



המוסד לביטוח לאומי  
 מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
 קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

**פרטי החוזר:**

**תאריך:** 05 יולי 2022, ו' תמוז תשפ"ב  
**שם החוזר:** התחשבנות בין נכה נזקק ודמי אבטלה  
**חוזר מס':** 127/2022 נפגעי עבודה, אבטלה 1475  
**נושא:** נכה נזקק לפי תקנה 18א ודמי אבטלה  
**תת נושא:** התחשבנות אוטומטית בין הגמלאות  
**תאריך תחולה:** יום פרסום החוזר  
**כותב החוזר:** בני איפרגן ואילת סיאני

**תכני החוזר:**

- 2..... מטרת החוזר
- 2..... פתח דבר
- 2..... הגדרות
- 3..... קריטריונים לזכאות
- 3..... תרחישי כפל אפשריים במסגרת הליך ההתחשבנות :
- 4..... הוראות לביצוע
- 5..... תהליך מקוון
- 7..... רשימת תפוצה
- 8..... נספחים :

בברכה,

אילת כהן קלוזנר

אלון דסה

מנהלת אגף נפגעי עבודה

מנהל אגף גמלאות מחליפות שכר



המוסד לביטוח לאומי  
מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
קיום תעסוקה והגיל השלישי – אגף מחליפות שכר

## מטרת החוזר

עדכון על פיתוח תהליך התחשבות אוטומטית בין קצבת נכות מעבודה, הכוללת השלמה לפי תקנה 18א (נכה נזקק) לבין דמי אבטלה.

## פתח דבר

עם שינוי אופן בחינת דורש עבודה בשירות התעסוקה, נפתחה האפשרות לבחון זכאות [לנכה נזקק](#) גם [למובטל](#) מקבל אבטלה.

אומנם לא מדובר בכפל לפי החוק, עם זאת, מכיוון שמדובר בכפל רעיוני, במקרה בו מאושרת זכאות לנכה נזקק למקבל אבטלה, יקוזז תשלום דמי האבטלה מתשלום נכה נזקק.

במקרים בהם תשלום דמי אבטלה גבוה מההשלמה לנכה נזקק- פקיד תביעות אבטלה יעביר את יתרת החוב, לאחר ההתחשבות האוטומטית, לביטול.

המערכת הממוחשבת הותאמה לשינויים והיא מבצעת התחשבות אוטומטית בין הגמלאות.

חוזר זה מפרט את אופן בחינת הזכאות בין אבטלה ונכה נזקק ואת ההתאמות שבוצעו במערכת הממוחשבת.

## הגדרות

- נכה נזקק: מי שנקבעה לו נכות זמנית ואשר "וועדת הרשות" קבעה כי אין לנכה סיכוי סביר לעבודה כלשהי עקב הפגיעה בעבודה ואין לו הכנסות מהתעסוקות, על כן מוגדלת דרגת הנכות הזמנית ל-100% (תקנה 18א קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה).
- וועדת רשות: ועדה המורכבת מפקיד שיקום, מרופא מוסמך ומעובד המוסד שנקבע לכך ע"י מנהל ביטוח נפגעי עבודה (תקנה 18א קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה).
- מובטל: מי שרשום בלשכת שירות התעסוקה כמחוסר עבודה והוא מוכן ומסוגל לעבודה במקצועו או בכל עבודה אחרת המתאימה לו ולשכת שירות התעסוקה לא הציעה לו עבודה כאמור (סעיף 163 לחוק)



המוסד לביטוח לאומי  
 מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
 קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

**קריטריונים לזכאות**

אחד התנאים להכרה בנכה נזקק הוא אי מסוגלות לעבודה. בעבר, נדחתה בקשה להכרה בנכה נזקק למבוטחים שהיו זכאים לדמי אבטלה, מאחר שההתייחסות לדורשי עבודה הייתה לאנשים שמסוגלים לעבוד.

לאור שינויים שנעשו בשירות התעסוקה עם ביטול הסטטוס: "בנ"ל" (בלתי ניתן להשמה), לא נשללת מסוגלות לעבודה של הנרשם בלשכת שירות התעסוקה ולכן תשלום דמי אבטלה לא משמש כמדד לשלילת זכאות להכרה כנכה נזקק, ועל וועדת הרשות לדון גם בתביעות של מקבל אבטלה.

על-אף שנכה נזקק ואבטלה אינם מוגדרים ככפל, הרי שמדובר בכפל רעיוני, ולא ניתן לשלם אבטלה למי שמוכר כנכה נזקק. במקרים בהם שולמו דמי אבטלה ולאחר מכן אושרה זכאות לנכה נזקק לאותה התקופה, מתבטלים דמי האבטלה וייווצר חוב אשר יתקזז מתשלום התוספת כנכה נזקק.

ככול שנותרה יתרת חוב, יתרת החוב תועבר לוועדה לבחינת חובות באופן יזום על-ידי פקיד אבטלה.

פיתוח התחשבות אוטומטית בין קצבת נכות מעבודה הכוללת הגדלה לפי תקנה 18א (נכה נזקק), נועד לביצוע ההתחשבות בין הגמלאות בזמן אמת, ולמניעת יצירת חובות בדיעבד למבוטחים.

לצורך הפיתוח, קצבת נכות מעבודה הכוללת נכה נזקק הוגדרה באופן מיוחד במערכת גמלאות כללי, והוגדר כפל חדש בינה לדמי אבטלה במנגנון הכפל.

גמלאות כללי		153 זכאות לגמלה - הצגת מופעים		ייצור 16:39 27/06/2022	
זהות:		מסך הבא:			
נכות מעבודה - תקף ( גנע )					
מתאריך:	01/01/2022	עד תאריך:	30/06/2022		
*סוג נכות:	זמ זמנית	תאריך פגיעה:	20/06/2021		
*סוג זכאות:	תש זכאות לתשלום	מקור מידע:	---		
זכאות לד. פגיעה מ:	21/06/2021	אחוז נכות:	100.00	חלקיות:	100.00
*סוג פגיעה:	תא תאונה	נכות רפואית:	30.00	נכה נזקק:	כן
זהות זכאי:		תיק:			
זהות מבוטח:					
- יצירה: 23/06/22-13:49:01 דרוח: משיכה מתקן נפגעי עבודה					

**תרחישי כפל אפשריים במסגרת הליך ההתחשבות:**

- מבוטח שקיבל קצבת נכות מעבודה הכוללת נכה נזקק ונעשה זכאי לאבטלה: מערכת אבטלה תיצור שלילה אוטומטית בתקופה בה אושרה גמלת נכה נזקק, ולא תשלם דמי אבטלה לתקופה זו.



המוסד לביטוח לאומי  
מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
קיום תעסוקה והגיל השלישי – אגף מחליפות שכר

במקביל, יישלח מכתב למבוטח המודיע כי בהתאם לסעיף 163 לחוק, נשללה זכאותו לתשלום דמי אבטלה מכיוון שהוא זכאי בעד אותה תקופה לגמלת נכה נזקק ולפיכך לא עונה להגדרת מובטל.

**2. מבוטח שקיבל דמי אבטלה ונעשה זכאי לנכה נזקק בנכות מעבודה:**

תתבצע התחשבות אוטומטית במערכת הכספית:

- א. תתבצע הגדלת זכאות לתקופת האישור של הנכה הנזקק במערכת נפגעי עבודה.
- ב. ייווצר חוב במערכת אבטלה בהתאם לתקופה זו.
- ג. לבסוף תתבצע התחשבות בין ההגדלה בנכות מעבודה לבין החוב באבטלה.

**התוצאה האפשרית -** תשלום ההפרשים בנכות מעבודה (כאשר תוספת כנכה נזקק גדולה מדמי אבטלה) או יתרת חוב למבוטח (במקרה בו דמי האבטלה גדולים מהתוספת כנכה נזקק) עם מכתב מתאים.

### הוראות לביצוע

---

פקיד נכות מעבודה – יעדכן את פקיד אבטלה בכל מקרה בו מאושרת תביעה לנכה נזקק

פקיד אבטלה – יבצע מעקב אחר תהליך ההתחשבות.

במקרים בהם תשלום "נכה נזקק" יהיה נמוך יותר מתשלום דמי אבטלה, המערכת תבצע התחשבות אוטומטית בין תשלום אבטלה לנכה נזקק לתקופה החופפת. ככול שיותר למבוטח חוב:

על פקיד אבטלה ליזום בקשה לבחינת יתרת החוב, ללא פניה למבוטח או דרישת אישורים על מצב כלכלי/רפואי/סוציאלי.



המוסד לביטוח לאומי  
 מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
 קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

תהליך מקוון

תשלום דמי אבטלה ולאחר מכן אישור נכה נזקק  
 מקרה לדוגמה:

תחילה שולמו דמי אבטלה עבור חודשים: 5.21 – 6.21. מאוחר יותר, שולמה גמלת נכה נזקק עבור חודשים: 1.5.21 – 31.8.21.

גמלאות כללי		זכאות לגמלה - הצגת מופעים		ניסוי 16:35 7/06/2022		מסך הבא:	
נכות מעבודה - תקף ( גנע )							
מתאריך:	01/05/2021	עד תאריך:	31/08/2021				
*סוג נכות:	זמ זמנית	תאריך פגיעה:	29/10/2020				
*סוג זכאות:	תש זכאות לתשלום	מקור מידע:	—				
זכאות לד. פגיעה מ:	30/10/2020	אחוז נכות:	100.00	חלקיות:	100.00		
*סוג פגיעה:	מח מחלת מיקצוע	נכות רפואית:	-30.00	<b>נכה נזקק : כן</b>			
זהות זכאי:		תיק:					
זהות מבוטח:							

בעקבות תשלום "נכה נזקק" עבור תקופה החופפת לתקופת האבטלה, נוצרה שלילת תשלום של דמי אבטלה בגין "נכה נזקק" לתקופה: 30.6.21 – 1.5.21

סך הכל שלילות - 2				שלילות			
תאריך	פקיד	תאריך	פקיד	תאריך	תאריך	סיבת	סד
ביטול	מבטל	יצירה	מזין	סיום	התחלה	דחיה /	שלילה /
		29032022	מערכת	30062021	01062021	נכה נזקק	1
		29032022	מערכת	31052021	01052021	נכה נזקק	2

המקרה נכנס להתחשבות אבטלה - נכה נזקק: בוצעה הקטנת תשלום של דמי אבטלה עבור חודשים: 5/21 – 6/21, ולמבוטח נוצר חוב באבטלה.

מצ"ב צילום מסך 511 בכספית אבטלה המציג את הקטנות הזכאות באבטלה וצילום מסך 531 המציג את ההגדלות הזכאות בנכות מעבודה.



המוסד לביטוח לאומי  
מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

27/06/22 - 16:45:28 מערכת כספית אבטלה סניף: משרד ראשי

מסך: 511  
זהות מובטל  
סוג 1

מסך הבא: פירוט חשבון

מסך הבא:	מסך: 12	עמוד: 12	תקופה	אסמכתא	סכום	ת. רישום סוג פעולה
-	תשלום	סכום	29/06/21	0036504297	3,342	22/06/21 תשלום בזיכוי בנק
			06/21	3		04/07/21 זכאות לגימלה
			06/21		-24	04/07/21 ניכוי דמי ביטוח
			06/21		-104	04/07/21 ניכוי ביטוח בריאות
-	-3,214		12/07/21	0036822170	-3,641	04/07/21 תשלום בזיכוי בנק
			05/21	3	24	29/03/22 הקטנת זכאות
			05/21		113	29/03/22 ביט ניכוי דמי ביטו
			05/21		-3,342	29/03/22 ביט ניכוי ב"ב
			06/21	3	24	29/03/22 הקטנת זכאות
			06/21		104	29/03/22 ביט ניכוי דמי ביטו
			06/21		-265	29/03/22 ביט ניכוי ב"ב
			05/21-06/21	001036		29/03/22 קיזוז הקטנת זכאות

27/06/22 - 11:12:15 מערכת כספית אבטלה סניף: משרד ראשי

מסך: BK0531P1 531  
זהות מובטל

מסך הבא: התחשבוניות לפי זהות

מסך הבא:	מסך	סכום	סוג פעולה	ת.שליחה	חודש זכ	חודש התח'	שם מערכת	ת.התחשבות
	491		זכאות	2020/11	2020/11	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	2453		זכאות	2020/12	2020/12	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	2453		זכאות	2021/01	2021/01	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	2453		זכאות	2021/02	2021/02	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	2453		זכאות	2021/03	2021/03	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	2453		זכאות	2021/04	2021/04	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	8176		זכאות	2021/05	2021/05	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22
	8176		זכאות	2021/06	2021/06	27/06/22	נכות מעבודה	07/03/22



המוסד לביטוח לאומי  
מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

## **רשימת תפוצה**

---

גב' ירונה שלום, סמנכ"לית מערך נכויות ושיקום  
מר אוריאל כוזם, סמנכ"ל גמלאות קיום תעסוקה והגיל השלישי  
מנהלי סניפים  
מנהלי תחומים גמלאות  
מנהלי מחלקות ופקדי אבטלה  
מנהלי מחלקות ופקידי נפגעי עבודה  
מנהל אגף שירות לקוחות

[לחזרה לתוכן העניינים](#)



המוסד לביטוח לאומי  
מערך נכויות ושיקום - אגף נפגעי עבודה  
קיום תעסוקה והגיל השלישי - אגף מחליפות שכר

נספחים :

<p>מס' זהות / דרכון</p> <p>סוג המסמך</p> <p>דפים</p>	<p>לשימוש פנימי בלבד (סריקה)</p>	<p>חותמת קבלה</p>	<p><b>המוסד לביטוח לאומי</b> מינהל הגמלאות נפגעי עבודה</p> <p><b>תביעה להכרה כנכה נזקק</b> לפי תקנה 18 א' למי שאינו מסוגל לעבוד</p>	
<p>תאריך הפגיעה בעבודה</p> <p>שנה   חודש   יום</p>				
<b>1 פרטי התובט</b>				
שם משפחה				
שם פרטי				
מספר זהות				
ס"ב				
<b>2 פרטים על עיסוקי לפני הפגיעה - נא סמן במקום המתאים</b>				
<input type="checkbox"/> שכיר - מקום העבודה <input type="checkbox"/> מעמד: זמני <input type="checkbox"/> קבוע ותק במקום העבודה: _____ מקצוע _____ הוצעה לי עבודה אחרת ע"י מעבידי: <input type="checkbox"/> כן <input type="checkbox"/> לא, ציין את הסיבה _____				
התייצבתי כדורש עבודה בשירות התעסוקה <input type="checkbox"/> לא <input type="checkbox"/> כן, בתאריך _____ לידיעתך, לצורך הטיפול בתביעה אנו נפנה למעסיקיך לפי הצורך, לקבלת נתוני הכנסותיך אם הנך מתנגד לכך עליך לסמן את ההצהרה הבאה <input type="checkbox"/> אני מסרב שהביטוח הלאומי יפנה למעסיקים שלי לקבלת דיווח באופן דיגיטאלי (ממוחשב) של הכנסותי. ידוע לי כי בשל סיחוב אצטרך להגיש לביטוח לאומי בעצמי אישורים ותלושי שכר לצורך בירור זכאותי.				
<b>חובה להחתים את המעביד, במקום העבודה בו נפגעת, על סעיף 4 בטופס זה.</b>				
<input type="checkbox"/> עצמאי <input type="checkbox"/> העסק בבעלותי <input type="checkbox"/> שותפות <input type="checkbox"/> *יש לצרף דוחות מע"מ של העסק לתקופה המבוקשת מצב העסק כיום: <input type="checkbox"/> סגור <input type="checkbox"/> הפעילות צומצמת <input type="checkbox"/> אין שינוי בפעילות העסק אני מעסיק עובדים: <input type="checkbox"/> לא <input type="checkbox"/> כן <input type="checkbox"/> ברצוני להוסיף על האמור לעיל: _____				
<b>3 הצהרה</b>				
הריני מצהיר בזאת שבתקופה מתאריך _____ עד תאריך _____, לא הייתה לי כל הכנסה מן המקורות שלהלן: הכנסה מהתעסוקות, ואיני זכאי עבור תקופה זו לכל תשלום מאת מעבידי. <b>ידוע לי, כי אם תאושר זכאותי כנכה נזקק, תבוטל זכאות לאבטלה(אם יש כזו). ידוע כי מחובתי לעדכן את המוסד לביטוח לאומי מיד עם שובי לעבודה.</b> אני החתום מטה מצהיר בזה כי כל הפרטים שמסרתי בתביעה ובנספחיה הם נכונים ומלאים. ידוע לי, שמסירת פרטים לא נכונים או העלמת נתונים היא עברה על החוק, וכי אדם אשר גורם במרמה או בידועין למתן קצבה לפי חוק זה או להגדלתה על ידי העלמת פרטים שיש להם חשיבות לעניין, דינו קנס כספי או מאסר. <input type="checkbox"/> אם אהיה זכאי להטבה, אני מסכים להעברת המידע אודותי לגורמים נותני ההטבות.				
אם התביעה הוגשה בסיוע או על ידי מייצג: <input type="checkbox"/> עו"ד <input type="checkbox"/> חברת מימוש זכויות <input type="checkbox"/> יד מכוונת <input type="checkbox"/> ביה"ח <input type="checkbox"/> אחר _____ נא לציין את שם הגוף המסייע / המייצג _____ תאריך תחילת התקשרות _____ תאריך _____ שם _____ חתימה <b>X</b>				
<b>4 אישור המעסיק למוסד לביטוח לאומי</b>				
שם המעסיק _____ מספר תיק ניכויים _____				
אני מאשר כי העובד _____ בעל מס' ת.ז. _____				
לא עבד בתקופה מתאריך _____ עד תאריך _____				
קבל שכר עבור תקופה זו <input type="checkbox"/> כן <input type="checkbox"/> לא <input type="checkbox"/>				
הוצעה לו עבודה אחרת במפעל <input type="checkbox"/> כן <input type="checkbox"/> לא, הסיבה _____				
הערות: _____				
תאריך _____ שם החותם ותפקידו _____ חתימה וחותמת <b>X</b>				