



המוסד לביטוח לאומי
אגף גמלאות מחליפות שכר
תחום אבטלה

תאריך: י"ח/טבת/תשע"ו 30 דצמבר 2015	חוזר אבטלה מספר: 1446
<p>נושא: חוזר אבטלה תת נושא: בסיס לחישוב דמי אבטלה שם החוזר: שינויים בכללים לקביעת הבסיס לחישוב דמי אבטלה.</p>	
<p>מטרת החוזר: להנחות את פקידי התביעות בכללים חדשים לקביעת הבסיס לחישוב דמי אבטלה במצבים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none">הפחתת שכר עקב מחלת קרוב משפחה של התובע במקרים בהם צמצם המובטל את עבודתו בששת החודשים האחרונים לפני התאריך הקובע עקב טיפול בבן משפחה שחלה.הכללת חודש העבודה האחרון שלפני התאריך הקובע במניין ששת החודשים הקלנדריים אף אם העובד לא עבד עד סוף החודש.	
<p>פתח דבר</p>	
<p>עדכון אחרון :</p>	
<p>הנושאים:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ הוראות ביצוע	
<p>רשימת תפוצה</p>	
<p>נספחים:</p>	



המוסד לביטוח לאומי
אגף גמלאות מחליפות שכר
תחום אבטלה

פתח דבר

- סעיף 170 לחוק קובע כי חישוב השכר היומי הממוצע יעשה על בסיס תקופה של ששת החודשים הקלנדריים האחרונים שבעדם שולמו דמי ביטוח אבטלה לפני התאריך הקובע. לא נקבעו בחוק סיבות מיוחדות שבשלן ניתן "לדלג" על חודשים. ואולם, בית הדין הארצי לעבודה ניתח את הרציונל בתשלום דמי אבטלה למי ששכרו צומצם עקב תאונה או מחלה, ופסק כי יש לחשב את הבסיס לפי השכר האמיתי שהיה למובטל בתקופה שקדמה לתאונה או המחלה. (עב"ל 65/03 המוסד לביטוח לאומי נגד ימין סילוק). בית הדין מצא תימוכין למסקנתו בתקנות לחישוב דמי לידה. שם התקנות מתייחסות להשלמת שכר בשל היעדרות בגין מחלה. מכיוון שבעקבות חוות דעת משפטית מעודכנת, הורחבה ההגדרה לעניין חישוב דמי לידה גם להיעדרות בשל מחלת בן משפחה מקרבה ראשונה, הוחלט להרחיב את הלכת פסק הדין "ימין סילוק" גם על מי ששכרו צומצם עקב טיפול בבן משפחה שחלה.
 - בסעיף 170 לחוק נקבע, כאמור, כי שכרו היומי הממוצע של מובטל יחושב לפי ההכנסה בתקופה של ששת החודשים הקלנדריים האחרונים לפני התאריך הקובע. לפי הפרשנות שניתנה על ידינו להוראות סעיף זה במועד כניסתו לתוקף ב- 1/4/2013, לא ניתן להביא בחשבון את ההכנסה של חודש העבודה האחרון לפני התאריך הקובע, אם תאריך הפסקת העבודה חל לפני סוף החודש.
- לאחרונה פנינו ללשכה המשפטית כדי שתבחן מחדש את הפרשנות לסעיף זה, וקיבלנו חוות דעת לפיה כן ניתן למנות את חודש העבודה האחרון במניין ששת החודשים שלפני התאריך הקובע, אף אם העובד לא עבד עד סוף החודש, במקרים בהם זה לטובת המובטל.

הוראות ביצוע:

- צמצום עבודה עקב טיפול בבן משפחה שחלה
הלכת בית הדין, לפיה חישוב דמי האבטלה יעשה על בסיס השכר המלא שהשתלם למובטל לפני שצמצם את עבודתו עקב מחלה, תורחב גם לנסיבות של מחלה של בן משפחה מקרבה ראשונה. הדילוג על חודש בו השכר היה נמוך משכרו המלא הרגיל של העובד בשל מחלה שלו או של בן משפחה מקרבה ראשונה, יעשה ע"י הגדרת החודש עם קוד "לב", בהתאם לאישורי מחלה שיומצאו.



**המוסד לביטוח לאומי
אגף גמלאות מחליפות שכר
תחום אבטלה**

• **חודש העבודה האחרון**

ניתן, כאמור, לכלול את חודש העבודה האחרון לפני התאריך הקובע בחישוב הבסיס, כאחד משה החודשים הקלנדריים שמשותפים בחישוב, אף אם תאריך הפסקת העבודה חל לפני סוף החודש, אם חישוב זה הוא לטובת התובע.

לפי ברירת המחדל שמוגדרת במערכת, החודש האחרון החלקי לא מובא בחשבון באופן אוטומטי, אף אם פקיד התביעות מגדיר אותו עם הקוד "כך". אם פקיד התביעות מעוניין שחודש זה יילקח בחשבון לחישוב השכר היומי הממוצע, כי השכר בו גבוה יותר, הוא יגדיר אותו עם קוד "כב".

שימו לב!

אם התובע התייצב, לראשונה, בחודש הפסקת העבודה, כך שהתאריך הקובע חל בחודש העבודה האחרון, לא ניתן לכלול את השכר של החודש האחרון בבסיס לחישוב השכר היומי הממוצע, גם אם השכר בחודש זה היה גבוה, מכיוון שהחוק קובע, כאמור, כי החישוב יעשה לפי ההכנסה בתקופה של ששת החודשים הקלנדריים האחרונים לפני התאריך הקובע. (קיימת, כמובן, חסימה במערכת).

רשימת תפוצה:

נמענים לביצוע: מנהלי מחלקות אבטלה, פקידי תביעות אבטלה,
נמענים לידיעה: מנהלי תחום גמלאות בסניפים, מנהלי סניפים, מנהלי אגפים בגמלאות

בברכה,

אבי צרפתי

סגן ראש מינהל גמלאות
ומנהל אגף גמלאות מחליפות שכר