה זו גדלה יותר מכל קבוצה אחרת (כ-37% לעומת גידול ממוצע של 21% במספר המקבלים). מדי חודש 38% בממוצע מכלל משפחות (כולל ותיקים ועולים) המקבלים נמנו עם קבוצה זו (ר' לוח מס. 9 ותרשים מס. 3). שיעור זה עלה בהרכב מאז השנה הקודמת, ולא רק בשל כניסתם של העולים למערכת. השניה בגודלה היתה קבוצת הזוגות עם ילדים, שמנתה 29% מהמשפחות המקבלות (ותיקים ועולים ביחד).

ליחידים בלא ילדים היה באוכלוסיית העולים ייצוג גדול יותר מאשר באוכלוסייה הוותיקה - 41%. שתי סיבות גרמו לכך: מספרן הנמוך יותר בממוצע של הנפשות במשפחה והגיל המבוגר יותר של המקבליים.

כדי להבחין בין האוכלוסיות שהיו היציבות ביותר במערכת, לפי מספרם הממוצע של חודשי קבלת הגמלה, לבין האוכלוסייה השווה בה זמן קצר יחסית, מוצגת בלוח מס. 9 התפלגות כל המשפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה. בלוח זה שוב בולט משקלם היחסי הגדול של היחידים ללא ילדים, 46% בשנת 1992, לעומת 40% בשנת 1991. למעשה, קבוצה זו היא היחידה שגדלה בשיעורה ביחס ליתר המשפחות. עיון בלוח מס. 9 מעלה שככל שמספר המקבליים השנתי קרוב לממוצע החדשי, כך יש תחלופה קטנה יותר. לדוגמה, 14,280 מהיחידים הוותיקים עם ילדים קיבלו גמלה במהלך השנה, ו-11,714 בממוצע קיבלו גמלה בתודש. לעומת זאת, בקרב היחידים ללא ילדים המספרים הם 30,303 בשנה ו-15,425 בחודש.

תרשים מס. 3 - מקבלי גמלה, לפי הרכב משפחה: ממוצע חודשי, 1992



מקבלים - לפי השכלה והרכב משפחה

לאוכלוסייה הוותיקה המקבלת גמלה להבטחת הכנסה אופייני בדרך כלל מספר קטן של שנות לימוד. מספר הממוצע של שנות לימוד הוא 9.5. באוכלוסייה המבוגרת הכללית (לפי השנתון הסטטיסטי) מספר שנות הלימוד הוא 11.2. העולים המקבלים את הגמלה שונים מאוד מקבוצה זו. לוח מס. 10 מציג את מקבלי הגמלה במהלך השנה לפי הרכב המשפחה ורמת ההשכלה של תובעי הגמלה, בקרב וותיקים ועולים בנפרד. לכשליש מכלל המקבלים הוותיקים היתה השכלה יסודית בלבד, ובקרב הזוגות שיעור זה התקרב למחצית. הקבוצה בעלת ההשכלה הנמוכה ביותר היתה זו של הזוגות ללא ילדים - לקצת יותר משליש בלבד היתה השכלה תיכונית או יותר. אין נתונים על רמת ההשכלה של 12% מהאוכלוסייה וחלקם כנראה לא רכש אפילו השכלה יסודית מלאה. כשנים האחרונות יש מגמת עלייה בחלקם היחסי של מקבלי הגמלה בעלי ההשכלה התיכונית והעל-תיכונית, מ-43% ב-1988/89 עד ל-52% בשנת 1992. דבר זה מעיד על התרחבות מצוקתן של משפחות, אשר נחשבות חזקות יותר מבחינת הפוטנציאל הכלכלי.

בקרב העולים שיעור המקבלים שהשכלתם אינה ידועה גבוה משליש², דבר המקשה על השוואת הנתונים. עם זאת, כמעט 30% מכל העולים דיווחו על השכלה על-תיכונית, ועוד 29% דיווח על השכלה תיכונית. ההבדלים לפי הרכב המשפחה לא היו כה גדולים כמו באוכלוסייה הוותיקה. דהיינו, אצל העולים אין קשר חזק בין מספר שנות הלימוד להרכב המשפחה.

מקבלים - לפי תודשי הוותק במערכת הבטחת הכנסה

היות שלפי שעה זמן שהייה של העולים (לפי הגדרה - אלו שעלו מאז 1989) במערכת הבטחת הכנסה, איננו גדול, לא נכללו בניתוח לפי זמן שהייה במערכת (מספר חודשי הוותק). המונח "חודשי ותק" פירושו מספר חודשי קבלת גמלה מאז נכנס הזכאי לאחרונה למערכת. דהיינו, מי שנכנס למערכת פעמיים בהפרש של שנה, חודשי הוותק שלו נספרים מאז הכניסה האחרונה בלבד³. יותר ממחצית המשפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה נמצאו במערכת פחות משנה (ר' לוח מס. 10). מבחינת הרכב המשפחה, 72% מן היחידים נמצאו בה פחות משנה, ואילו אצל היחידים עם ילדים, 36% בלבד נמצאו בה פחות משנה. משפחות חד-הוריות נמצאות במערכת במשך פרק הזמן הארוך ביותר - כרבע מהן נמצאו בה יותר מארבע שנים רצופות.

2. כדי לחקל על העומס שנוצר עקב קליטת רבנות תביעות העולים, רנים לא נשאלו על מספר שנות חלימוד שלחם.

3. ייתכן שנגלל בעיות טכניות מספר חודשי ותק אינו משקף את זמן שהייה לגמרי במדויק.

מבחינת זמן שהייה במערכת הבטחת הכנסה ועילת הזכאות לקבלת הגמלה יש מספר קבוצות בולטות (ר' לוח מס. 12). העילה המופיעה בלוח היא זו של החודש האחרון שבו נתקבלה גמלת הבטחת הכנסה, והיא אינה משקפת בהכרח את התקופה כולה - במקרים של שהייה ארוכה במערכת ייתכן שהיתה יותר מעילה אחת. העילות שבגללן שהייה היתה ארוכה במיוחד הן "בלתי ניתנים להשמה" (28% שהו יותר מחמש שנים), אלה העובדים בשכר נמוך (24%), ואמהות עם ילדים קטנים (21% שהו יותר מארבע שנים), זאת - לעומת 73% מהמשפחות אשר קיבלו ב-1992 גמלה בגין חוסר תעסוקה ויצאו מהמערכת תוך שנה; רק 4% מהם נשארו בה יותר מארבע שנים. במסגרת זו לא נבדק שיעור החזרה לעבודה של משפחות אלה, או טיב הפתרון לתעסוקתם - נושאים הראויים למחקר. בעיית שהייה הממושכת במערכת נוגעת לשלש קבוצות עיקריות - משפחות חד-הוריות, אלה אשר אינם נחשבים כניתנים להשמה בעבודה מסודרת, ועובדים בשכר נמוך.

עילת הזכאות

כפי שכבר הובהר, לכל מקבל היתה עילה שזיכתה אותו בגמלה. כאשר במשפחה יש שני בני זוג, לכל אחד מהם צריכה להיות עילה. לוח ג' מציג את התפלגות העילות של מגישי התביעה, בקרב עולים וותיקים, במהלך שנת 1992.

לוח ג' - עילות* מקבלי הגמלה**, לפי הוותק בארץ

ע ל י ה							סך הכול		אוכלוסייה
אחר	אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה			חוסר תעסוקה	אחוז	מספר	
			אחר	גיל***	מתמכר				
13	12	12	11	7	3	42	100	99,198	סך הכל
13	14	13	12	4	5	39	100	66,267	ותיקים
8	10	11	9	13	0	48	100	32,931	עולים

* העילה היא זו של מגיש התביעה בלבד.

** קיבלו לפחות חודש אחד בשנת 1992.

*** גבר מעל 60, אשה מעל 55.

להלן מספר מגמות שעולות מלוח זה. שיעור מקבלי הגמלה בגין בעיות הקשורות לתעסוקה גבוה בהרבה אצל העולים, וזאת - במיוחד כאשר לוקחים בחשבון את העובדה שנקרב אלה אשר אינם ניתנים להשמה יש אחוז גבוה של עולים מבוגרים (גברים מעל גיל 60 ונשים מעל גיל 55). שיעור המתמכרים בקרב העולים קטן ביותר.

התפלגות לפי סניף בדצמבר 1992

כלוחות מס. 13 ומס. 14 בהתפלגות העילות לפי סניפים כלולים רק הוותיקים, וזאת - בכדי לעקוב אחר ההתפתחויות הקשורות ליישוב. לוח מס. 13 מציג את התפלגות לפי סניף, ולוח מס. 14 מציג אותה לפי הסניף הראשי.

לוח מס. 13 מציג את היקף מקבלי הגמלה בסניפים בדצמבר 1992, לפי עילות הזכאות של תובע הגמלה. ברמה הארצית שכיחותן של העילות בסדר יורד היא: חוסר תעסוקה (35%), לא ניתן להשמה (24%), אם לילדים קטנים (17%), שכר נמוך

(14%) ומתמכרים לסמים (5%). כל שאר העילות - הכשרה מקצועית, הימצאות באבחון מקצועי, מחלה, אשפוז, אסירים משוחררים, אב לילד וכד' - מסתכמות ב-9%. קבוצת המתמכרים לסמים גם היא מסווגת כבלתי ניתנת להשמה בגלל אופיה. זאת - כל עוד המתמכר לסמים מציג אישור על התמכרותו ממדיקט (ארגון מוכר על ידי משרד הבריאות) או מהמרכז לאבחון ולהכוונה כיפוי, שהוקם על ידי המוסד לביטוח לאומי בשיתוף משרד הבריאות, או ממרכזים דומים בחיפה ובאר-שבע.

בלוח מס. 13 אפשר לראות כי קיימים דפוסים דיפרנציאליים ברורים של עילות זכאות ביישובים השונים. דפוסים אלה אינם דומים לאלה שהוצגו בדו"ח של שנת 1991 בגלל גידולו הניכר של מספר המקבלים בגין חוסר תעסוקה. באיזור הנגב (להוציא אילת) גדול חלקם היחסי של מקבלי גמלה שאינם ניתנים להשמה בעבודה, וזאת בעיקר בסניפים דימונה (32% מהמקבלים), ירוחם (33%), ערד (34%), נתיבות (24%) ובאר-שבע (36%). גם בסניף ירושלים ובסניף משנה מזרח-ירושלים חלקם של הבלתי ניתנים להשמה בכלל מקבלי הגמלה בסניף היה גדול: 34% ו-43%, בהתאמה.

חלקם של המקבלים בשל חוסר אפשרות להציע להם תעסוקה עדיין גבוה, בעיקר ביישובי הגליל. הסניפים הכולטים הם: בית שאן (54%), מעאר (64%) וקריית שמונה (48%). יש לשים לב לאיזור חיפה ולגליל המערבי, שבהם גדל מאוד חלקם של חסרי העבודה. בחיפה מחצית המשפחות מקבלות גמלה בגין חוסר עבודה. לפני ארבע שנים שיעור זה היה אחד מעשר משפחות. נתל-אביב רבתי עדיין קטן מאוד חלקם של המקבלים גמלה בגין חוסר תעסוקה, לעומת חלקם הגדול, יחסית, של אימהות לילדים ושל מתמכרים לסמים. יש לציין את חלקם הגדול במיוחד של המתמכרים לסמים במספר סניפים: יפוי (20% מהמקבלים), אור יהודה (18%), תל אביב (14%), בת-ים (14%) וחולון (14%).

כאמור, חלקם של המקבלים בגין שכר נמוך גדול, יחסית, כמרבית אזורי הארץ. באופן כללי, החשיבות של עילה זו הולכת ויורדת במשך השנים האחרונות: בשנת 1988/89 אחד מכל ארבעה מקבלים קיבל את הגמלה בעילה של שכר נמוך, ואילו בשנת 1992 אחד מכל שבעה קיבלוה מטעם זה.

בלוח מס. 15 מוצגת התפלגות עילות הזכאות לפי סניף במספרים מוחלטים. הלוח גם מציג את חלקו של כל סניף בכלל המקבלים בדצמבר 1992.

לוח מס. 16 מציג את התפלגות המקבלים העולים לפי עילות בחודש דצמבר 1992. ברוב הסניפים, העילה השכיחה ביותר בקרב העולים היא חוסר תעסוקה, ושנייה בשכיחות העילה "לא ניתן להשמה", בעיקר כשמדובר בעולים, אנשים מבוגרים

(גברים מעל גיל 60 ונשים מעל גיל 55). סיכוייהם של אלה להיקלט בשוק העבודה קלושים ביותר.

תמורות מאז דצמבר 1991 ועד לדצמבר 1992, לפי סניפים

מספר המשפחות המקבלות גמלה להנטחת הכנסה בקרב הוותיקים גדל בין דצמבר 1991 לדצמבר 1992 ב-20% (ר' לוח מס. 17). כאשר מדובר באזורים גיאוגרפיים מסתבר שהגידול הניכר ביותר חל בסניפים הראשיים הבאים: חיפה (32%), נתניה (31%) ורמת גן (33%).

לוח מס. 17 מציג גם את השינוי במספר המקבלים לפי העילות העיקריות ולפי הסניף הראשי בהתייחס לוותיקים בלבד. מספר האנשים אשר קיבלו גמלה בגין חוסר תעסוקה גדל במשך שנה ב-56%. הסניפים הראשיים שמצבם בשנה הנסקרת היה הקשה ביותר הם רחובות, פתח-תקוה, יפו, רמת גן ותל-אביב - בכל אחד מסניפים אלה מספר המקבלים בשל חוסר תעסוקה גדל ב-100% או יותר. כניגוד לשנים הקודמות, הגידול ממוקד באיזורים המרכזיים בארץ, ולא בגליל או בנגב.

מספר המקבלים בעילת בלתי ניתן להשמה (לא כולל מתמכרים) גדל גם הוא בכמה מן הסניפים הראשיים: עפולה (55%) ונצרת (44%). בעוד שבשנים 1990-1991 המקבלים השלמת הכנסה בעילה שכר נמוך עמד בסימן ירידה, מדצמבר 1991 ועד לדצמבר 1992 גדל בכ-17%.

התפלגות העילות לפי הרכב משפחה

בלוח מס. 18 מוצגת התפלגות כל המשפחות שקיבלו גמלה לפחות כאחד מחודשי השנה, לפי עילת הזכאות של מגיש התביעה ולפי הרכב המשפחה. העילה הכוללת ביותר היא חוסר תעסוקה שציינה 42% מהמקבלים. עילת הזכאות של המשפחות החד-הוריות היתה ברוב המקרים (49%) "אם לילד". כשמדובר בעילה זו, הזכאות לקבלת גמלה אינה מותנית במבחן תעסוקה. אצל העולים במשפחות חד-הוריות, עילה זו ציינה 32% בלבד מן המקבלים. חלק הולך וגדל של המשפחות החד-הוריות מקבל הגמלה בגין חוסר תעסוקה - 17%, עקב העלאת גיל תילד המזכה הורים יחידים לשבע. בשנת 1991 השיעור של משפחות חד-הוריות שקיבלו בגין חוסר תעסוקה היה 11% בלבד. במשפחות המקבלות גמלה, שבהן שני הורים וילדים, העילה השכיחה ביותר היא חוסר תעסוקה של תובע הגמלה (36%). אצל העולים השיעור המקביל היה 55%. בקרב היחידים ללא ילדים, יותר מ-50% קיבלו גמלה בגין חוסר תעסוקה, הן אצל העולים והן אצל הוותיקים.

התפלגות העילות לפי יחידים ומין - גם של בן/בת זוג

התפלגות העילות לקבלת הבטחת הכנסה לפי מין, לפי מגישי התביעה ובני זוגם, מוצגת בלוח מס. 19. בלוח זה כלולים העולים החדשים. בלוחות מס. 20 ומס. 21 הופרדו הוותיקים מהעולים. בשנת 1992 בסך הכול 132,560 נפשות מכוונות קיבלו את הגמלה לפחות באחד מחודשי השנה. יש לזכור, שתנאי הזכאות חלים על שני בני הזוג, ולכן לכל אחד יש עילה נפרדת.

יותר ממחצית המקבלים שהגישו את התביעה, הם נשים. 61% מאוכלוסיית המקבלים (התובעים ובני זוגם) הם נשים - שיעור שממשיך לגדול. בשנת 1992 גידול זה נבע בעיקר משיעורן הגדול של הנשים המקבלות גמלה בקרב העולים. אצל הוותיקים בלבד שיעור הנשים הוא 59%, ואילו אצל העולים שיעור הנשים גבוה יותר - 65%. רבע מהנשים שהגישו תביעה בעצמן ויותר ממחצית בנות הזוג של תובעים קיבלו את הגמלה בשל היותן אימהות לילדים.

שיעור חסרי התעסוקה בקרב הנשים המגישות תביעה עלה ל-41%, לעומת 14% לפני שלוש שנים. בקרב הנשים העולות (לוח מס. 21) שיעור המקבלות בעילה זו גבוה יותר, אך גם בקרב הוותיקות בלבד השיעור עומד בסימן עלייה - 39%. בקרב הגברים שיעור זה עלה בשלוש השנים האחרונות מ-31% ל-43% והוא גבוה במיוחד אצל העולים (52%). עילות עיקריות אחרות של הנשים התובעות גמלה הן "אי-אפשרות להשמה בעבודה" ו"שכר נמוך" (14% ו-10%, בהתאמה). העילות השכיחות ביותר של הגברים הן חוסר תעסוקה (43%), שכר נמוך (14%) ואי-אפשרות להשמה בעבודה (27%). מספר הגברים המתמכרים בשתי האוכלוסיות (תובעים ובני זוג) גדול ממספרן המקביל של הנשים, ביחס של 1:7.

בהשוואה בין עולים וותיקים, הגיל הממוצע יותר של העולות משתקף בהתפלגות העילות. שיעור העולות הן התובעות והן בנות הזוג, אשר מקבלות את הגמלה בגלל שאין הן ניתנות להשמה גבוה יותר בעיקר בגלל גילן, ואילו שיעור המקבלות גמלה בגלל היותן אימהות לילדים קטן יותר.

ביטוח רפואי

לפי ההסכם עם קופות החולים הכללית, מכבי, לאומית ומאוחדת, מי שמקבל גמלת הבטחת הכנסה יכול לקבל ביטוח רפואי. אם היה מבוטח בקופת חולים כלשהי אזי הוא מבוטח מכוח שמירת זכויותיו, ובאם לא היה מבוטח הוא יכול לעשות זאת על ידי ביטוח רפואי כולל. הזכויות לשני סוגי המבוטחים הן זהות.

מלוח ד' עולה שבשנת 1992 ל-45% מן המקבלים לא היה ביטוח רפואי באמצעות המוסד לביטוח לאומי. לאותו שיעור של מקבלים (43%) היה ביטוח כולל, ואילו ל-13% מהמקבלים היו זכויות שנשמרו. לכשני שלישים מהעולים החדשים היה ביטוח כולל, ובצפוי, כמעט לא היו להם זכויות שמורות. הדבר נובע מכך שלא היה להם ניסיון תעסוקתי בארץ, ולכן לא הצטרפו להסתדרות עובדים כלשהי. היעדר ביטוח רפואי נבעה משתי סיבות: אי השתייכות לקופת חולים כלשהי, או ביטוח ישיר בקופת החולים - שלא באמצעות המוסד לביטוח לאומי.

לוח ד' - ביטוח רפואי באמצעות הביטוח הלאומי, לפי ותק וסוג ביטוח

האוכלוסייה	סך הכול		סוג הביטוח		
	מספרים	אחוזים	אין	כולל	שמירת זכויות
סך הכול	99,198	100	44.5	42.5	13.0
ותיקים	66,267	100	50.3	31.1	18.5
עולים	32,931	100	32.7	65.4	1.9

מספר המקבלים בגין חוסר תעסוקה

נושא האבטלה תפס בשנת 1992 מקום חשוב במערכת הבטחת ההכנסה משתי סיבות: השיעור ההולך וגדל של האבטלה במשק וכניסת העולים החדשים למערכת - שלכאורה היה להם פוטנציאל טוב להיקלט בשוק העבודה. בלוח ה' מוצג מספר היחידים, עולים וותיקים, אשר קיבלו בשנת 1992 הבטחת הכנסה בגין חוסר תעסוקה, לפי חודש. יש לציין, שמדובר כאן בסך כל היחידים, כולל התובע, ובמקרה שיש בן/בת זוג, נכלל גם הוא.

מספר היחידים גדל באופן כללי מינואר ועד לדצמבר 1992, בכ-133%, ואצל הוותיקים בלבד השיעור היה גבוה - 52%. מספר גדול של עולים מחוסרי התעסוקה נכנס למערכת הבטחת הכנסה בתחילת השנה. מספרם המשיך לגדול עד חודש נובמבר, ואז החלה ירידה, שנבעה בעיקר מהפסקת העיצומים שננקטו בלשכות שירותי התעסוקה ומבדיקה קפדנית יותר של מעמד העבודה של מגישי התביעות. המגמה שנצפתה אצל הוותיקים, לעומת זאת, היתה עלייה מתמדת - עד לסוף השנה.

בלוח ה' מוצג גם שיעור המובטלים מכלל היחידים מקבלי הבטחת הכנסה. שיעור זה עלה מ-22% בינואר 1992 עד ל-31% בדצמבר 1992. אצל העולים החלה להסתמן תפנית, החל בחודש ספטמבר 1992, שבו היה שיא של 45% מכל המבוגרים. לעומת זאת שיעור המובטלים נכלל המקבלים הוותיקים עמד בסימן עלייה במהלך השנה כולה והוא הגיע בדצמבר ל-29%.

כמחצית הראשונה של שנת 1993 מגמת העלייה של מספר המקבלים הוותיקים התהפכה, הודות למאמצים הנמרצים של שירות התעסוקה למצוא פתרונות לבעיית האבטלה.

לוח ה' - מספר היתידים המקבלים הנטחת הכנסה בגין תוסר תעסוקה

השנה	החודש	סך הכול		ותיקים		עולים	
		מספרים	אחוזים**	מספרים	אחוזים**	מספרים	אחוזים**
1992	ינואר	11,890	22.4	11,890	22.4	-	-
	פברואר	12,787	23.6	12,787	23.6	-	-
	מרץ	21,399	29.9	13,116	23.8	8,283	50.2
	אפריל	21,030	29.1	12,943	23.6	8,087	46.5
	מאי	21,637	29.2	13,019	23.6	8,618	45.2
	יוני	23,073	29.2	12,956	23.4	10,117	42.8
	יולי	25,227	30.2	13,711	24.1	11,516	43.2
	אוגוסט	27,676	31.8	14,756	25.4	12,920	44.6
	ספטמבר	28,815	32.1	15,452	26.0	13,363	44.2
	אוקטובר	30,164	32.8	16,538	27.2	13,626	43.7
	נובמבר	28,197	31.5	17,215	28.5	10,982	37.7
	דצמבר	27,749	30.5	17,928	28.8	9,821	34.1
1993	ינואר	28,822	30.7	18,662	29.3	10,160	33.6
	פברואר	29,799	30.7	19,558	29.9	10,241	32.6
	מרץ	27,546	28.6	18,089	27.9	9,457	30.1
	אפריל	23,313	25.0	14,874	24.0	8,335	27.1
	מאי	20,063	22.3	12,816	20.1	6,841	22.8
	יוני	18,705	21.0	11,864	21.6	7,390	24.5

* כולל התובע ובן/בת זוגו.

** סך כל היתידים המקבלים הנטחת הכנסה בחודש מסויים מכלל מקבלי הנטחת הכנסה.

מקורות הכנסה עיקריים

טבעי הדבר, שמשפחות המקבלות גמלה להבטחת הכנסה תלויות למחיתן בעיקר בגמלה. לוחות מס. 22 ומס. 23 מציגים נתונים על התפלגות מקורות ההכנסה העיקריים של האוכלוסיה כולה ושל העולים והוותיקים בנפרד לפי הרכב המשפחה. ליותר ממחצית המשפחות הללו (63%) אין הכנסה נוספת על הגמלה להבטחת הכנסה. לעומת זאת, בשנת התקציב 1991 חלקן של המשפחות החסרות כל הכנסה נוספת היה 53% (לוח מס. 24). הרכב המשפחה, שמצבו הכלכלי הוא הגרוע ביותר, הוא זה של יחידים בלא ילדים - ל-80% מהם לא היתה כל הכנסה נוספת, ורק ל-9% היתה הכנסה מעבודה. לעומת השנה הקודמת גם מצבם הכלכלי של הזוגות עם ילדים החמיר: בעוד שבשנת 1991 ל-39% לא היתה הכנסה נוספת על הגמלה להבטחת הכנסה, בשנת 1992 שיעור זה גדל ל-47%.

מקור ההכנסה העיקרי הנוסף אצל יחידים עם ילדים - הוא גמלאות אחרות המשולמות על ידי המוסד לביטוח לאומי (מזונות, נכות וכו'). ל-26% מהם יש הכנסה ממקור זה. גמלאות אלה נלקחות בחשבון במבחן ההכנסות, שלפיו נקבעת הזכאות לגמלה. הגמלה להבטחת הכנסה, המשולמת לאלה שכבר מקבלים גמלאות, הינה חלקית בלבד.

ניתוח מקורות ההכנסה של העולים ושל הוותיקים בנפרד (לוח מס. 23) מעלה, כי מצב העולים חמור יותר - לשלושה רבעים מהמשפחות אין הכנסה פרט לגמלה להבטחת הכנסה. בקרב יחידים בלא ילדים שיעור זה מגיע ל-86%. העולים מקבלים הרבה פחות גמלאות אחרות, ומקורות הקיום שלהם מוגבלים ביותר. מצב המשפחות החד-הוריות בקרב העולים גרוע בהרבה מזה של המשפחות החד-הוריות באוכלוסייה הוותיקה.

כלוח מס. 24 מוצגת התפלגות מקורות ההכנסה העיקריים (נוסף על הגמלה להבטחת הכנסה) של מקבלי הגמלה במשך שבע השנים האחרונות. אחוז חסרי ההכנסה גדל במשך תקופה זו. חלקה של ההכנסה מעבודה המשיך לקטון במרוצת שבע השנים האחרונות. שיעורם של המקבלים גמלה אחרת בכלל המקבלים הוכפל ב-1988/89 ומאז הוא נשאר קבוע - כשמתעלמים מן העולים החדשים. אחת הסיבות לכך היא הכללת דמי המזונות במבחן ההכנסות. (עד אז הם לא היו כלולים במבחן ההכנסות).

ס י כ ו ם

בשנת 1992 מלאו 10 שנים להנהגת חוק הכנת הכנסה והיתה מאופיינת בהתרחבות גדולה של המערכת. מספר התביעות שנקלטו היה גדול פי שלושה מאשר בשנים הקודמות. גידול זה נבע, בעיקר מהקלה בתנאי זכאותם של עולים חדשים. קליטתן המוצלחת של תביעות כה רבות התאפשרה הודות למאמצים רבים שהושקעו בשיפור תהליכי העבודה ובעיקר בשל הכנסת מערכת קליטה משופרת הקשורה למספר בסיסי נתונים.

אצל הוותיקים (אלה שעלו לפני אפריל 1989), הגידול במספר המקבלים הממוצע בחודש היה הגדול ביותר מאז קיום המערכת. התפתחות זו לא היתה בלתי צפויה, לאור הגידול במימדי האבטלה במשק, ולכן הגידול במספר המקבלים נבע בעיקר בשל עילת "מחוסר תעסוקה". בקרב הוותיקים החלה להתגבש קבוצה גדולה של משפחות שיש להן קושי ניכר לצאת מהמערכת והופכים להיות תלויים בה. חלק ממנה כוללת אנשים המתקשים למצוא עבודה בשל גילם, או בגלל מגבלה פיזית או נפשית כלשהי. חלק אחר הוא משפחות חד-הוריות, אשר אין להן בעיות כאלה, אך הן פטורות מיציאה לעבודה בגלל הצורך לטפל בילדים קטנים.

אוכלוסיית העולים המקבלים גימלה שונה בתכלית מהנחינה הסוציו-דמוגרפית מהאוכלוסייה הוותיקה. ההבדל מתבטא במבנה הגילים, במבנה המשפחה, בגודל המשפחה, ובהשכלה. משפחות העולים קטנות יותר, מבוגרות יותר ובעלות השכלה גבוהה יותר. נוסף על כן אמצעיהם הכלכליים מצומצמים יותר. בשנת 1992 רוב משפחות העולים קיבלו גמלה בשיעור הרגיל, אך מצב זה עלול להשתנות ב-1993, שכן שהות של יותר משנתיים בארץ תכטיח להן את הגימלה בשיעור המוגדל, אם עדיין יהיו תלויים מערכת התמיכות.

עולים המקבלים קצבה מאופיינים בגיל גבוה, 50 ויותר, בשיעור גבוה של אלמנות וכן בהשכלה גבוהה יותר.

העובדה שחלקם בעלי השכלה תיכונית ועל-תיכונית בקרב מקבלי הגמלה הוא כה גבוה, 56% מן הוותיקים ו-58% מן העולים היא מדאיגה, ומעידה על התרחבות המצוקה גם בקרב אוכלוסיות חזקות, יחסית, מכחינת הפוטנציאל הכלכלי.

לוחות

לוח מס. 1 - תביעות, לפי חודש ושנה (מספרים) 1988/89 - 1992

תביעות מעולים חדשים	אחוז התביעות החדשות מסך הכול	מהן:		סך כול התביעות	מועד
		חדשות	חוזרות		
	48	12,499	13,561	26,060	סך הכול 1988/89
	52	18,044	16,556	34,600	סך הכול 1989/90
	54	17,369	14,591	31,960	סך הכול 1990/91
	58	16,083	11,801	27,884	סך הכול 1991 *
1,742	73	4,132	1,508	5,640	ינואר 1992
7,419	88	10,273	1,414	11,687	פברואר
5,908	84	8,892	1,739	10,631	מרץ
2,151	74	4,159	1,483	5,642	אפריל
3,903	79	5,967	1,632	7,599	מאי
3,989	79	6,132	1,625	7,757	יוני
3,195	76	6,608	2,114	8,722	יולי
3,072	73	5,947	2,158	8,105	אוגוסט
2,600	72	5,343	2,036	7,379	ספטמבר
2,123	70	4,423	1,882	6,305	אוקטובר
2,500	67	5,482	2,681	8,163	נובמבר
2,802	67	5,763	2,826	8,589	דצמבר
41,404	76	73,121	23,098	96,219	סך הכול 1992
3,450	75	6,093	1,925	8,018	ממוצע חודשי 1992
2,471	74	5,207	3,067	8,274	ינואר 1993
2,347	73	4,788	3,138	7,926	פברואר
2,306	73	4,114	3,086	7,200	מרץ
1,716	73	2,818	2,115	4,933	אפריל
1,934	72	3,289	2,764	6,053	מאי
1,929	72	3,285	2,814	6,099	יוני

* ההתייחסות היא לתשעה חודשים: אפריל - דצמבר 1991.

לוח מס. 2 - החלטות שהתקבלו בשנת 1992, לפי סניף ראשי

סניף ראשי	מספר החלטות	מזה: אישורים	אחוז האישורים מהחלטות
סך הכול	87,292	66,496	76.2
טבריה - צפת	4,109	3,046	74.1
עפולה	3,098	2,477	80.0
נצרת	4,963	3,481	70.1
נהריה	7,557	5,541	73.3
קריות	4,270	3,218	75.4
חיפה	7,060	5,597	79.3
חדרה	2,669	1,887	70.7
נתניה	5,181	4,097	79.1
כפר סבא	2,702	1,842	68.2
פתח תקוה	2,557	2,010	78.6
רמלה	3,738	2,606	69.7
רחובות	11,278	9,075	80.5
תל אביב	3,430	2,468	72.0
יפו	6,633	4,964	74.8
רמת גן	3,533	2,404	68.0
ירושלים	5,376	4,425	82.3
באר שבע	9,138	7,358	80.5

סניף	מספר החלטות	מזה: אישורים	אחוז האישורים מההחלטות
סך הכול	87,292	66,496	76.2
טבריה	1,445	1,060	73.4
צפת	1,245	985	79.1
מעאר	483	328	67.9
קריית שמונה	936	673	71.9
עפולה	1,465	1,145	78.2
מגדל העמק	997	778	78.0
בית שאן	636	554	87.1
נצרת	3,377	2,234	66.2
נצרת עלית	1,586	1,247	78.6
נהרייה	3,347	2,313	69.1
עכו	2,492	1,874	75.2
בית ג'אן	1,718	1,354	78.8
קריות	4,270	3,218	75.4
חיפה	7,060	5,597	79.3
חדרה	2,669	1,887	70.7
נתניה	5,181	4,097	79.1
כפר-סבא	1,717	1,233	71.8
הרצליה	985	609	61.8
פתח תקוה	2,557	2,010	78.6
רמלה	3,211	2,247	70.0
בית שמש	527	359	68.1
רחובות	3,118	2,367	75.9
ראש-של"צ	1,525	1,235	81.0
אשדוד	2,522	1,981	78.5
קריית מלאכי	452	362	80.1
קריית גת	1,046	914	87.4
אשקלון	1,974	1,693	85.8
שדרות	641	523	81.6
תל אביב	3,430	2,468	72.0
יפו	2,686	2,045	76.1
בת ים	1,946	1,550	79.7
חולון	2,001	1,369	68.4
רמת גן	3,375	2,298	68.1
אור יהודה	158	106	67.1
ירושלים	4,565	3,822	83.7
מזרח ירושלים	811	603	74.4
באר שבע	5,540	4,287	77.4
אופקים	802	668	83.3
נתיבות	673	565	84.0
דימונה	914	841	92.0
ירוחם	403	367	91.1
אילת	338	234	69.2
ערד	468	396	84.6

אחוז השינוי ממועד למועד בקרב הותיקים	מספר המקבלים גמלה להבטחת הכנסה			שנת התקציב
	עולים	ותיקים	סך הכול	
		11,004	11,004	1983
30.2%	-	14,328	14,328	1984
71.4%	-	24,564	24,564	1985
28.2%	-	31,492	31,492	1986
-15.4%	-	26,653	26,653	1987
-9.8%	-	24,028	24,028	1988
15.8%	-	27,827	27,827	1989
14.2%	-	31,792	31,792	1990
8.1%	-	34,370	34,370	*** 1991
22.7%	16,031	42,156	58,187	1992
-	-	38,993	38,993	ינואר 1992
2.1%	-	39,799	39,799	פברואר
0.9%	12,641	40,148	52,789	מרץ
1.3%	13,397	40,671	54,068	אפריל
0.6%	14,713	40,910	55,623	מאי
0.3%	17,881	41,043	58,924	יוני
2.3%	20,275	41,993	62,268	יולי
2.3%	22,037	42,964	65,001	אוגוסט
1.9%	22,982	43,780	66,762	ספטמבר
2.4%	23,740	44,832	68,572	אוקטובר
-0.6%	22,429	44,543	66,972	נובמבר
3.7%	22,281	46,191	68,472	דצמבר
3.3%	23,262	47,499	70,761	ינואר 1993
3.4%	24,174	48,967	73,141	פברואר
-0.8%	24,186	48,370	72,556	מרץ
-3.3%	24,005	46,135	70,140	אפריל
-2.9%	23,504	44,629	68,133	מאי
-1.3%	23,269	43,989	67,258	יוני

* הנתון השנתי הוא המספר החודשי הממוצע של המשפחות שקיבלו גמלה באותה שנה.

** עלו לישראל אחרי 4/89.

*** ההתייחסות היא לתשעה חודשים: אפריל - דצמבר 1991.

לוח מס. 5 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי שיעור גמלה* - 1986-1992

שיעור מוגדל				שיעור רגיל		סך הכול	שנה
מזה: הורה יחיד	גמלה מלאה	מזה: הורה יחיד	גמלה חלקית	גמלה מלאה	גמלה חלקית		
	5,354 17		3,464 11	10,077 32	12,597 40	31,492 100	1986 מספרים אחזים
	6,397 24		5,864 22	7,228 27	7,164 27	26,653 100	1987 מספרים אחזים
	6,247 26		7,689 32	5,526 23	4,565 19	24,028 100	1988 מספרים אחזים
	6,708 24		8,272 30	7,016 25	5,830 21	27,826 100	1989 מספרים אחזים
	7,312 23		8,902 28	8,584 27	6,994 22	31,792 100	1990 מספרים אחזים
	8,139 24		9,600 28	9,842 29	6,788 20	34,370 100	**1991 מספרים אחזים
5,272 9	14,655 25	5,158 9	13,214 23	22,185 38	8,134 14	58,187 100	1992 מספרים אחזים
2,766 17	4,243 26	1,005 6	1,400 9	8,888 55	1,499 9	16,031 100	1992 עולים: מספרים אחזים
2,482 6	10,408 25	4,161 10	11,855 28	13,246 31	6,648 16	42,156 100	1992 ותיקים: מספרים אחזים

* מספרן הממוצע של משפחות מקבלי הגמלה בחודש.
** ההתייחסות היא לתשעה חודשים: אפריל - דצמבר 1991.

לוח מס. 6 - התפלגות משפחות המקבלות הבטחת הכנסה, לפי סניף - דצמבר 1992

סניף	מספר המקבלים		
	סך הכול	ותיקים	עולים *
סך הכול	68,128	45,847	22,281
טבריה	1,118	767	351
צפת	718	503	215
מעאר	489	489	0
קריית שמונה	619	490	130
עפולה	994	563	431
מגדל העמק	714	513	202
בית שאן	434	336	98
נצרת	3,702	3,702	0
נצרת עלית	915	262	653
נהריה	1,892	963	929
עכו	1,969	1,471	498
כרמיאל	1,094	730	364
קריות	3,049	1,556	1,494
חיפה	4,379	2,144	2,235
חדרה	2,395	1,796	600
נתניה	3,762	2,186	1,576
כפר סבא	1,128	693	435
הרצליה	514	335	179
פתח תקוה	2,209	1,450	759
רמלה	2,284	1,788	496
בית שמש	324	240	84
רחובות	2,172	1,195	977
ראשלי"צ	1,198	730	468
אשדוד	1,971	1,214	757
קריית מלאכי	415	319	96
קריית גת	1,036	741	294
אשקלון	2,014	1,470	544
שדרות	466	275	191
תל אביב	2,389	1,615	774
יפו	2,016	1,428	588
בת ים	1,785	1,208	578
חולון	1,322	838	484
רמת גן	2,357	1,539	819
אור יהודה	214	210	4
ירושלים	3,914	2,540	1,374
מזרח ירושלים	787	784	3
באר שבע	6,305	4,919	1,385
אופקים	694	334	360
נתיבות	486	214	272
דימונה	915	712	203
ירוחם	349	212	138
אילת	224	191	33
ערד	398	187	211

לוח מס. 7 - משפחות מקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי קבוצות הגיל * - 1992

נשים בלבד		גברים בלבד		סך הכול		קבוצת גיל
מסך הכול	מספר המקבלים	מסך הכול	מספר המקבלים	מסך הכול	מספר המקבלים	
<u>סך כול האוכלוסייה</u>						
100.0	50,248	100.0	48,950	100.0	99,198	סך הכול
10.2	5,142	5.0	2,440	7.6	7,582	20-0
29.9	15,011	21.0	10,294	25.5	25,305	30-21
24.9	12,512	26.5	12,968	25.7	25,480	40-31
18.0	9,049	18.3	8,971	18.2	18,020	50-41
17.0	8,534	18.0	8,823	17.4	17,296	60-51
0.0	0	11.1	5,454	5.6	5,515	60+
	35.9		41.1		38.5	ממוצע
<u>ותיקים בלבד</u>						
100.0	32,482	100.0	33,785	100.0	66,267	סך הכול
12.6	4,103	5.5	1,871	9.0	5,974	20-0
35.7	11,586	24.8	8,383	30.1	19,969	30-21
25.3	8,227	29.6	10,002	27.5	18,229	40-31
15.1	4,913	17.7	5,977	16.4	10,890	50-41
11.2	3,654	14.7	4,964	12.9	8,560	60-51
0.0	0	7.7	2,587	4.0	2,645	60+
	33.4		38.9		36.2	ממוצע
<u>עולים בלבד</u>						
100.0	17,766	100.0	15,165	100.0	32,931	סך הכול
5.8	1,038	3.8	570	4.9	1,608	20-0
19.3	3,420	12.6	1,916	16.2	5,336	30-21
24.1	4,279	19.6	2,972	22.0	7,251	40-31
23.3	4,132	19.8	2,998	21.7	7,130	50-41
27.4	4,875	25.5	3,862	26.5	8,736	60-51
0.0	0	18.9	2,869	8.7	2,870	60+
	40.4		46.0		43.0	ממוצע

* גיל של מגיש התביעה.

נשים בלבד		גברים בלבד		סך הכול		מצב משפחתי
מסך הכול	מספר המקבלים	מסך הכול	מספר המקבלים	מסך הכול	מספר המקבלים	
סך כול האוכלוסיה						
100.0	50,248	100.0	48,950	100.0	99,198	סך הכול
40.0	20,113	24.5	11,969	32.4	32,146	רווק
8.0	4,012	62.7	30,668	34.9	34,649	נשוי
6.4	3,225	1.5	747	4.0	3,976	אלמן
39.2	19,676	9.1	4,437	24.2	24,045	גרוש
4.8	2,388	1.8	905	3.3	3,312	נפרד
1.7	834	0.5	225	1.1	1,070	אחר
ותיקים בלבד						
100.0	32,482	100.0	33,785	100.0	66,267	סך הכול
46.2	14,998	28.5	9,615	37.1	24,613	רווק
10.2	3,301	58.8	19,860	35.0	23,161	נשוי
2.1	691	0.9	294	1.5	985	אלמן
33.2	10,782	9.1	3,074	20.9	13,856	גרוש
6.0	1,943	2.2	739	4.0	2,682	נפרד
2.4	767	0.6	203	1.5	970	אחר
עולים בלבד						
100.0	17,766	100.0	15,165	100.0	32,931	סך הכול
29.2	5,179	15.5	2,354	22.9	7,533	רווק
3.8	680	71.3	10,808	34.9	11,488	נשוי
14.3	2,538	3.0	453	9.1	2,991	אלמן
49.7	8,826	9.0	1,363	30.9	10,189	גרוש
2.6	464	1.1	166	1.9	630	נפרד
0.4	78	0.1	22	0.3	100	אחר

לוח מס. 9 - הרכב המשפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה*, לפי ממוצע חודשי
 וסך הכל שנתי : 1991 ו-1992

סך הכול השנתי *		ממוצע חודשי		הרכב המשפחה
מספרים	אחוזים	מספרים	אחוזים	
<u>** 1991</u>				
100.0	50,507	100.0	34,370	סך הכול
39.5	19,946	32.7	11,234	יחידים בלא ילדים
24.2	12,206	28.6	9,837	יחידים עם ילדים
3.7	1,848	3.6	1,241	זוגות בלא ילדים
32.7	16,507	35.1	12,058	זוגות עם ילדים
<u>1992</u>				
100.0	99,198	100.0	58,187	סך הכול
44.7	44,297	38.3	22,275	יחידים בלא ילדים
22.2	22,037	26.8	15,623	יחידים עם ילדים
7.1	7,014	6.4	3,722	זוגות בלא ילדים
26.1	25,850	28.5	16,568	זוגות עם ילדים
<u>1992 - ותיקים</u>				
100.0	66,267	100.0	42,156	סך הכול
45.7	30,303	37.1	15,635	יחידים בלא ילדים
21.5	14,280	26.9	11,325	יחידים עם ילדים
3.8	2,508	3.6	1,519	זוגות בלא ילדים
28.9	19,176	32.4	13,677	זוגות עם ילדים
<u>1992 - עולים</u>				
100.0	32,931	100.0	16,031	סך הכול
42.5	13,994	41.4	6,631	יחידים בלא ילדים
23.6	7,757	26.8	4,298	יחידים עם ילדים
13.7	4,506	13.6	2,182	זוגות בלא ילדים
20.3	6,674	18.2	2,920	זוגות עם ילדים

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.
 ** ההתייחסות היא לתשעה חודשים: אפריל - דצמבר 1991.

לוח מס. 10 - הרכב המשפחות המקבילת גמלת הבטחת הנסוה*, לפי רמת השכלה
(אחוזים) 1992

רמת ההשכלה	רמת ההשכלה				סך הכול		הרכב המשפחה
	גבוהה	תיכונה	יטודית	לא ידוע**	אחוזים	מס. מוחלטים	
12.2	44.3	23.7	19.8	100.0	99,198	סך הכול	
11.3	52.0	18.4	18.4	100.0	44,297	יחידים בלא ילדים	
14.5	45.5	20.4	19.6	100.0	22,037	יחידים עם ילדים	
23.6	26.8	23.6	25.9	100.0	7,014	זוגות בלא ילדים ***	
8.8	35.1	35.6	20.5	100.0	25,850	זוגות עם ילדים ***	
3.8	52.0	31.9	12.4	100.0	66,267	ותיקים	
4.0	60.2	24.0	11.8	100.0	30,303	יחידים בלא ילדים	
5.0	55.9	28.5	10.6	100.0	14,280	יחידים עם ילדים	
3.0	29.7	50.5	16.7	100.0	2,508	זוגות בלא ילדים ***	
2.6	39.3	44.3	13.8	100.0	19,176	זוגות עם ילדים ***	
29.2	28.8	7.3	34.7	100.0	32,931	עולים	
27.0	34.2	6.2	32.6	100.0	13,994	יחידים בלא ילדים	
31.8	26.5	5.5	36.2	100.0	7,757	יחידים עם ילדים	
35.1	25.2	8.7	31.1	100.0	4,506	זוגות בלא ילדים ***	
26.9	22.9	10.6	39.6	100.0	6,674	זוגות עם ילדים ***	

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.

** כולל חסרי השכלה.

*** כשמדובר בזוגות, רמת ההשכלה היא זו של תובע הגמלה.

לוח מס. 11 - משך קבלת הגמלה, לפי הרכב המשפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה*,
(ותיקים בלבד) (אחוזים) - 1992

הרכב המשפחה					מספר חודשים *
זוג עם ילדים	זוג	יחיד עם ילדים	יחיד	סך הכל	
19,176	2,508	14,280	30,303	66,267	סך הכול מספרים
100	100	100	100	100	אחוזים
25	32	19	51	36	6-0
19	20	17	21	19	12-7
9	8	9	7	8	18-13
8	7	9	5	7	24-19
6	6	6	3	5	30-25
5	5	5	2	4	36-31
5	5	5	2	4	42-37
5	5	5	2	3	48-43
18	13	25	7	14	+49

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה. אוכלוסיית הותיקים אינה כוללת אלה שעלו לישראל לפני אפריל 1989.
** משך קבלת הגמלה נקבע על פי מספר החודשים שעברו מאז התחלת קבלת הגמלה לאחר הכניסה הנוכחית למערכת.

לוח מס. 12 - מסך קבלת הגמלה, לפי עילת הזאות של מניש התביעה * (ותיקים בלבד) - 1992

עילת הזאות של מניש התביעה											מספר החודשים **
** אחר	מתלה/ משפח	אם לילדים	שכר נמור	לא ניתן להשמה		באבחון מקצועי	בהכשרה מקצועית	חוסר תעסוקה	סרי"כ		
				אחר	מתמכר						
3,339	1,502	9,163	8,384	10,538	3,219	2,209	2,148	25,765	66,267	סך הכול מספרים	
100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	אתוים	
62	74	18	21	11	12	32	58	52	36	6-0	
12	13	18	19	16	19	28	35	21	19	12-7	
3	4	9	9	9	10	12	4	8	8	18-13	
3	2	9	8	9	11	8	2	6	7	24-19	
3	2	7	6	7	8	5	0	3	5	30-25	
2	1	6	5	7	7	3	0	2	4	36-31	
2	1	6	4	7	5	2	0	2	4	42-37	
2	1	5	5	7	5	1	0	2	3	48-43	
11	3	21	24	28	24	9	1	4	14	49+	

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.
 ** מסך קבלת הגמלה על פי מספר החודשים שקיבל הגמלה בניסה הנוכחית למערכת.
 *** כולל אסירים משוחררים, אבות לילדים וכו'.

אחז' •	אם לילדים	שנר נמוך	עילת הזכאות של מניש התביעה		סך הכול					הסניף
			לא ניתן להשמה		מספרים	אחוזים	חוסר תעסוקה	בהכשרה מקצועית	מספרים	
			מתמכר	אחר						
4	17	14	19	5	3	2	35	100	46,191	סך הכול
4	17	11	16	2	4	1	45	100	773	טבריה
5	14	19	11	1	2	7	42	100	506	צפת
3	2	9	14	0	7	1	64	100	492	מעאר
4	16	15	12	1	1	4	47	100	493	קרית שמונה
5	18	22	7	2	3	5	38	100	567	עפולה
5	20	20	12	1	2	3	36	100	516	מנדל העמק
2	13	14	8	4	2	1	54	100	339	בית שאן
4	4	20	16	2	3	3	48	100	3,729	נצרת
4	20	24	30	1	6	4	11	100	264	נצרת עלית
3	15	13	11	3	2	2	51	100	970	נהריה
3	14	9	13	5	3	2	50	100	1,482	עכו
2	13	19	15	2	5	2	42	100	736	כרמיאל
3	22	11	11	0	3	2	47	100	1,568	קרית
4	19	11	10	2	1	2	51	100	2,160	חיפה
4	16	19	12	2	4	2	41	100	1,809	חדרה
5	17	14	11	5	3	2	42	100	2,202	נתניה
6	21	13	22	4	3	4	26	100	698	כפר סבא
8	27	14	19	10	3	3	16	100	338	הרצליה
4	18	12	25	7	3	2	29	100	1,460	פתח תקוה
5	23	8	13	10	3	2	37	100	1,801	רמלה
4	22	12	28	8	3	4	19	100	242	בית שמש
4	20	15	20	8	4	3	26	100	1,204	רחובות
4	19	7	13	9	2	3	42	100	736	ראשליצ
4	22	12	15	4	5	2	36	100	1,223	אשדוד
4	17	14	23	4	2	2	35	100	321	קרית מלאכי
3	16	14	14	4	1	1	47	100	747	קרית גת
4	19	17	22	4	3	2	30	100	1,481	אשקלון
2	11	12	22	2	2	2	47	100	277	שדרות
6	28	12	18	14	4	1	16	100	1,627	הל אביב
6	26	14	16	20	4	1	12	100	1,439	יפו
4	24	13	12	14	2	1	30	100	1,217	בת ים
8	32	25	11	14	3	2	5	100	844	חולון
4	19	24	13	7	2	1	28	100	1,550	רמת גן
2	17	21	14	18	3	1	23	100	211	אור יהודה
3	19	17	34	7	5	3	12	100	2,559	ירושלים
4	15	8	43	5	2	3	20	100	790	מורה ירושלים
2	10	10	36	2	5	1	35	100	4,956	באר שבע
2	15	10	23	1	7	3	38	100	337	אופקים
3	15	19	24	0	3	1	34	100	215	נתיבות
2	12	14	32	4	2	4	29	100	718	דמונה
0	9	6	33	1	2	2	46	100	213	ירוחם
11	41	10	10	7	3	1	16	100	192	אילת
3	24	12	34	1	10	2	15	100	188	ערד

לוח מס. 14 - עלות הוצאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (תקיעים בלבד), לפי סניף ראשי (אחוזים) - דצמבר 1992

אתר *	אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה		מקצוע באבחון	מקצועית בהכשרה	חוסר העסקה	סך הכול		הסניף
			שכר נמוך	מתמכר				אחוזים	מספרים	
4	17	14	19	5	3	2	35	100	46,191	סך הכול
4	13	13	14	1	3	3	49	100	2,265	טבריה-צפת
4	17	19	9	2	2	3	41	100	1,422	עפולה
4	5	20	17	2	3	4	46	100	3,993	מצרת
3	14	13	13	4	3	2	49	100	3,188	נהריה
3	22	11	11	0	3	2	47	100	1,568	קריית
4	19	11	10	2	1	2	51	100	2,160	חיפה
4	16	19	12	2	4	2	41	100	1,809	חדרה
5	17	14	11	5	3	2	42	100	2,202	נתניה
6	23	14	21	6	3	4	23	100	1,036	כפר סבא
4	18	12	25	7	3	2	29	100	1,460	פתח תקוה
5	23	8	15	10	3	2	35	100	2,043	רמלה
4	19	14	18	5	3	2	35	100	5,988	רחובות
6	28	12	18	14	4	1	16	100	1,627	תל אביב
6	27	16	13	16	3	1	17	100	3,500	יפו
4	19	23	13	8	2	1	28	100	1,762	רמת גן
3	18	15	36	7	4	3	14	100	3,349	ירושלים
2	12	11	34	2	5	1	34	100	6,819	באר שבע

* כולל מוזק, אשפת, אסירים משודדים, וכו'.

לוח מס. 15 - עילת הזכאות של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה (תוקפים בלבד), לפי סניף (מספרים) - דצמבר 1992

אחר *	אם לילדים	שכר נמוך	עילת הזכאות של מניש התביעה		מזמבר	לא ניתן להשמה	מקצועי באבחון	בהשגחה מקצועית	חוסר תעסוקה	אחוז מסך הזכול	סך הזכול (מספרים)	הסניף
			אחר	מתמבר								
			אחר	מתמבר								
1,772	7,858	6,540	8,830	2,415	1,515	1,001	16,115	100	46,191	סך הזכול		
33	131	82	125	19	27	8	346	1.7	773	סגריה		
26	69	95	55	3	12	33	212	1.1	506	צפת		
14	10	44	69	0	32	6	315	1.1	492	מעאר		
20	78	76	58	3	5	18	234	1.1	493	קריית שמונה		
26	103	122	42	13	15	27	217	1.2	567	עפולה		
28	102	102	60	7	11	16	188	1.1	516	מגדל העמק		
8	44	48	27	15	8	5	181	0.7	339	בית שאן		
140	144	741	602	72	94	130	1,795	8.1	3,729	נצרת		
11	53	63	79	2	15	11	28	0.6	264	נצרת עלית		
25	142	127	104	31	20	20	498	2.1	970	נהריה		
41	215	139	191	70	39	35	747	3.2	1,482	עכו		
14	95	139	110	12	39	14	310	1.6	736	כרמיאל		
46	353	172	174	3	48	25	741	3.4	1,568	קריית		
87	421	231	212	52	13	46	1,091	4.7	2,160	חיפה		
64	295	347	220	35	63	43	735	3.9	1,809	חדרה		
118	380	312	239	102	69	45	931	4.8	2,202	נתניה		
39	145	94	154	30	23	28	182	1.5	698	כפר סבא		
27	90	48	64	32	11	10	53	0.7	338	הרצליה		
51	268	181	364	97	46	27	421	3.2	1,460	פוחת תקיה		
86	412	139	231	180	56	27	664	3.9	1,801	רמלה		
9	53	29	69	19	6	10	45	0.5	242	בית שמש		
50	240	185	242	95	48	32	307	2.6	1,204	רחובות		
29	143	49	99	65	18	19	310	1.6	736	ראש לצ		
44	264	150	184	49	57	26	443	2.6	1,223	אשדוד		
12	54	45	73	13	5	6	112	0.7	321	קריית מלאכי		
21	116	103	104	28	11	10	352	1.6	747	קריית גת		
56	279	253	328	58	38	21	441	3.2	1,481	אשקלון		
5	31	33	60	5	5	6	130	0.6	277	שדרות		
104	450	199	293	234	64	24	253	3.5	1,627	תל אביב		
86	379	195	237	291	51	17	178	3.1	1,439	יפו		
44	291	164	142	165	27	14	365	2.6	1,217	בת ים		
70	272	210	89	118	21	17	45	1.8	844	חולת		
69	301	365	209	104	35	23	440	3.4	1,550	רמת גן		
4	36	45	29	38	7	2	48	0.5	211	אור יהודה		
83	479	425	866	184	131	79	304	5.5	2,559	ירושלים		
29	117	66	338	39	17	20	161	1.7	790	מורה ירושלים		
92	491	490	1,773	78	246	49	1,723	10.7	4,956	באר שבע		
6	51	33	79	4	25	9	128	0.7	337	אופקים		
7	33	41	51	0	6	3	73	0.5	215	נתניה		
17	85	101	230	31	17	25	210	1.6	718	רמנה		
1	19	12	71	2	5	5	98	0.5	213	ירוחם		
21	80	20	20	13	5	2	30	0.4	192	אילת		
6	44	22	64	1	18	3	28	0.4	188	ערד		

* כולל מועדון אופנת איווים משודרים ומי.

לוח מס. 16 - משפחות המקבלות גמלת הבטחת הבטחה (עולים בלבד), לפי סניף ועילות זכאות (מספרים) - דצמבר 1992

סניף	סך הכל (מספרים)	אחוז מסך הכול	עילת הזכאות של מניש התביעה							סך הכול
			חוסר העסקה	בהכשרה מקצועית	באבחון מקצועי	לא ניתן להשמה		שכר נמוך	אם לילדים	
						מתמכר	אחר			
סך הכול	22,281	100	8,366	1,172	274	6	5,896	2,835	3,041	682
טבריה	351	1.6	107	10	6	0	69	86	67	6
צפת	215	1.0	46	12	2	0	81	36	34	4
מעאר	0	0.0	0	0	0	0	0	0	0	0
קרית שמונה	130	0.6	41	6	2	0	40	20	19	2
עפולה	431	1.9	154	19	12	0	109	80	47	10
מגדל העמק	202	0.9	54	13	10	0	72	30	20	3
בית שאן	98	0.4	17	2	0	0	30	30	16	3
נצרת	0	0.0	0	0	0	0	0	0	0	0
נצרת עלית	653	2.9	212	37	22	0	195	78	97	12
נהריה	929	4.2	434	75	18	0	146	69	152	19
עכו	498	2.2	279	30	20	0	86	27	47	9
כרמיאל	364	1.6	118	13	10	0	111	58	44	17
קרית	1,494	6.7	751	63	10	0	352	109	170	39
חיפה	2,235	10.0	1,057	177	12	1	410	280	227	71
חדרה	600	2.7	223	18	6	0	136	92	104	21
נתניה	1,576	7.1	689	76	9	0	348	160	236	58
כפר סבא	435	2.0	118	36	4	0	113	76	80	8
הרצליה	179	0.8	43	12	4	0	43	45	27	5
פתח תקוה	759	3.4	238	34	10	0	235	103	108	31
רמלה	496	2.2	158	26	1	0	151	40	98	22
בית שמש	84	0.4	11	2	0	0	46	12	8	5
רחובות	977	4.4	290	128	8	0	263	116	138	34
ראשליץ	468	2.1	198	11	1	0	124	54	68	12
אשדוד	757	3.4	330	12	4	0	201	75	117	18
קרית מלאכי	96	0.4	29	1	1	0	33	17	14	1
קרית גת	294	1.3	110	13	3	0	70	50	45	3
אשקלון	544	2.4	220	31	10	0	119	73	66	25
שדרות	191	0.9	66	6	1	0	67	20	26	5
חל אביב	774	3.5	223	29	6	3	228	114	120	51
יפו	588	2.6	89	21	0	0	255	90	98	35
בת ים	578	2.6	251	31	3	0	120	79	70	24
חולון	484	2.2	57	16	3	0	162	151	77	18
רמת גן	819	3.7	279	31	13	0	228	154	96	18
אור יהודה	4	0.0	1	0	0	0	2	0	1	0
ירושלים	1,374	6.2	417	67	12	2	524	169	152	31
מזרח ירושלים	3	0.0	0	0	0	0	2	0	1	0
באר שבע	1,385	6.2	587	77	35	0	393	120	152	21
אופקים	360	1.6	169	7	5	0	69	30	59	21
נתיבות	272	1.2	95	2	4	0	62	30	73	6
דימונה	203	0.9	75	4	5	0	81	20	14	4
ירוחם	138	0.6	59	3	1	0	38	16	19	2
אילת	33	0.1	10	0	0	0	7	5	7	4
ערד	211	0.9	61	21	1	0	75	21	27	5

* כולל סגול, אשתי, אסירוס משודדים, וכו'.

לוח מס. 17 -- אחוז השינוי בעילת הזכאות של משפחות המקבלות נמלת הבטחת הנכסה (תזקום בלבד) מ- 1291 ועד 1292, לפי סניף ראשי

אחוז *	אם לילדים	שבר נמוך	לא ניתן להשמה		מקצוע באבחון	בהכשרה מקצועית	חוסר תעסוקה	סך הכול	מספר מקבלים 1292	סניף
			מתמכר							
			אחוז	מתמכר						
21	-1	18	18	-14	24	-19	56	22	46,191	סך הכול
46	-1	19	16	-40	-32	-24	21	12	2,265	טבריה-צפת
14	-1	24	55	41	43	-9	13	16	1,422	עפולה
-5	-14	-3	44	8	-3	-24	73	28	3,993	נצרת
17	-1	8	10	2	33	-14	34	19	3,188	נהריה
5	-6	16	14	51	-17	-49	64	22	1,568	קריית
35	-5	21	28	-1	9	-26	71	33	2,160	חיפה
193	15	20	12	-20	55	-2	35	26	1,809	חדרה
66	-7	29	21	-4	108	-24	70	32	2,202	נתניה
51	10	32	19	-11	18	-26	30	18	1,036	כפר סבא
-10	1	23	10	7	-1	9	123	27	1,460	פתח תקוה
26	4	46	14	-15	52	-24	49	20	2,043	רמלה
18	-2	24	12	-21	34	-17	101	28	5,988	רחובות
42	9	6	11	-9	40	-24	120	17	1,627	הל אביב
1	-6	35	21	-10	2	-9	102	13	3,500	יפא
25	14	34	20	-1	-12	68	96	34	1,762	רמת גן
20	2	21	23	-2	20	5	33	17	3,349	ירושלים
15	-2	9	15	-59	71	-34	44	17	6,819	באר שבע

* כולל מנהל, אשפת, אחים משוודים, וכו'.

אחזים**	עילת הזכאות של מגיש התביעה											סך הכול		הרכב המשפחה
	מחלה/אשפה	אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה		מאבדן מקצועי	באבדן מקצועי	בהכשרה מקצועית	חוסר תעסוקה	אחזים	מספרים			
				אחר	מתמכר									
4	2	12	12	18	3	3	4	4	42	100	99,198	סך הכול		
5	3	0	6	20	4	4	6	6	53	100	44,297	יחידים בלא ילדים		
3	1	49	15	7	1	1	1	1	22	100	22,037	יחידים עם ילדים		
1	3	0	9	48	1	1	1	1	35	100	7,014	זוגות בלא ילדים		
2	3	6	5	22	17	3	2	2	42	100	25,850	זוגות עם ילדים		
<u>ותיקים</u>														
5	2	14	13	16	5	3	3	3	39	100	66,267	סך הכול		
7	3	0	7	15	6	5	6	6	52	100	30,303	יחידים בלא ילדים		
5	1	55	13	8	1	1	0	0	17	100	14,280	יחידים עם ילדים		
3	3	0	11	48	2	2	1	1	31	100	2,508	זוגות בלא ילדים		
2	3	7	23	19	7	3	1	1	36	100	19,176	זוגות עם ילדים		
<u>עולים</u>														
1	2	10	11	23	0	1	4	4	48	100	32,931	סך הכול		
1	3	0	5	30	0	1	4	4	55	100	13,912	יחידים בלא ילדים		
1	0	40	18	5	0	0	4	4	32	100	7,839	יחידים עם ילדים		
0	2	0	8	49	0	1	1	1	38	100	4,506	זוגות בלא ילדים		
0	2	2	19	11	0	2	7	7	57	100	6,674	זוגות עם ילדים		

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.
 ** כולל אסירים משוחררים, אבות לילדים וכו'.

לוח מס. 19 - עילת הזכאות של כלל המקבלים: מגישי התביעה ובני זוג*, לפי מין (אחחים) - 1992

אחר **	מחלה/ אשפה	אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה		עילת הזכאות של מגיש התביעה ושל בן זוג				סך כל מקבלי הנמלה		המין
				מתמכר אחר	מתמכר	מקצועי באבחון	מקצועית בהכשרה	חוסר תעסוקה	מספרים אחחים	סך כל מקבלי הנמלה		
											מספרים אחחים	
4	2	22	10	18	3	2	3	36	100	132,557	סך הכול מקבלים	
4	1	36	8	16	0	1	2	32	100	81,148	נשים	
5	3	0	14	22	7	4	3	42	100	51,409	גברים	
4	2	12	12	18	3	3	4	42	100	99,198	תובעים	
3	1	25	10	14	1	1	4	41	100	50,248	נשים	
5	3	0	14	22	6	4	4	43	100	48,950	גברים	
6	1	49	6	19	2	1	1	17	100	33,359	בני זוג של תובעים	
6	0	53	5	19	0	0	1	16	100	30,900	נשים	
13	3	0	21	14	17	7	1	24	100	2,459	גברים	

* יחידים שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.

** כולל אסירים משוחררים, אבות לילדים וכ'.

לוח מס. 20 - עילת הזכאות של כלל המקבלים: מגישי התביעה וכן זוגי* (ותיקים בלבד), לפי מין (אחוזים) - 1992

מין	עילת הזכאות של מגיש התביעה של בן זוג												
	מחלה/ אשפה		אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה		מקצועי באבחון	מקצועית בהכשרה	תעסוקה חוסר	אחוזים		מספרים	
	אחר**	אשפה			מתמכר אחר	אחר				אחוזים	מספרים		
סך כל המקבלים	6	2	25	11	16	4	3	2	32	100	88,334		
נשים	5	1	41	8	13	1	1	2	28	100	52,526		
גברים	7	3	0	15	20	10	5	3	37	100	35,808		
תובעים	5	2	14	13	16	5	3	3	39	100	66,267		
נשים	4	1	28	10	11	1	2	3	39	100	32,482		
גברים	6	3	0	15	20	9	5	3	38	100	33,785		
בני זוג של תובעים	8	1	57	5	16	3	1	0	11	100	22,067		
נשים	7	0	63	5	16	0	0	0	10	100	20,044		
גברים	15	2	0	11	16	26	7	0	22	100	2,023		

* יחידים שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.
 ** כולל אסירים משחרורים, אבות לילדים וכו'.

לוח מס. 21 - עילת הזכאות של כלל המקבלים: מגישי התביעה וכן זוגי* (עולים בלבד), לפי מין (אחוזים) - 1992

אחר **	מחלה/ אשפת	אם לילדים	שכר נמוך	לא ניתן להשמה		מקצועי באבחון מקצועי	בהכשרה מקצועית	חוסר תעסוקה	עילת הזכאות של מגיש התביעה ושל בן זוג		מספרים	המין
				אחר	מתמכר				אחוזים	סך כל מקבלי הגמלה		
1	2	16	10	23	0	1	4	43	100	44,223	סך כל המקבלים	
2	1	25	9	22	0	1	3	38	100	28,622	נשים	
1	3	0	12	26	0	2	5	52	100	15,601	גברים	
1	2	10	11	23	0	1	4	48	100	32,931	תובעים	
1	1	18	11	20	0	1	4	44	100	17,766	נשים	
1	3	0	11	26	0	2	5	52	100	15,165	גברים	
3	1	35	6	25	0	1	2	28	100	11,292	בני זוג של תובעים	
3	1	36	5	25	0	0	1	28	100	10,856	נשים	
1	5	0	26	24	0	6	6	31	100	436	גברים	

* יחידים שקיבלו גמלה לפחות באחד מחודשי השנה.

** כולל אסירים משוחררים, אבות לילדים וכו'.

לוח מס. 22 - מקורות הכנסה נוספים * של משפחות המקבלות הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה
(אחזים) - 1992

אחר	מקור ההכנסה *						סך כל המקבלים		הרכב המשפחה
	נמלאות ביטוח לאומי	עבודה	פנסיה	חסרי הכנסה	אחזים	מספרים			
7	11	19	1	63	100	99,198	סך הכול		
6	4	9	0	80	100	44,297	יחידים בלא ילדים		
5	26	22	0	48	100	22,037	יחידים עם ילדים		
4	20	25	0	51	100	11,996	- עם ילד אחד		
5	34	20	0	41	100	6,191	- עם שני ילדים		
8	32	12	0	48	100	3,850	- עם שלושה ילדים או יותר		
5	13	21	3	57	100	7,014	זוגות בלא ילדים		
10	9	32	1	47	100	25,850	זוגות עם ילדים		
8	10	28	1	53	100	5,703	- עם ילד אחד		
9	9	35	1	46	100	7,098	- עם שני ילדים		
12	9	33	1	45	100	13,049	- עם שלושה ילדים או יותר		

* משפחות שקיבלו גמלה לפחת באחד מתורשי השנה.
** הגמלה להבטחת הכנסה אינה כלולה במקורות ההכנסה.

לוח מס. 23 - מקורות הכנסה נטפים * של משפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה, לפי הרכב המשפחה לפי עולים וותיקים (אחוזים) - 1992

מקור הכנסה **					סך כל המקבלים		הרכב המשפחה
אחר	גמלאות ביטוח לאומי	עבודה	פנסיה	חסרי הכנסה	אחוזים	מספרים	
<u>ותיקים</u>							
9	14	19	1	57	100	66,267	סך הכול
8	4	9	1	78	100	30,303	יחידים בלא ילדים
7	36	19	0	38	100	14,280	יחידים עם ילדים
6	31	23	0	39	100	6,248	- עם ילד אחד
6	42	19	0	33	100	4,693	- עם שני ילדים
9	37	12	0	42	100	3,339	- עם שלושה ילדים או יותר
12	20	22	7	38	100	2,508	זוגות בלא ילדים
13	11	33	1	42	100	19,176	זוגות עם ילדים
12	13	27	2	45	100	3,103	- עם ילד אחד
11	10	35	2	42	100	5,041	- עם שני ילדים
14	10	33	1	42	100	11,032	- עם שלושה ילדים או יותר
<u>עולים</u>							
2	6	19	0	74	100	32,931	סך הכול
1	4	9	0	86	100	13,912	יחידים בלא ילדים
2	7	26	0	66	100	7,839	יחידים עם ילדים
2	7	28	0	63	100	5,830	- עם ילד אחד
1	8	23	0	68	100	1,498	- עם שני ילדים
1	5	7	0	86	100	511	- עם שלושה ילדים או יותר
2	10	21	0	68	100	4,506	זוגות בלא ילדים
2	6	31	0	61	100	6,674	זוגות עם ילדים
2	7	28	0	62	100	2,600	- עם ילד אחד
2	6	36	0	56	100	2,057	- עם שני ילדים
1	3	30	0	65	100	2,017	- עם שלושה ילדים או יותר

* משפחות שקיבלו גמלה לפחות באחד מחדשי השנה.
 ** הגמלה להבטחת הכנסה אינה כלולה במקורות ההכנסה.

לוח מס. 24 - מקורות הכנסה נטפים של המשפחות המקבלות גמלת הבטחת הכנסה *
(אחוזים), 1986-1992

מקור ההכנסה **							שנה
אחור	גמלאות פיטוח לאומי	עבודה	פנסיה	חסרי הכנסה	סך הגבול	סך הכנסה	
12	6	33	1	48	100	1986/87	
13	7	26	1	53	100	1987/88	
8	13	28	2	49	100	1988/89	
11	14	24	1	50	100	1989/90	
12	14	22	1	51	100	1990/91	
10	14	21	1	53	100	***1991	
7	11	19	1	63	100	1992	
9	14	19	1	57	100	מרות: ותיקים	
2	6	19	0	74	100	עולים	

* משפחות שקיבלו גמלה לעזרת באחד מחודשי השנה.
 ** הגמלה להבטחת הכנסה אינה כלולה במקורות ההכנסה.
 *** ההתייחסות היא לתשעה חודשים: אפריל - דצמבר 1991.

ניתן להזמין פרסומים במוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון,
שד' ויצמן 13, ירושלים 91909, טל. (02)709579
