



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

פרטי החוזר:

תאריך: 30.06.2021

שם החוזר: תיקוני חקיקה דמי אבטלה – חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה – תיקון מס' 225) (הוראות מיוחדות לעניין ביטוח אבטלה) התשפ"א – 2021.

חוזר מס': 1471

נושא: תיקוני חקיקה בשל סיום משבר הקורונה

תאריך תחולה: מיום 1.7.2021

כותבי החוזר: אפרת פורת, מלי עמיאל

עדכון החוזר : 13.07.2021

תכני החוזר:

- א. הארכת דמי אבטלה למי שמלאו לו 45 ב-1 ביולי 21
- ב. קיצור תקופת אכשרה
- ג. הפחתת דמי אבטלה ב-10% וב-15%
- ד. הפסקה / הפחתה מדורגת של ההנחיות המקלות שניתנו בתקופות החל"ת
 1. ניכוי ימי אמתנה
 2. הפחתת התגמול המקסימלי מהיום ה-126
 3. דמי אבטלה למובטל מתחת לגיל 28 שיש עמו ילד
- ה. המשך ההנחיות המקלות שניתנו בתקופת הקורונה עד סוף 12.2021
 1. המשך מניעת כפל קצבאות – גובה גמלה כהכנסה מעבודה
 2. תשלום דמי לידה למי שהייתה מובטלת עד 06.21 וילדה בין 07.21 ל 12.21
 3. תשלום דמי אבטלה מלאים למובטל הלומד בהכשרה מקצועית
- ו. אי התחשבות בימי אבטלה ששולמו מתוקף חוקי הקורונה בחוק אבטלה
- ז. זכאות לדמי אבטלה למי שיצא לחל"ת
- ח. דוגמאות



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

מטרת החוזר

החוזר בא לפרט את השינויים בדמי אבטלה החל מיולי 2021 לאור תיקוני החקיקה **שהתקבלו בכנסת ביום 1.7.2021**

פתח דבר

מאז תחילת התפרצות נגיף הקורונה ולצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף הוטלו הגבלות שונות. הגבלות אלה לא אפשרו שגרת עבודה רגילה ובעקבות זאת מעסיקים רבים נאלצו להוציא עובדים לחופשה ללא תשלום או לפטרם.

כדי לתת מענה סוציאלי לנפלטים משוק העבודה התקבלו תיקוני חקיקה רבים בחוק אבטלה שאפשרו תשלום דמי אבטלה למעל מיליון מובטלים. התקופה שלגביה ניתנו הקלות מסתיימת ביום 30.6.21.

הירידה בתחלואה הביאה להתאוששות במשק ולחזרתם של מאות אלפים לעבודה. עם זאת, נותר הצורך לתת מענה מדורג למובטלים שעדיין לא הצליחו לחזור למעגל העבודה.

בחוזר זה יוצגו תיקוני החקיקה שנקבעו בתיקון 225 לחוק הביטוח הלאומי (הוראות מיוחדות לעניין דמי אבטלה ודמי לידה)

החל מפרסום חוזר זה יש לפעול על פי ההנחיות. בכל מקרה בו התרחיש אינו תואם לחוזר יש להתייעץ עם הענף.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

א. הארכת דמי אבטלה למי שמלאו לו 45 ב-1 ביולי 21

על אף התאוששות המשק ומגמת חזרה לעבודה, האוכלוסייה המבוגרת מתקשה לחזור לשוק העבודה.
על כן הוחלט להאריך את הזכאות לדמי האבטלה למובטלים בני 45 ומעלה בתנאים הבאים.

מי זכאי להארכה ?

- מובטל שהגיע לגיל 45 ב-1.7.21.
- המובטל היה זכאי לדמי אבטלה לפי חוק אבטלה המקורי (טרם קורונה) או לפי זכאות אכשרה מקוצרת
- המובטל ניצל ימי אבטלה לפי חוק אבטלה מקורי / זכאות אכשרה מקוצרת בין 3/20 ל- 6/21.

כמה ימים מוספים ?

- מחצית מימי הזכאות לפי חוק אבטלה מקורי/זכאות אכשרה מקוצרת אותם ניצל המובטל בין 3/20 ל- 6/21
- מי שנתרו לו ימים לפי חוק אבטלה מקורי/זכאות אכשרה מקוצרת שטרם נוצלו, יוכל להמשיך ולנצל גם אותם.

עד מתי ניתן לנצל את ימי הזכאות?

- עד סוף 12.2021 או עד סוף שנת האבטלה, המאוחר מבניהם
 - מי ששנת האבטלה שלו מסתיימת לפני 12/21, יוכל לנצל את ימי הזכאות עד סוף 12/21.
 - מי ששנת האבטלה שלו מסתיימת מ-1/22 עד סוף מאי 22, יוכל לנצל את ימי הזכאות עד סוף שנת האבטלה.

מי לא יקבל את תוספת הימים על אף שמלאו לו 45 ?

- מובטל שניצל את ימי האבטלה לפי חוק לפני חודש 3/20 וקיבל דמי אבטלה בתקופת הקורונה רק בשל תיקוני החקיקה המיוחדים.

לתשומת ליבכם ! ההסבר על מובטלים בני 45 ומעלה שאינם זכאים לדמי אבטלה מורכב, ולכן הוספנו דוגמאות בסוף החוזר.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

ב. קיצור תקופת אכשרה

על פי החוק המקורי, בכדי להיות זכאים לדמי אבטלה, יש לצבור תקופת אכשרה של 12 חודשים מתוך 18 שקדמו ליום הקובע.

בתקופת הקורונה המשק היה סגור והיה קושי לצבור תקופת אכשרה מלאה, לכן הוחלט שמי שפוטר או הוצא לחל"ת מיזמת המעסיק יכול להיות זכאי לדמי אבטלה גם אם צבר תקופת אכשרה חלקית של 6 חודשים מתוך 18. כעת הוחלט להאריך אפשרות זו לצבירת תקופת אכשרה חלקית עד סוף שנת 2021. לתביעות חדשות עם הפסקת עבודה (יום עבודה אחרון) ב 01.07.21 ואילך.

על מי חל תנאי זה?

כל מי שיפוטר או יצא לחל"ת ביוזמת המעסיק (לרבות התפטרות מוצדקת) בין 1.7.21 עד 30.9.21 וצבר 6 חודשי אכשרה מתוך 18 - יהיה זכאי לימי אבטלה יחסיים (50%). בתקופת האכשרה המקוצרת יילקחו בחשבון תקופות מילואים אך ללא תקופות שירות סדיר/לאומי.

קבוצת גיל	עד 2 תלויים	3 תלויים ויותר
עד 25	25 ימים	69 ימים
25 עד 28	34 ימים	69 ימים
28 עד 35	50 ימים	69 ימים
35 עד 45	69 ימים	87 ימים
45 ומעלה	87 ימים	87 ימים
*חייל משוחרר/מסיים שירות לאומי בשנה הראשונה לשחרור	35	35

*חייל משוחרר שצבר 6 חודשי אכשרה כולל עבודה בזמן שירות סדיר – 35 ימים

כל מי שיפוטר או יצא לחל"ת ביוזמת המעסיק (לרבות התפטרות מוצדקת) בין 1.10.21 עד 31.12.21 וצבר 10 חודשי אכשרה מתוך 18 - יהיה זכאי לימי אבטלה יחסיים (83%). בתקופת האכשרה המקוצרת של 10 חודשים יילקחו בחשבון תקופות מילואים וגם תקופות שירות סדיר/לאומי.

קבוצת גיל	עד 2 תלויים	3 תלויים ויותר
עד 25	42 ימים	114 ימים
25 עד 28	56 ימים	114 ימים
28 עד 35	83 ימים	114 ימים
35 עד 45	114 ימים	145 ימים
45 ומעלה	145 ימים	145 ימים
חייל משוחרר/מסיים שירות לאומי בשנה הראשונה לשחרור	58 ימים	58 ימים



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

ג. הפחתת 10% או 15% מתשלום דמי האבטלה

דמי האבטלה המשולמים לפי חוק זה :

- הפחתת 15% מתשלום דמי האבטלה הרגילים שהיו מגיעים למובטל:
 - עבור מחצית מימי הזכאות המקוריים עפ"י חוק אבטלה המקורי אותם ניצל בין 3/20 – 6/21
 - עבור מחצית מימי הזכאות המקוריים לפי זכאות אכשרה מקוצרת אותם ניצל בין 3/20 – 6/21
 - מי שצבר תקופת אכשרה מקוצרת והפסיק לעבוד בתקופה 7/21 – 12/21
- הפחתת 10% מתשלום דמי אבטלה
 - למי שצבר תקופת אכשרה מקוצרת לתאריך קובע לפני 7/21, ימשיך לקבל אבטלה בהפחתה של 10%.

שימו לב! - ימי זכאות לפי חוק אבטלה מקורי משולמים באופן מלא, שינוי בגובה התשלום יכול להשתנות גם באמצע החודש.

ד. המשך ההנחיות המקלות שניתנו בתקופת הקורונה עד סוף דצמבר 2021

1. מניעת כפל קצבאות עד סוף 12.2021 (גובה גמלה כהכנסה מעבודה)
הוראת השעה שחלה בתקופת הקורונה ובה חישוב דמי אבטלה כעבודה או כמשלח יד למובטל שמקבל גמלת נכות כללית, הבטחת הכנסה, זקנה, ומזונות, תמשיך עד סוף 12/21 - [קישור לחוזר](#).
2. הארכת זכאות דמי לידה ליולדת במחצית השנייה של 2021
לנוכח היציאה לחל"ת או לאבטלה ממושכת, יולדות רבות נתקלו בקשיי זכאות לדמי לידה. בתיקון חקיקה מחודש 8/20 הוחלט לאשר זכאות לדמי לידה למי שלא עונה על תנאי הזכאות לדמי לידה כיון שאין לה יום קובע לזכאות זו. כעת הוחלט להאריך את תנאי הזכאות . מי זכאית?
 - מי שתלד עד 31.12.21.
 - אינה זכאית לדמי לידה כיוון שאין לה יום קובע.
 - הייתה זכאית לדמי אבטלה עד 30.6.21



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

3. דמי אבטלה למובטל הלומד בהכשרה מקצועית

בחוק ישנה הפחתה של 30% מדמי האבטלה למי שמשותף בהכשרה מקצועית. בתקופת הקורונה בוטל סעיף זה כך שמובטל שהיה בהכשרה מקצועית קיבל את מלוא תשלום דמי האבטלה המגיע לו. במסגרת תיקון החוק הוחלט להאריך את הוראת השעה עד סוף 12/21. חשוב לציין כי תשלום בגין הכשרה מקצועית משולם רק עבור ימי זכאות, והוא יופסק כאשר מסתיימים ימי הזכאות לדמי אבטלה ו/או שנת הזכאות, המוקדם מבניהם, גם אם עדיין הקורס ממשיך. תקף הן לתביעות קודמות לתאריך קובע 1.7.21 והן לתביעות חדשות לתאריך קובע 1.7.21 ואילך. שים לב, על אף האמור בסעיף זה, הוראות סעיף ג' בנושא הפחתת תשלום דמי אבטלה חלות גם בזמן הכשרה מקצועית.

ה. הפסקה / הפחתה מדורגת של ההנחיות המקלות שניתנו בתקופת הקורונה

1. ניכוי ימי אמתנה – החזרת החוק לתנאיו המקוריים מתאריך קובע 07.21 בתקופת הקורונה (בחקיקה מחודש יולי 2020) ימי האמתנה נוכו רק בחודש הראשון של הזכאות ולא כל ארבעה חודשים. **בתביעות חדשות החל מתאריך קובע 07.21** ימי האמתנה ינוכו כל 4 חודשים כפי שהיה לפני הקורונה. תביעות שהתאריך הקובע שלהם קדם ל 07.21 ישולמו ללא ניכוי ימי אמתנה עד סוף שנת האבטלה. או בתביעות המוארכות למי שמעל גיל 45 עד דצמבר 21.
2. הפחתת התגמול המקסימלי מהיום ה-126 החזרת החוק לתנאיו המקוריים מתאריך קובע 07.21 **בתקופת הקורונה (בחקיקה מחודש יולי 2020) בוטלה הפחתת התשלום המקסימלי מהיום ה-126.** **בתביעות חדשות החל מתאריך קובע 07.21** הפחתת התשלום תחזור החל מהיום ה 126. תביעות שהתאריך הקובע שלהם קדם ל 07.21 ישולמו ללא הפחתה עד סוף שנת האבטלה.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

3. דמי אבטלה למובטל מתחת לגיל 28 שיש עמו ילד

מחודש 8/20, סכום דמי האבטלה שקיבל מובטל שטרם מלאו לו 28 שנים ויש עמו ילד, היה כשל מובטל שמלאו לו 28 שנים. החל מזכאות חודש 7/21 תשלום דמי האבטלה יחזור לתעריף הקבוע בחוק. השינוי חל גם אם התאריך הקובע קדם ל 07.21.

ו. אי התחשבות בימי אבטלה ששולמו מתוקף חוקי הקורונה בחוק אבטלה

חוק אבטלה הינו חוק מורכב עם תנאים רבים. חלק גדול מסעיפי החוק מתייחס לתקופת זכאות מקסימלית. במשבר הקורונה שולמו ימי אבטלה רבים מעבר לזכאות המקורית. על מנת לאפשר לחזור לחוק הקודם, עלינו להתעלם מימי האבטלה ששולמו שלא מתוקף החוק המקורי. במקרים הבאים לא תהיה התחשבות בימי התוספת:

1. **מובטל חוזר (בלוקים)** – התחשבות בימים אלה הייתה מביאה למצב שמובטלים צעירים לא היו זכאים לדמי אבטלה בשנים הקרובות.
2. **חודש תשלום + 11 חודשים אחורה** – התחשבות בימים אלה הייתה מביאה למצב שגם מי שצבר תקופת זכאות חדשה לא היה מקבל דמי אבטלה.
3. **קיזוז דמי אבטלה ממענק עבודה מועדפת לחייל משוחרר** – התחשבות בתנאי זה הייתה מביאה למצב שבו חייל משוחרר שקיבל דמי אבטלה היה יכול להיות זכאי למענק עבודה מועדפת אך בפועל המענק כולו היה מקוזז.



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

ז. הסדרה של תשלום דמי אבטלה בגין הוצאה לחל"ת

תשלום דמי אבטלה למי שיצא לחל"ת אינו מופיע בחוק ביטוח לאומי.
האפשרות לתשלום דמי אבטלה למי שיצא לחל"ת היא מכוח פסיקה של בית הדין לעבודה שהתקבלה בשנות ה-90.
במהלך משבר הקורונה נעשה שימוש נרחב בחל"ת, וכעת הוחלט על הסדרת הנושא בחקיקה.

להלן הכללים שנקבעו בחוק לגבי הזכאות לקבלת דמי אבטלה למי שיצא לחל"ת :

1. היציאה לחל"ת הייתה ביוזמת המעסיק. המשמעות היא שמובטל שיצא לחל"ת מיוזמתו לא יהיה זכאי לדמי אבטלה, אין יותר חל"ת מוצדק.
2. החל"ת היה ל 30 ימים לפחות.
3. חובת ניצול ימי חופשה – מי שעומדים לרשותו ימי חופשה לא יוכל לקבל דמי אבטלה בגין ימים אלה גם אם ימי החופשה לא שולמו בפועל.
4. יש לבקש מהמעסיק למלא תאריך סיום חל"ת כפי שהיה לפני הקורונה (לא נקבע בחקיקה)

רשימת תפוצה

- נמענים לביצוע: מנהלי מחלקות אבטלה, פקידי תביעות אבטלה
- נמענים לידיעה: סמנכ"ל גמלאות, מנהלי סניפים, מנהלי תחום גמלאות, סגני מנהלי תחום גמלאות, מנהלי אגפים בגמלאות, פקידי מוקד שירות, פקידי מוקד טלפוני .

בברכה,

אוריאל כזום

מנהל אגף גמלאות מחליפות שכר

וסגן ראש מנהל הגמלאות



זכאות להארכת תקופה ולימי זכאות נוספים:

1. הארכת דמי אבטלה למי שמלאו לו 45 שנים ב-1.7.21 וניצל את כל ימי הזכאות לפי חוק:

תאריך לידה : 15.12.1975

תאריך קובע: 1.3.20

צבר 12 חודשי אפשרה מ-1.1.19 עד 15.3.20

זכאי ל-175 ימים על פי החוק

ניצל 175 ימים לפי חוק החל מ-15.3.20 ועד 31.10.20, החל מ-1.11.20 קיבל תוספת בעבור ימי

קורונה עד 30.6.21

תביעתו תוארך עד 31.12.21 ויוכל לקבל 87 ימים נוספים בתקופה שבין 1.7.21 ועד 31.12.21

לאחר 31.12.21 לא יהיה זכאי לתשלום, אף אם לא ניצל את כל 87 הימים.

2. הארכת דמי אבטלה למי שמלאו לו 45 שנים ב-1.7.21 ולא ניצל את מלוא ימי הזכאות לפי

החוק:

תאריך לידה : 15.12.1975

תאריך קובע: 1.3.20

צבר 12 חודשי אפשרה מ-1.1.19 עד 15.3.20

זכאי ל-175 ימים על פי החוק

ניצל 100 ימי זכאות על פי חוק מ-1.3.20 עד 30.6.21

תביעתו תוארך עד 31.12.21. יקבל תוספת של 50 ימים (מחצית מימי הזכאות שניצל על פי חוק

בין התאריכים 1.3.20 עד 30.6.21) בתוספת ל-75 הימים שנותרו לו לפי החוק.

כלומר: עד לתאריך 31.12.21 יוכל לנצל 125 ימים נוספים.

לאחר 31.12.21 לא יהיה זכאי לתשלום, אף אם לא ניצל את כל 125 הימים להם זכאי.

3. הארכת דמי אבטלה למי שמלאו לו 45 שנים ב-1.7.21 והתאריך הקובע קדם ל-1.3.20:

תאריך לידה: 15.12.1975

תאריך קובע : 1.1.20

צבר 12 חודשי אפשרה מ-1.1.19 עד 31.12.19

זכאי ל-175 ימי אבטלה.

קיבל דמי אבטלה כדלקמן:

חודש 1-20 - 21 ימים

חודש 2-20 - 24 ימים



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

החל מחודש מרץ 20 ועד 8.20-130 ימים לפי חוק ולאחר מכן המשיך לקבל אבטלה עד סוף חודש יוני 21 לפי תקנות קורונה.
תביעתו תוארך עד 31.12.19, יקבל תוספת של 65 ימים (מחצית מימי החוק שקיבל ממרץ 20 עד יוני 21)
לאחר 31.12.21 לא יוכל לקבל תשלום, אף אם לא ניצל את מלוא 65 נימים.

4. מובטל שמלאו לו 45 שנים ב-1.7.21 וצבר תקופת אכשרה חלקית:

תאריך לידה 15.12.75
תאריך קובע: 1.3.20
צבר 6 חודשי אכשרה בין החודשים 9.18 עד 2.20.
זכאי למחצית מימי האבטלה- 87 ימים לפי זכאות קורונה.
ניצל 87 ימים החל מתאריך 1.3.20 עד 30.6.21.
תביעתו תוארך עד 31.12.21, יקבל תוספת של 43 ימים (מחצית מימי זכאות קורונה שקיבל ממרץ 20 עד יוני 21)
לאחר 31.12.21 לא יוכל לקבל תשלום, אף אם לא ניצל את מלוא 43 הימים.

זכאות לתוספת ימים ללא הארכת שנת אבטלה:

1. תוספת ימים למובטל מעל גיל 45 ששנת האבטלה שלו ממשיכה לאחר 31.12.21:

תאריך לידה: 15.12.1975
תאריך קובע 1.2.21
צבר 12 חודשי אכשרה בין החודשים 3.19 עד 1.21
זכאי ל-175 ימים
ניצל 122 ימים החל מתאריך 1.2.21 עד 30.6.21
שנת האבטלה שלו מסתיימת בתאריך 31.1.22 ולכן אין מקום להאריך את שנת האבטלה.
עם זאת, יש להוסיף לו מחצית מימי האבטלה שקיבל על פי חוק, כלומר 61 ימים נוספים, בנוסף ל-53 הימים שנותרו לו על פי חוק.
כלומר, יוכל לנצל 114 ימים החל מ-1.7.21 ועד 31.1.22.

אין זכאות להארכה:



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

1. מובטל שמלאו לו 45 שנים , צבר תקופת אכשרה על פי חוק, אולם כל ימי האבטלה ששולמו

לו בין 1.3.20 עד 30.6.21 היו מעבר למכסת ימי הזכאות על פי חוק:

תאריך לידה: 15.12.72

תאריך קובע: 1.4.19

זכאי ל-175 ימים

ניצל את מלוא ימי הזכאות שלו על פי חוק עד 10.19. עבד ופוטר ב-15.3.20. החל לקבל אבטלה ותביעתו הוארכה עד 30.6.21. כל ימי האבטלה שקיבל בין החודשים 3.20 עד 30.6.21 הינם מעבר לזכאותו בחוק- תוספת על פי תקנות קורונה. לא יהיה זכאי להארכה ולא לתוספת ימים.

הפחתת 15% מתשלום דמי האבטלה:

1. תאריך קובע 1.3.20

גיל 45 , זכאות על פי חוק: 175 ימים

ניצל 175 ימים על פי חוק עד 10.20, מעבר לכך קיבל תוספת ימי קורונה. החל מ-26.5.21 הופחתו דמי האבטלה ב-10%.

תביעתו תוארך עד 31.12.21- יוכל לקבל 87 ימים נוספים, כאשר גובה דמי האבטלה יהיו 85% דמי האבטלה שנקבעו הינם 100 שקלים ליום. יקבל החל מ-26.5.21 ועד 30.6.21 דמי אבטלה (בכפוף לימים שהוארכו בשיעור 90 ₪ ליום והחל מ-1.7.21 יקבל דמי אבטלה בכפוף לימים שהוארכו בשיעור 85 ₪ ליום).

2. תאריך קובע 1.7.21

גיל 35

תאריך הפסקת עבודה 2.7.21

צבר 6 חודשי אכשרה וזכאי לאבטלה מקוצרת- 69 ימים (מחצית מ-138).

דמי אבטלה מחושבים: 100 שקלים ליום, יקבל דמי אבטלה בשיעור 85 שקלים ליום.

3. תאריך קובע 1.10.21

גיל 21, צבר 10 חודשי אכשרה המורכבים מ-4 חודשי עבודה ו-6 חודשי שירות צבאי (תאריך שחרור 15.6.21, תאריך הפסקת עבודה 10.10.21)



המוסד לביטוח לאומי – מינהל הגמלאות
אגף גמלאות מחליפות שכר

זכאי לתקופה מקוצרת של 58 ימים (83% מ-70)
דמי אבטלה מחושבים: 120.02 (תעריף חייל), יקבל דמי אבטלה בשיעור 102 ₪ ליום.

הפחתת 10% מתשלום דמי האבטלה:

1. תאריך קובע 1.4.21
גיל 45, זכאות על פי חוק קורונה 87 ימים.
דמי אבטלה ליום- 100 שקלים
עד לתאריך 25.5.21 יקבל 100 שקלים ליום, החל מתאריך 26.5. יקבל 90 שקלים ליום, עד
לניצול 87 הימים להם זכאי על פי חוק.